



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22
e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374
ИНН/КПП 7838468985/783801001

15.04.2020 № 1-251/20-2
На № 90 от 26.03.2020

Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
поселок Комарово

Журавской А.С.

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
поселок Комарово

Торопову Е.А.

ул.Цветочная, д.22, пос.Комарово
Санкт-Петербург, 197733

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на отчет об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово за 2019 год. Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 15.04.2020 № 05, п.1.4.).

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 18 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова
640-45-21

*Bx n 170
om 30 04 2020.*



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

15.04.2020 № 1-251/20-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

Ю.С.Русакова

15 апреля 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на отчет об исполнении бюджета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
поселок Комарово
за 2019 год**

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 15.04.2020 № 05, п.п. 1.4.)*

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово (*далее – ВМО*) за 2019 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2020 год.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Муниципального совета ВМО (*далее – МС*), Местной администрации ВМО (*далее – Местная Администрация*), Избирательной комиссии ВМО (*далее – Избирательная комиссия*), финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2019 год для проведения внешней проверки представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга 27.03.2020, в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

Для проведения внешней проверки представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (*далее – Инструкция о порядке составления отчетности*);
- проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования поселок Комарово за 2019 год» (*далее – проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета*);
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава ВМО – Журавская А.С.;
- Глава Местной Администрации – Торопов Е.А.;
- главный бухгалтер Местной Администрации – Ефимова М.Н.

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в отчетном периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Комарово, утвержденного решением МС от 30.03.2016 № 3-1 (далее – *Положение о бюджетном процессе*).

Согласно ст.9 Положения о бюджетном процессе функции финансового органа ВМО осуществляет Местная Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевых счетов для учета:

- доходов бюджета – № 04723002550 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002550 (Местной Администрации), № 03723250220 (МС), № 03723201620 (Избирательной комиссии);
- средств, поступающих во временное распоряжение – № 05723002550 (Местной Администрации).

Согласно «Ведомственной структуре расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово на 2019 год» (Приложение № 7 к решению МС от 12.12.2018 № 12-1 «Об утверждении местного бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2019 год» (в редакции решения МС от 16.12.2019 № 6-2)) главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 935), Местная Администрация (код ГРБС – 885), Избирательная комиссия (код ГРБС – 957).

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии) и финансового органа ВМО выявлены нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу (31 нарушение, замечание), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» (далее – *федеральный стандарт «Представление бухгалтерской (финансовой)*

отчетности»), утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н, «Доходы» (далее – федеральный стандарт «Доходы»), утвержденным приказом Минфина России от 27.02.2018 № 32н, Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

1. МС (8 нарушений и замечаний):

1.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

- Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130, далее – Баланс (ф. 0503130)) содержит строки 041-049, 201-209, не предусмотренные Инструкцией и не имеющие числовых значений;

- в Отчете о движении денежных средств (ф. 0503123) наименования строк 3346, 3410, 3420, 3430 («прочих оборотных запасов (материалов)», «по приобретению ценных бумаг, кроме акций и иных форма участия в капитале», «по приобретению акций и иных форм участия в капитале», «по предоставлению бюджетных кредитов», соответственно) не соответствуют наименованиям («прочих запасов (материалов)», «ценных бумаг, кроме акций и иных финансовых инструментов», «акций и иных финансовых инструментов», «по предоставленным заимствованиям», соответственно), утвержденным Инструкцией о порядке составления отчетности;

- в Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) отсутствует соответствующий показатель в строке «к Балансу по форме»;

- в кодовой зоне Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует строка «Глава по БК».

1.2. В составе приложений к Пояснительной записке (ф. 0503160) представлены Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), которые исключены из состава годовой отчетности на основании приказа Минфина России Приказ Минфина России от 31.01.2020 № 13н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н».

Необходимо отметить, что в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160), в разделах 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности» отражена, в том числе, информация о формах отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений показателей, тогда

как в соответствии с п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности данная информация подлежит отражению в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160).

1.3. В нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 1 «Код по бюджетной классификации» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не указаны коды по бюджетной классификации Российской Федерации.

1.4. В нарушение подпункта «г» п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» Пояснительная записка (ф. 0503160) не содержит наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль.

2. Местной Администрации (8 нарушений и замечаний):

2.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

- Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (ф. 0503130) содержит строки 041-049, 201-209, не предусмотренные Инструкцией и не имеющие числовых значений. Кроме того, наименование строки 040 «Задолженность неплатежеспособных дебиторов, всего» не соответствует наименованию («Сомнительная задолженность, всего»), установленному Инструкцией о порядке составления отчетности;

- в Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) отсутствует соответствующий показатель в строке «к Балансу по форме»;

- в кодовой зоне Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует строка «Глава по БК».

2.2. В составе приложений к Пояснительной записке (ф. 0503160) представлены Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7), Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), которые исключены из состава годовой отчетности на основании приказа Минфина России Приказ Минфина России от 31.01.2020 № 13н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н».

Необходимо отметить, что в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160), в разделах 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности» отражена, в том числе, информация о формах отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за

отчетный период ввиду отсутствия числовых значений показателей, тогда как в соответствии с п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности данная информация подлежит отражению в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160).

2.3. В нарушение подпункта «г» п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» Пояснительная записка (ф. 0503160) не содержит наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль.

2.4. В нарушение подпункта «б» п. 55 федерального стандарта «Доходы» в Пояснительной записке (ф. 0503160) не раскрыта информация о доходах в разрезе групп, подгрупп в зависимости от экономического содержания.

2.5. В нарушение п. 57 федерального стандарта «Доходы» плановые, прогнозные назначения по доходам субъекта учета не отражены в составе бюджетной информации субъекта учета (например, в разделе 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160)).

3. Избирательной комиссии (7 нарушений и замечаний):

3.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

- Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (ф. 0503130) содержит строки 041-049, 201-209, не предусмотренные Инструкцией и не имеющие числовых значений;

- в Отчете о движении денежных средств (ф. 0503123) наименования строк 3346, 3410, 3420, 3430 («прочих оборотных запасов (материалов)», «по приобретению ценных бумаг, кроме акций и иных форма участия в капитале», «по приобретению акций и иных форм участия в капитале», «по предоставлению бюджетных кредитов», соответственно) не соответствуют наименованиям («прочих запасов (материалов)», «ценных бумаг, кроме акций и иных финансовых инструментов», «акций и иных финансовых инструментов», «по предоставленным заимствованиям», соответственно), утвержденным Инструкцией о порядке составления отчетности;

- в Балансе (ф. 0503130) в строке «ОКВЭД» отсутствует соответствующий показатель;

- в Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) отсутствует соответствующий показатель в строке «к Балансу по форме».

3.2. В нарушение п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности в перечень форм бюджетной отчетности, не представленных в связи с отсутствием в них числовых значений показателей, не включена Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125).

3.3. В нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 1 «Код по бюджетной классификации» Сведений об исполнении

бюджета (ф. 0503164) не указаны коды по бюджетной классификации Российской Федерации.

3.4. В нарушение подпункта «г» п. 37 федерального стандарта «Предоставление бухгалтерской (финансовой) отчетности» Пояснительная записка (ф. 0503160) не содержит наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль.

4. Финансового органа ВМО (8 нарушений и замечаний):

4.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

- Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) содержит строки, не предусмотренные Инструкцией и, в основном, не имеющие числовых значений показателей, также коды строк требуют приведения в соответствие с Инструкцией;

- в отдельных формах бюджетной отчетности (Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140), Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120), Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117), Пояснительная записка (ф. 0503160)) в строках «по ОКПО», «Глава по БК» отсутствуют соответствующие показатели.

4.2. В нарушение п.п. 11.2, 116, 118 Инструкции о порядке составления отчетности в составе годовой бюджетной отчетности не представлены Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140), Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120).

Вместе с тем, в составе годовой бюджетной отчетности представлена Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу (ф. 0503130), предоставление которой в составе годовой бюджетной отчетности финансового органа Инструкцией о порядке составления отчетности не предусмотрено.

4.3. В нарушение п. 134 в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) в графах 3 разделов 2 «Расходы бюджета» и 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» не отражены коды главных администраторов бюджетных средств.

4.4. В нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 1 «Код по бюджетной классификации» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) отсутствуют коды главных распорядителей бюджетных средств.

4.5. В нарушение подпункта «г» п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» Пояснительная записка (ф. 0503160) не содержит наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль.

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2019 год утвержден решением МС от 12.12.2018 № 12-1 «Об утверждении местного бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2019 год» (в последней редакции решения МС от 16.12.2019 № 6-2) по доходам в сумме 48 375,7 тыс. рублей, расходам – в сумме 56 520,5 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 8 144,8 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета местный бюджет по доходам исполнен в сумме 40 197 тыс. рублей, расходам – в сумме 55 773,9 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 15 576,9 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования являлось изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Основные характеристики проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2019 год.

Представленный проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ, однако содержит Приложения № 2 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования поселок Комарово по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета за 2019 год», № 6 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования поселок Комарово по источникам финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов за 2019 год», тогда как указанные приложения исключены из состава приложений к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год на основании Федерального закона от 22.10.2014 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

Показатели Сводной бюджетной росписи на 2019 год (по состоянию на 17.12.2019), утвержденные распоряжением Местной Администрации от 17.12.2019 № 31, соответствуют решению МС от 12.12.2018 № 12-1 «Об утверждении местного бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2019 год» (с учетом изменений).

Данные об исполнении местного бюджета за 2019 год представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на счете на начало года</i>			28 439,4		
ДОХОДЫ, всего:		48 375,7	40 197,0	83,1	100,0
Налоговые и неналоговые доходы		29 384,8	29 134,3	99,1	72,5
Налоги на совокупный доход	105	17 275,8	17 096,9	99,0	42,5
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	111	11 650,0	11 578,0	99,4	28,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	459,0	459,4	100,1	1,2
Безвозмездные поступления		18 990,9	11 062,7	58,3	27,5
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	18 990,9	11 062,7	58,3	27,5
РАСХОДЫ, всего:		56 520,5	55 773,9	98,7	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	11 567,3	11 533,6	99,7	20,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	299,8	276,9	92,4	0,5
Национальная экономика	0400	14 181,7	14 173,9	99,9	25,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	23 526,3	23 051,8	98,0	41,3
Образование	0700	20,0	20,0	100,0	менее 0,1
Культура, кинематография	0800	4 661,2	4 623,7	99,2	8,3
Социальная политика	1000	402,8	397,8	98,8	0,7
Физическая культура и спорт	1100	1 547,8	1 382,6	89,3	2,5
Средства массовой информации	1200	313,6	313,6	100,0	0,6
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-8 144,8	-15 576,9	в 1,9 раза больше	-
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>			12 862,5		

*) по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117).

Согласно Отчету об исполнении местного бюджета (ф. 0503117) за 2019 год бюджетные назначения по доходам исполнены в общей сумме 40 197 тыс. рублей, что на 8 178,7 тыс. рублей (16,9 %) меньше утвержденных бюджетных назначений, и обусловлено, в основном, поступлением дотаций бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в меньших объемах, чем утверждено местным бюджетом.

Основной объем (72,5 %) доходов сформирован за счет налоговых и неналоговых доходов, составивших 29 134,3 тыс. рублей. Доля налоговых доходов составила 42,5 % (17 096,9 тыс. рублей), неналоговых доходов – 30 % (12 037,4 тыс. рублей), безвозмездных поступлений составила 27,5 % (11 062,7 тыс. рублей).

Структуру налоговых доходов в полном объеме составили налоги на совокупный доход. В структуре неналоговых доходов основной удельный вес (96,2 %) составили доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (11 530 тыс. рублей), в структуре безвозмездных поступлений – субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (93,6 % или 10 356,8 тыс. рублей).

Бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 55 773,9 тыс. рублей или на 98,7 % от годовых бюджетных ассигнований.

Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета за 2019 год составили расходы по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 41,3 %, 0400 «Национальная экономика» – 25,4 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 20,7 %.

Неосвоенные в 2019 году бюджетные средства составили 746,6 тыс. рублей (1,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований), в основном, по разделам 0500 «Благоустройство» – 474,5 тыс. рублей (2 %), 1100 «Физическая культура и спорт» – 165,2 тыс. рублей (10,7 %). Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) неисполнение бюджетных ассигнований обусловлено «оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ» и не востребованностью ассигнований в отчетном периоде.

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) и муниципального органа ВМО утверждены в общей сумме 10 782,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 10 779,7 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в сумме 8 129,4 тыс. рублей и исполнены в общей сумме 8 128,7 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Согласно справке председателя Избирательной комиссии, представленной с документами и материалами к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета, Избирательная комиссия «работает на не постоянной основе».

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2019 год в общей сумме 8 816,4 тыс. рублей (в том числе, расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, – в сумме 6 768,3 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 2 048,1 тыс. рублей) и произведены в общей сумме 8 813,7 тыс. рублей (в том числе, расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, – в сумме 6 767,6 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 2 046,1 тыс. рублей) с соблюдением норматива формирования данных расходов (15 507,5 тыс. рублей (в том числе, расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, – в сумме 6 828,2 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 2 048,5 тыс. рублей, ремонт (в том числе капитальный ремонт) недвижимого имущества, находящегося в ведении органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предназначенного для обеспечения их деятельности – в сумме 6 630,8 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 19.11.2018 № 881 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2019 год».

2. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2019 год в сумме 124,7 тыс. рублей, исполнены в полном объеме, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Согласно Отчету об использовании средств резервного фонда Местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово за 2019 год, средства резервного фонда

не использовались.

4. В отчетном периоде органами местного самоуправления ВМО произведены расходы в общей сумме 1 593,2 тыс. рублей на формирование архивных фондов органов местного самоуправления, эксплуатацию зданий, информационные технологии и связь, подготовку, переподготовку и повышение квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов представительного органа местного самоуправления, а также муниципальных служащих, на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, опубликование муниципальных правовых актов, иной информации.

3.1.2. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 13 ведомственных целевых программ, общий объем расходов на реализацию которых составил 44 101,7 тыс. рублей или 98,4 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (в сумме 43 393,8 тыс. рублей) и 77,8 % от общей суммы расходов местного бюджета. Реализация 3 ведомственных целевых программ осуществлялась без финансирования. Ведомственные целевые программы утверждены постановлением Местной Администрации от 25.10.2018 № 73 (с учетом изменений).

На основании Положения о порядке разработки, принятия и исполнения ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово, утвержденного постановлением Местной Администрации от 10.05.2016 № 36 (далее – *Положение о порядке разработки и исполнения ведомственных целевых программ*), Местной Администрацией подготовлен «Отчет об исполнении ведомственных целевых программ за 2019 год», согласно которому, в рамках проведенных мероприятий 13 программ (с финансированием) «качество выполненных работ удовлетворяет требованиям муниципальных контрактов».

В нарушение п.п. 2.7, 2.8 Положения о порядке разработки и исполнения ведомственных целевых программ отчеты об исполнении 3 ведомственных целевых программ, реализация которых осуществлялась без финансирования, Местной Администрацией не утверждены.

3.1.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

На основании Закона Санкт-Петербурга от 30.11.2018 № 711-144 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

Санкт-Петербурга в общей сумме 10 356,8 тыс. рублей, исполнены в полном объеме, в том числе, по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 7,2 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 833,2 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

- по организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга: утверждены в сумме 9 516,4 тыс. рублей, исполнены в полном объеме.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2019 год стал дефицит в сумме 15 576,9 тыс. рублей, что на 7 432,1 тыс. рублей (в 1,9 раза) больше утвержденного решением МС от 12.12.2018 № 12-1 «Об утверждении местного бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2019 год» (с учетом изменений) показателя, что обусловлено неисполнением бюджета по доходам. Размер дефицита бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ с учетом того, что источником его финансирования являлось изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета сократились относительно начала года на 15 576,9 тыс. рублей (54,8 %) и составили 12 862,5 тыс. рублей.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2020 общая сумма дебиторской задолженности составила 44 246,3 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 9 238,4 тыс. рублей. По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 42 375,5 тыс. рублей (в 23,7 раза), кредиторской задолженности увеличилась на 3 736,8 тыс. рублей (67,9 %). По состоянию на 01.01.2020 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, в том числе:

- дебиторской задолженности – по кодам счетов 1 205 51 «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 42 860,1 тыс. рублей (96,9 % от общей суммы дебиторской задолженности), 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 993,6 тыс. рублей (2,2 %);

- кредиторской задолженности – по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 9 224 тыс. рублей (99,8 % от общей суммы кредиторской задолженности).

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2020 по расчетам по доходам имеется просроченная дебиторская задолженность в общей сумме 1 033,6 тыс. рублей, которая сложилась по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 993,6 тыс. рублей, 1 205 45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» – 40 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

6. Результаты контрольных мероприятий

Согласно представленным к Пояснительной записке (ф. 0503160) Сведениям о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7) в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведены: внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета на 2018 год и экспертиза проекта местного бюджета на 2020 год. Согласно Сведениям на основании заключений приняты меры по устранению выявленных нарушений и замечаний.

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160), по состоянию на 29.12.2019 проводилась инвентаризация основных средств, по результатам которой нарушений и недостатков не выявлено. Вместе с тем, необходимо отметить, что в соответствии с п. 7 Инструкции о порядке составления отчетности, Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными приказом Минфина России от 13.06.1995 № 49, перед составлением годовой бюджетной отчетности обязательным является проведение также инвентаризации всех видов финансовых обязательств.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово за 2019 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии), финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении

бюджета (ф. 0503117)) за 2019 год для проведения внешней проверки представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2019 год:

– доходная часть бюджета исполнена в сумме 40 197 тыс. рублей, что на 8 178,7 тыс. рублей (16,9 %) меньше утвержденных бюджетных назначений, и обусловлено, в основном, поступлением дотаций бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в меньших объемах, чем утверждено решением МС от 12.12.2018 № 12-1 «Об утверждении местного бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2019 год» (с учетом изменений);

– бюджетные обязательства исполнены в сумме 55 773,9 тыс. рублей или на 98,7 % от годовых бюджетных ассигнований, что обусловлено неосвоением бюджетных средств, в основном, по разделам 0500 «Благоустройство», 1100 «Физическая культура и спорт».

Результатом исполнения местного бюджета за 2019 год стал дефицит в сумме 15 576,9 тыс. рублей, что на 7 432,1 тыс. рублей (в 1,9 раза) больше утвержденного решением МС от 12.12.2018 № 12-1 «Об утверждении местного бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2019 год» (с учетом изменений) показателя, и обусловлено неисполнением бюджета по доходам. Размер дефицита бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ с учетом того, что источником его финансирования являлось изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

3. Неосвоенные в 2019 году бюджетные средства составили 746,6 тыс. рублей (1,3 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам 0500 «Благоустройство» – 474,5 тыс. рублей (2 %), 1100 «Физическая культура и спорт» – 165,2 тыс. рублей (10,7 %). Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) неисполнение бюджетных ассигнований обусловлено «оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ» и невостребованностью ассигнований в отчетном периоде.

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования поселок Комарово за 2019 год» соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2019 год.

5. Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования поселок Комарово за 2019 год» в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ, однако содержит Приложения № 2 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования поселок Комарово по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета за 2019 год», № 6 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования поселок Комарово по источникам

финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов за 2019 год», которые исключены из состава приложений к решению об исполнении бюджета на основании Федерального закона от 22.10.2014 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (1 замечание).

6. Согласно Отчету об использовании средств резервного фонда Местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово за 2019 год, средства резервного фонда не использовались.

7. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2020 общая сумма дебиторской задолженности составила 44 246,3 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 9 238,4 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2020 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, по кодам счетов 1 205 51 «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов».

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2020 по расчетам по доходам имеется просроченная дебиторская задолженность в общей сумме 1 033,6 тыс. рублей, которая сложилась по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 993,6 тыс. рублей, 1 205 45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» – 40 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

8. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в сумме 8 113,3 тыс. рублей и исполнены в общей сумме 8 112,5 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

9. Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов

местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2019 год в общей сумме 8 816,4 тыс. рублей и произведены в общей сумме 8 813,7 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов (15 507,5 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 19.11.2018 № 881 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2019 год».

10. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе, на основе 13 ведомственных целевых программ, общий объем расходов на реализацию которых составил 44 101,7 тыс. рублей или 98,4 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (в сумме 43 393,8 тыс. рублей) и 77,8 % от общей суммы расходов местного бюджета. Реализация 3 ведомственных целевых программ осуществлялась без финансирования.

На основании Положения о порядке разработки, принятия и исполнения ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово, утвержденного постановлением Местной Администрации от 10.05.2016 № 36, Местной Администрацией подготовлен «Отчет об исполнении ведомственных целевых программ за 2019 год», согласно которому, в рамках проведенных мероприятий 13 программ «качество выполненных работ удовлетворяет требованиям муниципальных контрактов».

10.1. В нарушение п.п. 2.7, 2.8 Положения о порядке разработки и исполнения ведомственных целевых программ отчеты об исполнении 3 ведомственных целевых программ, реализация которых осуществлялась без финансирования, Местной Администрацией не утверждены (1 нарушение).

11. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

11.1. При формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии) и финансового органа ВМО установлены нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н, «Доходы», утвержденным приказом Минфина России от 27.02.2018 № 32н, Инструкцией о порядке составления отчетности (31 нарушение, замечание, в том числе МС – 8 нарушений и замечаний, Местная Администрация – 8 нарушений и

замечаний, Избирательная комиссия – 7 нарушений и замечаний, финансовый орган ВМО – 8 нарушений и замечаний).

11.2. Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии, финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Аудитор палаты



Ю.Ю.Шутов