



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Ангоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26
e-mail: ksp@ksp.org.ru, http://www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

27.04.2018 № 1-231/182
На № 133 от 29.03.2018

контрольно-счетная палата СПб



Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
поселок Комарово

А.С.Журавской

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
поселок Комарово

Е.А.Торопову

ул.Цветочная, д.22, пос.Комарово
Санкт-Петербург, 197733

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на отчет об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово за 2017 год.

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 36 л. в 1 экз.

И.о.председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Коваленко
570 53 35
570 51 38

Вх. № 377 от 04.05.18
Внутригородское муниципальное
образование Санкт-Петербурга
поселок Комарово



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107

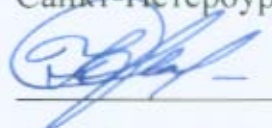
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

27.04.2018 № 1-231/18-1

УТВЕРЖДАЮ

И.о.председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

27 апреля 2018 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета

внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

поселок Комарово

за 2017 год

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово за 2017 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2018 год.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2017 год в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ, в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга (30.03.2018), представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – Местной администрации (*далее – Администрация*), Муниципального совета (*далее – МС*) и финансового органа внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово (по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (*далее – Инструкция о порядке составления отчетности*));
- проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования поселок Комарово за 2017 год»;
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Комарово (*далее – ВМО*), и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава ВМО, исполняющий полномочия председателя МС – Журавская А.С.;
- Глава Администрации – Торопов Е.А.;
- главный бухгалтер Администрации – Ефимова М.Н.

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в проверяемом периоде осуществлялся на основании «Положения о бюджетном процессе во внутригородском

муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Комарово», утвержденного решением МС от 30.03.2016 № 3-1 (далее – *Положение о бюджетном процессе*).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ, а именно:

- наименование и положения ст. 22 Положения о бюджетном процессе «Ведомственные программы» требуют уточнения в соответствии со ст. 179.3 БК РФ, согласно которой местной администрацией утверждаются и реализуются ведомственные целевые программы;

- ст. 26 Положения – в части документов и материалов, представляемых в муниципальный совет одновременно с проектом бюджета, перечень которых не в полной мере соответствует ст. 184.2 БК РФ;

- ст. 37 Положения – в части показателей, утверждаемых решением МС об исполнении местного бюджета, перечень которых не в полной мере соответствует ст. 264.6 БК РФ.

Согласно ст. 9 Положения о бюджетном процессе функции финансового органа ВМО осуществляет Администрация.

Порядок ведения бухгалтерского учета в Администрации установлен «Учетной политикой для целей бухгалтерского учета», утвержденной распоряжением Главы Администрации от 30.12.2015 № 47 (далее – *Учетная политика Администрации*), которая в целом соответствует положениям Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – *Федеральный закон «О бухгалтерском учете»*), Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н.

Необходимо отметить, что в Учетной политике Администрации отсутствуют положения об особенностях списания нефинансовых активов, приобретаемых в качестве подарков для награждения участников мероприятий, организованных в рамках деятельности Администрации, что не соответствует Инструкции.

Кроме того, отдельные положения Учетной политики Администрации требуют уточнения, в части приведения в соответствие с действующим законодательством, а именно:

- п.п. 4.7, 4.21, поскольку приказ Минфина России от 15.12.2010 № 173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению» утратил силу с 01.01.2015;

- п. 8.1, поскольку Инструкция от 07.04.1988 № 62 «О служебных командировках в пределах СССР» утратила силу с 15.12.2014;
- п. 7.3, поскольку Общероссийский классификатор основных фондов, утвержденный постановлением Госстандарта России от 26.12.1994 № 359, утратил силу с 01.01.2017 в связи с изданием приказа Росстандарта от 12.12.2014 № 2018-ст.

В составе документов для подготовки настоящего Заключение не представлена Учетная политика МС, в связи с чем, оценить организацию бухгалтерского учета в МС не представляется возможным.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевых счетов для учета:

- доходов бюджета – № 04723002550 (Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002550 (Администрации);
- расходов бюджета – № 03723250220 (МС);
- средств, поступающих во временное распоряжение – № 05723002550 (Администрации).

В соответствии с «Ведомственной структурой расходов бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2017 год» (Приложение № 2 к решению МС от 21.12.2016 № 13-1 «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово на 2017 год», далее – *Ведомственная структура расходов местного бюджета ВМО*), главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 935), Администрация (код ГРБС – 885).

Согласно Сведениям о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161) муниципальные учреждения и предприятия в ВМО отсутствуют.

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении выборочной проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС) и финансового органа ВМО установлены нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу (финансовым органом ВМО), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального

закона «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления отчетности (41 нарушение, замечание, в том числе, МС – 9 нарушений и замечаний, Администрация – 10 нарушений и замечаний, финансовый орган ВМО – 22 нарушения и замечания). Информация о выявленных нарушениях, замечаниях представлена в таблице:

Экономический субъект, предоставляющий бюджетную отчетность	Описание факта
Финансовый орган ВМО	<p>В нарушение п.п. 11.2, 152 Инструкции о порядке составления отчетности в составе годовой бюджетной отчетности не представлены:</p> <p>– Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120), Балансу по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140). Вместо указанных форм отчетности в составе годовой бюджетной отчетности представлена консолидированная Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к сводному Балансу главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее – <i>Баланс (ф. 0503130)</i>), сформированному финансовым органом ВМО;</p> <p>– Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162), Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177), Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190), Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296), а в Пояснительной записке (ф. 0503160) не указаны причины непредставления указанных форм;</p> <p>– Сведения об изменениях остатков валюты баланса (ф. 0503173). При этом, в Пояснительной записке (ф. 0503160) приведена ссылка на указанную форму отчетности, тогда как в составе приложений к Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности указанные сведения не представлены.</p>
	<p>В нарушение п. 70 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) в графе 3 «Код по бюджетной классификации» не отражены коды главных администраторов бюджетных средств.</p>
	<p>В нарушение п. 134 Инструкции о порядке составления отчетности в «Отчете об исполнении бюджета Санкт-Петербурга» (ф. 0503117) (далее – <i>Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)</i>) в графе 3 «Код расхода по бюджетной классификации» раздела 2 «Расходы бюджета», графе 3 «Код источника финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» не указаны коды главных администраторов</p>

	<p>бюджетных средств. Кроме того, наименование представленной формы «Отчет об исполнении бюджета Санкт-Петербурга» не соответствует наименованию данной формы – «Отчет об исполнении бюджета», утвержденной Инструкцией о порядке составления отчетности.</p>
	<p>В нарушение п.п. 152, 160 Инструкции о порядке составления отчетности в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) годовой бюджетной отчетности отсутствует сводная форма Сведений о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161), которая подлежит формированию финансовым органом ВМО. Вместе с тем, в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности финансового органа ВМО представлены Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161), сформированные Администрацией и МС, на основании которых финансовый орган формирует сводную форму.</p>
	<p>В Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) в графе 1 «Код по бюджетной классификации» раздела 2 «Расходы бюджета» не отражен, в том числе коды главных распорядителей бюджетных средств, что не соответствует п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому в данной графе в части расходов указываются коды главных администраторов бюджетных средств, разделов, подразделов и целевых статей расходов бюджетов по бюджетной классификации Российской Федерации.</p>
	<p>В нарушение п. 159 Инструкции о порядке составления отчетности в Сведениях о результатах внешних контрольных мероприятий (Таблица № 7) к Пояснительной записке (ф. 0503160) отражена информация о проверке по вопросам начисления, уплаты страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и расходования этих средств, проведенной Государственным учреждением Санкт-Петербургское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации филиал № 7, тогда как в соответствии с Инструкцией информация в таблице характеризует результаты проведенных в отчетном периоде мероприятий по внешнему государственному (муниципальному) финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений (контролю за соблюдением требований бюджетного законодательства Российской Федерации, соблюдением финансовой дисциплины и эффективным использованием материальных и финансовых ресурсов, а также правильным ведением бюджетного учета и составлением бюджетной отчетности в субъекте бюджетной отчетности) Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в связи с чем приведенная в Сведениях информация подлежит отражению в Пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности.</p> <p>Кроме того, в указанных сведениях отражена информация, в том</p>

	<p>числе о проведении Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга экспертизы проекта решения о местном бюджете на 2017 год, что требует уточнения, поскольку в отчетном году Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведена экспертиза проекта местного бюджета на 2018 год.</p>
Администрация	<p>В нарушение п.п. 8, 152 Инструкции о порядке составления отчетности в составе приложений к Пояснительной записке (ф. 0503160) не представлены:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162), Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190), Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296), а в Пояснительной записке (ф. 0503160) не указаны причины непредставления указанных форм; – Сведения об изменениях остатков валюты баланса (ф. 0503173). При этом, в Пояснительной записке (ф. 0503160) приведена ссылка на указанную форму отчетности, тогда как в составе приложений к Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности указанные сведения не представлены. <p>В составе годовой бюджетной отчетности представлен Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503230), в котором отсутствуют числовые показатели, что не соответствует п.п. 8, 152 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которым в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной настоящей Инструкцией, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период. Кроме того, в соответствии с п. 283 Инструкции о порядке составления отчетности формируется <i>реорганизуемым (ликвидируемым) субъектом бюджетной отчетности</i> по состоянию на дату реорганизации или ликвидации.</p> <p>В Сведениях об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3) к Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности приведены показатели по исполнению текстовых статей решения о бюджете, характеризующих основные параметры бюджета – общую сумму доходов и расходов исполнения бюджета, что не соответствует положениям п. 155 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому Информация в таблице характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей закона (решения) о бюджете, имеющих отношение к <i>деятельности субъекта бюджетной отчетности</i>, в целях раскрытия информации о результатах использования бюджетных ассигнований отчетного финансового года главными распорядителями бюджетных средств, в связи с чем, в данных Сведениях подлежит отражению информация об исполнении текстовых статей бюджета, имеющих отношение к деятельности</p>

МС	<p>Администрации.</p> <p>В нарушение п.152 Инструкции о порядке составления отчетности в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности не представлены:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5), Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7), Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171), Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190), Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (ф. 0503296), а в Пояснительной записке (ф. 0503160) не указаны причины непредставления указанных форм; – Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3). При этом, в Пояснительной записке (ф. 0503160) приведена ссылка на указанную форму отчетности, тогда как в составе приложений к Пояснительной записке (ф. 0503160) МС данные Сведения не представлены. <p>В нарушение п.162 Инструкции о порядке составления отчетности в Сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163) к Пояснительной записке (ф. 0503160) отражены показатели бюджетной росписи с учетом изменений, не содержащие отклонений по отношению к показателям, утвержденным на отчетный финансовый год решением о соответствующем бюджете, без учета последующих изменений в решение о бюджете, Сведения по которым не заполняются.</p>
<p>Финансовый орган ВМО, Администрация, МС</p>	<p>В текстовой части Пояснительных записок (ф.0503160) информация о формах отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений показателей, отражена, в том числе в разделах 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» и 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности», тогда как в соответствии с указанными пунктами Инструкции о порядке составления отчетности данная информация подлежит отражению в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160).</p> <p>В нарушение п. 4 Инструкции о порядке составления отчетности годовая бюджетная отчетность представлена не в сброшюрованном виде.</p> <p>В перечень форм, не имеющих числовых значений и показателей, и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительных записках (ф. 0503160):</p> <ul style="list-style-type: none"> – финансового органа ВМО, Администрации, МС включены Сведения о кассовом исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности (ф. 0503182), Отчет об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности (ф. 0503114), Отчет о кассовом поступлении и

	<p>выбытии средств от приносящей доход деятельности (ф. 0503134), Отчет об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств (ф. 0503137), Отчет о принятых расходных обязательствах по приносящей доход деятельности (ф. 0503138), тогда как указанные формы исключены из состава годовой отчетности на основании приказа Минфина России от 26.10.2012 № 138н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н»;</p> <p>– Администрации и МС включена Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184), тогда как в составе приложений к Пояснительной записке (ф. 0503160) представлена указанная Справка, в которой отсутствуют числовые показатели, что не соответствует п.п. 8, 152 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которым в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной настоящей Инструкцией, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется.</p> <p>В составе Пояснительных записок (ф. 0503160) представлены Сведения о проведении инвентаризации (Таблица № 6), согласно которым расхождений по результатам инвентаризации не выявлено, тогда как согласно положениям п. 158 Инструкции о порядке составления отчетности при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, указанная таблица не заполняется. При этом, факт проведения годовой инвентаризации отражается в текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160).</p>
<p>Администрация и МС (в части формирования Пояснительной записки (ф. 0503160), Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) и Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу (ф. 0503130)), финансовый орган ВМО</p>	<p>Отдельные формы бюджетной отчетности не соответствуют унифицированным формам, утвержденным Инструкцией о порядке составления отчетности, что не соответствует п. 1 Инструкции, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией о порядке составления отчетности, а именно:</p> <p>– Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) представлен в сокращенном виде (отсутствуют строки 520, 620);</p> <p>– Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123) – детализирована строка 990 «Операции с денежными обеспечениями», отсутствует детализация строки 980 «Возврат дебиторской задолженности прошлых лет, всего» раздела 4 «Аналитическая информация по выбытиям» (с учетом изменений, внесенных приказом Минфина России от 02.11.2017 № 176н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н»). Кроме того, в указанной форме отчетности отсутствуют строки 263, 361, предусмотренные Инструкцией о порядке составления отчетности;</p> <p>– Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) представлен в</p>

	<p>сокращенном виде (отсутствует раздел 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом»). Кроме того, в указанной форме отчетности не указаны коды по строке «по ОКПО»;</p> <p>– в Пояснительных записках (ф. 0503160) отсутствует строка «Глава по БК»;</p> <p>– Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) представлены в сокращенном виде (отсутствуют разделы 1 «Сведения о неисполненных бюджетных обязательствах», 2 Сведения о неисполненных денежных обязательствах», 3 «Сведения о бюджетных обязательствах, принятых сверх утвержденных бюджетных назначений»);</p> <p>– Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) представлены в сокращенном виде (отсутствует раздел 2 «Нефинансовые активы, составляющие имущество казны»);</p> <p>– в Отчете о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124) отсутствует строка «Глава по БК»;</p> <p>– в консолидированной Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к сводному Балансу (ф. 0503130) не указаны коды по строке «по ОКПО» и отсутствуют строки «Глава по БК», «по ОКТМО», «к Балансу по форме». Кроме того, указанная справка представлена в сокращенном виде (отсутствует раздел 2 «Деятельность со средствами, поступающими во временное распоряжение»);</p> <p>– в Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу (ф. 0503130) не указаны коды по строке «к Балансу по форме»;</p> <p>– в Справке по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) не указаны коды по строке «по ОКПО»;</p> <p>– в Справках о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) приведены коды строк (021, 022, 031, 032, 03а, 041, 041б и др.), Балансу (ф. 0503130) приведены коды строк (021, 022, 031, 032, 041 и др.), не предусмотренные установленной в Инструкции формой. При этом, перечень дополнительных аналитических показателей по строкам «в том числе:», установленный финансовым органом ВМО, не представлен;</p> <p>– Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) представлены в сокращенном виде (отсутствует раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности»), что не предусмотрено Инструкцией о порядке составления отчетности;</p> <p>– в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) код строки «невыясненные поступления бюджета прошлых лет, в том числе» указан 210 вместо 190, а также приведены коды строк 211, 212, не предусмотренные установленной в Инструкции формой.</p>
--	---

Следует отметить, что замечания по оформлению и составу форм годовой бюджетной отчетности, порядку составления в части формирования Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117), Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), Сведений по дебиторской и кредиторской

задолженности (ф. 0503169), были отражены Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключениях на отчеты об исполнении местного бюджета за 2015, 2016 годы, однако, при формировании годовой бюджетной отчетности за 2017 год не учтены.

В представленных Главных книгах МС и Администрации указаны обороты по бухгалтерским счетам, при этом, не сформированы остатки по всем бухгалтерским счетам на начало и конец года. Также, в предоставленной Главной книге Администрации отражены, в том числе показатели по доходам, главным администратором которых Администрация, согласно решению о местном бюджете, не является (по счетам 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов», 1 205 21 «Расчеты по доходам от собственности», 1 205 41 «Расчеты с плательщиками сумм принудительного изъятия»).

Таким образом, оценить соответствие показателей форм бюджетной отчетности Администрации и МС данным представленных Главных книг не представляется возможным.

Следует отметить, что учреждение, которое выполняет функции главного распорядителя бюджетных средств и финансового органа, должно формировать две главные книги, поскольку согласно п. 11 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, «Методическим указаниям по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями», утвержденным приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н, *учреждения главную книгу ведут ежемесячно, а финансовые органы – ежедневно.*

Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами годовой бюджетной отчетности финансового органа ВМО, Администрации и МС отклонения не установлены.

Согласно справке Администрации (без номера, без даты) Избирательная комиссия ВМО осуществляет свою деятельность на непостоянной основе.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2017 год утвержден решением МС от 21.12.2016 № 13-1 «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово на

2017 год» по доходам в сумме 47 178,5 тыс. рублей, расходам – в сумме 49 178,5 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 2 000 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В течение отчетного периода в местный бюджет 5 раз были внесены изменения, с учетом которых доходы составили 45 920,7 тыс. рублей (или на 1 257,8 тыс. рублей (на 2,7 %) меньше первоначально утвержденных показателей), расходы – в сумме 47 920,7 тыс. рублей (или на 1 257,8 тыс. рублей (на 2,6 %) меньше первоначально утвержденных показателей), дефицит – в сумме 2 000 тыс. рублей (или без изменений по отношению к первоначально утвержденному показателю), размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно проекту решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования поселок Комарово за 2017 год» (далее – проект решения МС об исполнении местного бюджета), местный бюджет исполнен по доходам в сумме 49 046,8 тыс. рублей, расходам – в сумме 46 057,1 тыс. рублей, с профицитом – в сумме 2 989,7 тыс. рублей.

Основные характеристики проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета по доходам, расходам и профициту соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2017 год.

Представленный проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

В ходе анализа и оценки формирования приложений к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета установлено:

1. Наименование Приложения № 1 «Отчет по показателям доходов бюджета муниципального образования поселок Комарово за 2017 год по кодам классификации *расходов* бюджета» требует корректировки, так как в данном приложении приведена информация доходов бюджета ВМО за 2017 год по кодам классификации *доходов бюджета*. Кроме того, наименования видов доходов 1 13 02000 00 0000 130 «Прочие доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства», 1 16 90030 03 0000 140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга», 1 17 01030 03 0000 180 «Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга», 2 02 30000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» не соответствует

наименованиям данных видов доходов («Доходы от компенсации затрат государства», «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения», «Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения», «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», соответственно), установленным Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (*далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации*).

2. В Приложении № 3 «Отчет по показателям источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования поселок Комарово за 2017 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджета» отсутствуют коды главного администратора источников финансирования дефицита бюджета.

«Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи и росписей главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, включая внесение в них изменений, в муниципальном образовании поселок Комарово», утвержденный распоряжением Главы Администрации от 25.09.2013 № 38, требует приведения в соответствие с положениями БК РФ, поскольку предусматривает включение в состав сводной бюджетной росписи, в том числе показателей по доходам местного бюджета.

Кроме того, Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи предусматривает внесение изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете, в том числе по основаниям, не предусмотренным ст. 217 БК РФ, Положением о бюджетном процессе, тогда как согласно п. 8 ст. 217 БК РФ *дополнительные основания* для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа могут предусматриваться муниципальными *правовыми актами представительных органов муниципальных образований* (за исключением муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете), и (или) могут предусматриваться *положения об установлении* указанных дополнительных оснований *в решении о бюджете*.

Показатели сводной бюджетной росписи на 2017 год, утвержденной постановлением Администрации от 09.01.2017 № 7 (в последней редакции постановления Администрации от 29.12.2017 № 51), соответствуют решению МС от 21.12.2016 № 13-1 «Об утверждении местного бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2017 год» (в последней редакции решения МС от 25.12.2017 № 11-2).

При этом, Администрацией, как финансовым органом ВМО, в ходе исполнения бюджета допущено **несоблюдение порядка составления и**

ведения сводной бюджетной росписи (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 5 ст. 217 БК РФ, согласно которой утвержденные показатели сводной бюджетной росписи по расходам доводятся до главных распорядителей бюджетных средств *до начала очередного финансового года*, соответственно, сводная бюджетная роспись утверждается до начала финансового года, Сводная бюджетная роспись утверждена 09.01.2017 – в отчетном финансовом году или спустя 18 дней после утверждения местного бюджета (21.12.2016). Кроме того, последние изменения в Сводную бюджетную роспись утверждены постановлением Администрации 29.12.2017 (в последний рабочий день), в связи с чем довести лимиты бюджетных обязательств главным распорядителям бюджетных средств на основании сводной бюджетной росписи, в пределах которых принимаются бюджетные обязательства, невозможно, поскольку финансовый год закончен.

Данные об исполнении утвержденных на 2017 год бюджетных назначений представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	КБК доходов/ расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			сумма	в %, к бюджету	удельный вес, %
<i>Остаток средств на счете на начало года</i>			31 103,5		
ДОХОДЫ, всего:		45 920,7	49 046,8	106,8	100,0
Налоговые и неналоговые доходы		100	19 310,4	119,3	47,0
Налоги на совокупный доход		105	3 927,3	8 256,2 в 2,1 раза больше	16,8
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности		111	14 544,6	14 158,4	97,3
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства		113	683,2	571,0	83,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба		116	155,3	48,0	30,9
Прочие неналоговые доходы		117	0,0	0,3	менее 0,1
Безвозмездные поступления		200	26 610,3	26 012,9	97,8
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации		202	26 610,3	26 012,9	97,8
РАСХОДЫ, всего:		47 920,7	46 057,1	96,1	100,0
Общегосударственные вопросы		0100	11 440,3	10 632,7	92,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность		0300	190,8	190,0	99,6
Национальная экономика		0400	13 646,8	13 642,0	99,9
Жилищно-коммунальное хозяйство		0500	17 388,9	16 510,5	94,9
Образование		0700	130,0	24,8	19,1
Культура, кинематография		0800	3 145,0	3 078,3	97,9
Социальная политика		1000	496,1	496,1	100,0
Физическая культура и спорт		1100	1 185,8	1 185,7	99,9
Средства массовой информации		1200	297,0	297,0	100,0
Дефицит (-), профицит (+) бюджета			-2 000,0	+2 989,7	-
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>			34 093,2		

* по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117)

Согласно Отчету об исполнении местного бюджета (ф. 0503117) за 2017 год бюджетные назначения по доходам исполнены в сумме 49 046,8 тыс. рублей или на 3 126,1 тыс. рублей (6,8 %) больше

утвержденных бюджетных назначений, что обусловлено поступлением доходов в большем объеме по подгруппе доходов «Налоги на совокупный доход» – на сумму 4 328,9 тыс. рублей (или в 2,1 раза больше).

При этом, по подгруппам доходов «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности», «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» бюджетные назначения исполнены в меньшем объеме, чем утверждено местным бюджетом, на суммы 386,2 тыс. рублей (или на 2,7 %), 597,4 тыс. рублей (или на 2,2 %), соответственно.

Причины сверхпланового поступления налоговых доходов в Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности не раскрыты.

Основной объем (53 %) доходов сформирован за счет безвозмездных поступлений, составивших 26 012,9 тыс. рублей. Доля налоговых поступлений составила 16,8 % (8 256,2 тыс. рублей), неналоговых доходов – 30,2 % (14 777,7 тыс. рублей).

Структуру безвозмездных поступлений составили: дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 24 866,7 тыс. рублей и субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 1 146,2 тыс. рублей или 95,6 % и 4,4 % от общего объема безвозмездных поступлений, соответственно.

Структуру налоговых доходов в полном объеме составили налоги на совокупный доход. В структуре неналоговых поступлений местного бюджета основной удельный вес (95,8 %) составили доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (14 158,4 тыс. рублей).

Бюджетные обязательства исполнены в сумме 46 057,1 тыс. рублей или на 96,1 % от годовых бюджетных ассигнований. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета на 2017 год составили расходы по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 35,8 %, 0400 «Национальная экономика» – 29,6 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 23,1 %.

Неосвоенные в 2017 году бюджетные средства составили 1 863,6 тыс. рублей (или 3,9 % от утвержденных назначений), в основном, по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 878,4 тыс. рублей (или 5,1%), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 807,6 тыс. рублей (или 7,1 %). Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) неисполнение бюджетных назначений по расходам обусловлено не востребоваанностью ассигнований в отчетном периоде.

Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств от общей суммы расходов местного бюджета за 2017 год составило: Администрация – 93,6 % (43 112,3 тыс. рублей), МС – 6,4 % (2 944,8 тыс. рублей).

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в общей сумме 11 440,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 10 632,7 тыс. рублей или на 92,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в сумме 1 170,3 тыс. рублей, исполнены в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, исполняющего полномочия председателя МС.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы на содержание и обеспечение деятельности МС (в том числе оплату труда (с начислениями) сотрудников МС), выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, в общей сумме 1 774,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 774,5 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы на содержание и обеспечение деятельности Администрации, исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, в общей сумме 6 725,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 6 680,4 тыс. рублей или на 99,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях и по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) утверждены в общей сумме 9 670,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 9 625,2 тыс. рублей или на 99,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Администрации, сотрудников аппарата МС и Администрации в проверяемом периоде произведены в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Налоговым кодексом Российской Федерации, «Положением об оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Комарово», утвержденным решением МС от 31.08.2016 № 9-2, «Об оплате труда работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы Санкт-Петербурга и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово», утвержденным решением МС от 24.02.2010 № 2-5.

В ходе утверждения и исполнения местного бюджета органами местного самоуправления допущено **нарушение главными распорядителями бюджетных средств порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом** (2017 год – 1 нарушение), а именно, Методики расчета нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 23.11.2016 № 1060, а также распоряжения Комитета финансов Санкт-Петербурга от 13.09.2016 № 76-р «Об утверждении перечней внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2017 год, указанных в пунктах 2-4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации», согласно п.п. 1, 2 которого ВМО поселок Комарово включено в Перечни внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, указанных в п.п. 2, 3 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Так, расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов

местного самоуправления ВМО утверждены на 2017 год в общей сумме 10 307,7 тыс. рублей, произведены в общей сумме 9 815 тыс. рублей, что на 1 439,9 тыс. рублей и 947,2 тыс. рублей, соответственно, превышает общий размера норматива (8 867,8 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 31.01.2017 № 56 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» (далее – постановление Правительства Санкт-Петербурга от 31.01.2017 № 56). Данным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 31.01.2017 № 56 утверждено, в том числе значение норматива расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО в сумме 2 048,5 тыс. рублей, тогда как местным бюджетом на 2017 год расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО утверждены в общей сумме 5 247,8 тыс. рублей, произведены в общей сумме 4 755,2 тыс. рублей, что на 3 199,3 тыс. рублей и 2 706,7 тыс. рублей, соответственно, превышает установленный норматив.

Указанное превышение обусловлено тем, что расходы на эксплуатацию зданий утверждены местным бюджетом и исполнены по подразделу расходов бюджета 0113 «Другие общегосударственные вопросы» вместо 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» или 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций».

Вместе с тем, без учета указанных расходов, расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2017 год в общей сумме 8 867,8 тыс. рублей и исполнены в общей сумме 8 867,5 тыс. рублей, в пределах норматива (8 867,8 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 31.01.2017 № 56.

Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2017 год в сумме 124,8 тыс. рублей, исполнены в полном объеме (исходя из выплаты денежной компенсации 8 депутатам), что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена

выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

По подразделу 0111 «Резервные фонды» местным бюджетом на 2017 год размер резервного фонда Администрации утвержден в сумме 270 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

В составе документов к проекту решения МС об исполнении местного бюджета представлена справка Администрации (от 29.03.2018 № 130), согласно которой расходование средств резервного фонда не осуществлялось. Вместе с тем, Администрацией допущено нарушение, выразившееся в непредставлении отчета об использовании бюджетных ассигнований резервных фондов местных администраций, прилагаемого к ежеквартальному и годовому отчетам об исполнении соответствующего бюджета (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 7 ст. 81 БК РФ, ст. 15 Положения о бюджетном процессе к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда (вместо него представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда в незаполненном виде).

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» местным бюджетом утверждены расходы в общей сумме 1 499,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 007,5 тыс. рублей или на 67,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований. За счет средств данного подраздела произведены расходы:

– 09200 000291 «Эксплуатация зданий» – в сумме 947,5 тыс. рублей или 65,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– 09200 00441 «Уплата членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга» – в сумме 60 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований.

В ходе исполнения местного бюджета Администрацией допущены нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения на сумму 1 007,5 тыс. рублей), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации:

– расходы в общей сумме 947,5 тыс. рублей на эксплуатацию зданий утверждены местным бюджетом на 2017 год и отражены в отчете о его исполнении по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» вместо 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» или 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций».

Данное нарушение было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на проект местного бюджета на 2017 год, однако, органами местного самоуправления ВМО не учтено;

– в соответствии с Ведомственной структурой расходов местного бюджета ВМО главным распорядителем средств на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга (в сумме 60 тыс. рублей) определена Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем ассигнования на уплату членских взносов подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС по подразделам расходов бюджета 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» или 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

Указанное нарушение было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключениях на проект местного бюджета на 2016, 2017 годы, отчет об исполнении бюджета за 2015, 2016 годы, однако, органами местного самоуправления ВМО не учтено.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в общей сумме 190,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 190 тыс. рублей или на 99,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

По подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в сумме 45,5 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий в 2017 году», утвержденной постановлением Администрации от 22.12.2016 № 91 (с учетом изменений), исполнены в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований.

По подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в общей сумме 145,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 144,5 тыс. рублей или на 99,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

За счет средств данного подраздела произведены расходы на реализацию ведомственных целевых программ:

1. «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования

Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2017 году», утвержденной постановлением Администрации от 22.12.2016 № 91 (с учетом изменений) – в сумме 57,6 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований.

2. «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2017 году», утвержденной постановлением Администрации от 22.12.2016 № 91 (с учетом изменений) – в сумме 77,5 тыс. рублей или 99,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

3. «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2017 году», утвержденной постановлением Администрации от 22.12.2016 № 91 (с учетом изменений) – в сумме 6,2 тыс. рублей или 98,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

4. «Участие в деятельности по профилактике наркомании на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2017 году», утвержденной постановлением Администрации от 22.12.2016 № 91 (с учетом изменений) – в сумме 3,2 тыс. рублей или 96,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 0400 «Национальная экономика» местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в общей сумме 13 646,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 13 642 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в сумме 22,3 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2017 году», утвержденной постановлением Администрации от 22.12.2016 № 91 (с учетом изменений), исполнены в сумме 22,2 тыс. рублей или на 99,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в сумме 13 515,1 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Текущий ремонт и содержание дорог, расположенных в пределах границ муниципального образования поселок Комарово, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Санкт-Петербурга, внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2017 году», утвержденной постановлением Администрации от 22.12.2016

№ 91 (с учетом изменений), исполнены в сумме 13 510,6 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По подразделу 0410 «Связь и информатика» местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в сумме 109,4 тыс. рублей по целевой статье 33000 00561 «Информационные технологии и связь», исполнены в сумме 109,2 тыс. рублей или на 99,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

С документами и материалами к внешней проверке годовой бюджетной отчетности не предоставлены документы, подтверждающие расходы по указанной целевой статье, в связи с чем оценить обоснованность расходов по данному подразделу не представляется возможным.

При этом, следует отметить, что в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации по подразделу 0410 «Связь и информатика» подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти, учреждений, *осуществляющих руководство и управление в данной сфере*, формирование федеральных и региональных информационных ресурсов, а также государственную поддержку отраслей связи и информационных технологий.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство») местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в сумме 17 388,9 тыс. рублей (в том числе за счет средств субвенции из бюджета Санкт-Петербурга в сумме 941 тыс. рублей), исполнены в сумме 16 510,5 тыс. рублей или на 94,9 % от бюджетных ассигнований (в том числе за счет средств субвенции из бюджета Санкт-Петербурга в сумме 388,5 тыс. рублей). За счет ассигнований по данному подразделу произведены расходы на реализацию ведомственной целевой программы «Благоустройство территории муниципального образования поселок Комарово в 2017 году», утвержденной постановлением Администрации от 22.12.2016 № 91 (с учетом изменений),

По разделу 0700 «Образование» (по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации») местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в сумме 130 тыс. рублей по целевой статье 42800 00180 «Расходы на подготовку, переподготовку и повышение квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов представительного органа местного самоуправления, а также муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений», исполнены в сумме 24,8 тыс. рублей или на 19,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» (подразделу 0801 «Культура») местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в сумме 3 145 тыс. рублей, исполнены в сумме 3 078,3 тыс. рублей или на 97,9 % от бюджетных ассигнований.

За счет средств данного подраздела произведены расходы на реализацию ведомственных целевых программ:

1. «Организация местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий для жителей на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2017 году», утвержденной постановлением Администрации от 22.12.2016 № 91 (с учетом изменений) – в сумме 2 263,8 тыс. рублей или 97,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

2. «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2017 году», утвержденной постановлением Администрации от 22.12.2016 № 91 (с учетом изменений) – в сумме 125,6 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований.

3. «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей, проживающих на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2017 году», утвержденной постановлением Администрации от 22.12.2016 № 91 (с учетом изменений) – в сумме 688,9 тыс. рублей или 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 1000 «Социальная политика» (по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения») местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в общей сумме 496,1 тыс. рублей по целевой статье 50500 00231 «Расходы на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы», исполнены в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1102 «Массовый спорт») местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в сумме 1 185,8 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2017 году», утвержденной постановлением Администрации от 22.12.2016 № 91 (с учетом изменений), исполнены в сумме 1 185,7 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства») местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в сумме 297 тыс. рублей по целевой статье 45700 00251 «Периодические издания, учрежденные представительными органами местного самоуправления», исполнены в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований.

3.2. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

На основании Закона Санкт-Петербурга от 13.12.2016 № 699-113 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 1 743,6 тыс. рублей, исполнены – в сумме 1 146,3 тыс. рублей (или на 65,6 %), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 6,5 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 796,1 тыс. рублей, исполнены в сумме 751,3 тыс. рублей или на 94,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга: утверждены в сумме 941 тыс. рублей, исполнены – в сумме 388,5 тыс. рублей или на 41,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

3.3. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 12 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Администрации от 22.12.2016 № 91 (с учетом изменений).

Расходы на реализацию ведомственных целевых программ утверждены местным бюджетом в объемах, предусмотренных программами.

Общий объем расходов на реализацию данных программ составил 34 497,3 тыс. рублей или 97,3 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию.

Проведение оценки эффективности ведомственных целевых программ «Положением о порядке разработки, принятия и исполнения ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово», утвержденным постановлением Администрации от 10.05.2016 № 36 (далее – *Положение о порядке разработки, принятия и исполнения ведомственных целевых программ*), не предусмотрено.

На основании Положения о порядке разработки, принятия и исполнения ведомственных целевых программ Администрацией подготовлен

«Отчет об исполнении ведомственных целевых программ за 2017 год», согласно которому «качество выполненных работ», в рамках проведенных мероприятий, «удовлетворяет требованиям муниципальных контрактов».

В ходе проведения анализа формирования ведомственных целевых программ и отчетов об их реализации установлено следующее:

1. В нарушение ст. 15 БК РФ, согласно которой местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования, Администрацией в 2017 году утверждены и осуществлены расходы в сумме 126,5 тыс. рублей на исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», что в соответствии со ст. 306.4 БК РФ может квалифицироваться как нецелевое использование бюджетных средств. Так, в 2017 году в рамках реализации ведомственных целевых программ:

1.1. «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2017 год» Администрацией произведены расходы на обслуживание видеонаблюдения (в сумме 74,4 тыс. рублей), тогда как организация и финансирование установки и обслуживания системы видеонаблюдения не относится к полномочиям органов местного самоуправления ВМО, перечень которых установлен ст. 9 Закона Санкт-Петербурга от 04.06.2007 № 230-42 «О профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге».

1.2. «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2017 году» Администрацией произведены расходы на организацию работы краеведческого кабинета на базе музея «Келломяки-Комарово» (в сумме 52,1 тыс. рублей), тогда как организация работы краеведческих кабинетов и музеев не относится к вопросам местного значения.

Данные нарушения были отмечены Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключениях на проекты местного бюджета на 2015, 2016 годы, отчет об исполнении местного бюджета за 2016 год, однако, органами местного самоуправления ВМО не учтены.

2. Нарушение порядка разработки и утверждения ведомственных целевых программ (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 179.3 БК РФ, согласно которой разработка, утверждение и реализация ведомственных целевых программ осуществляется в порядке, установленном местной администрацией, в паспортах ведомственных целевых программ отсутствуют обоснования и расчеты необходимого объема финансирования программы, что не соответствует п. 1.3 Положения о порядке разработки, принятия и исполнения ведомственных целевых программ, согласно которому такая

информация подлежит отражению в паспорте ведомственной целевой программы;

3. «Отчет об исполнении ведомственных целевых программ за 2017 год», представленный с документами и материалами к внешней проверке, не утвержден, что не соответствует п. 2.8 Положения о порядке разработки, принятия и исполнения ведомственных целевых программ, согласно которому отчеты об исполнении ведомственных целевых программ *утверждаются постановлением Администрации не позднее 1 апреля.*

4. Согласно «Отчету об исполнении ведомственных целевых программ за 2017 год» в рамках ведомственной целевой программы «Благоустройство территории муниципального образования поселок Комарово в 2017 году», утвержденной постановлением Администрации от 22.12.2016 № 91 (с учетом изменений), исполнено мероприятие по «уборке территорий и водных акваторий» на сумму 789,6 тыс. рублей, тогда как в указанной ведомственной целевой программе предусмотрено, в том числе мероприятие по «уборке территорий внутриквартального озеленения», которое отсутствует в «Отчете об исполнении ведомственных целевых программ за 2017 год», в связи с чем, представленный Отчет требует уточнения.

5. Показатели объема финансирования, отраженные в паспортах ведомственных целевых мероприятий в графе «Объемы и источники финансирования Программы», не соответствуют показателям, отраженным в «Перечне программных мероприятий» ведомственных целевых программ в графе «Объем финансирования, тыс. рублей».

6. Расходы на реализацию 4-х ведомственных целевых программ («Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2017 году», «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2017 году», «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2017 году», «Участие в деятельности по профилактике наркомании на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2017 году») отражены по одному коду целевой статьи 79500 XXXX; 3-х ведомственных целевых программ («Организация местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий для жителей на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2017 году», «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2017 году», «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей, проживающих на территории внутригородского муниципального

образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2017 году») – по коду целевой статьи 45000 XXXXX. При этом, оценить правильность формирования кодов целевых статей расходов на реализацию ведомственных целевых программ не представляется возможным, поскольку распоряжение Главы Администрации от 30.09.2016 № 34 «Об установлении структуры кода целевых статей, перечня и кодов целевых статей расходов бюджета муниципального образования поселок Комарово» содержит установленную финансовым органом ВМО структуру кодов целевых статей расходов бюджета только по непрограммным направлениям деятельности органов местного самоуправления ВМО, тогда как местным бюджетом запланированы расходы, в том числе на реализацию ведомственных целевых программ, в связи с чем данный документ требует доработки.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2017 год стал профицит в сумме 2 989,7 тыс. рублей при утвержденном дефиците местного бюджета в сумме 2 000 тыс. рублей, что обусловлено сверхплановым поступлением доходов и неисполнением бюджетных назначений по расходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 2 989,7 тыс. рублей или на 9,6 % и составили на 01.01.2018 года 34 093,2 тыс. рублей.

5. Анализ кредиторской и дебиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) (*далее – Сведения (ф. 0503169)*) по состоянию на 01.01.2018 общая сумма дебиторской задолженности составила 34 988,9 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 106,7 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 3 245,4 тыс. рублей или на 9,3 %, кредиторской задолженности – уменьшилась на 265,8 тыс. рублей или на 71,4 %.

По состоянию на 01.01.2018 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, в том числе:

– дебиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, в том числе по кодам счетов 1 205 21 «Расчеты с плательщиками доходов от собственности» – в сумме 33 971,5 тыс. рублей или 97,1 % от общей суммы дебиторской задолженности, 1 205 41 «Расчеты с плательщиками сумм принудительного изъятия» – в сумме 609,9 тыс. рублей или 1,7 %.

– кредиторской задолженности – по счету 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» – в сумме 59,1 тыс. рублей или 55,4 % от общей суммы кредиторской задолженности.

Согласно Сведениям (ф. 0503169) просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

6. Результаты контрольных мероприятий

Согласно представленным к Пояснительной записке (ф. 0503160) приложениям:

1. Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5) – в отчетном периоде проведены «контроль за целевым использованием межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга», «проверка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в соответствии с частью 8 статьи 99 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ», по результатам указанных мероприятий нарушений не выявлено.

2. Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7) – в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведены: проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2016 год, по результатам которой выявлены «отдельные нарушения и несоответствие законодательству», экспертиза проекта местного бюджета на 2017 год, по результатам которой «проект решения МС «Об утверждении местного бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2017 год» в целом соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ» (замечание по формированию указанных Сведений отражено в разделе 2 настоящего Заключения).

3. Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6), согласно которым расхождений по результатам инвентаризации не выявлено (замечание по формированию которых отражено в разделе 2 настоящего Заключения).

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово за 2017 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) и годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС), финансового органа ВМО за 2017 год представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ, до 01.04.2018.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2017 год:

– доходная часть бюджета исполнена в сумме 49 046,8 тыс. рублей или на 106,8 %. Доходная часть исполнена на 3 126,1 тыс. рублей (6,8 %) больше

утвержденных бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, сверхплановым поступлением налоговых доходов. Причины сверхпланового поступления доходов в Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности не раскрыты;

– бюджетные обязательства исполнены в сумме 46 057,1 тыс. рублей или на 96,1 % от годовых бюджетных ассигнований.

Результатом исполнения местного бюджета за 2017 год стал профицит в сумме 2 989,7 тыс. рублей при утвержденном решением МС от 21.12.2016 № 13-1 «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово на 2017 год» (в последней редакции от 25.12.2017 № 11-2) дефиците местного бюджета в сумме 2 000 тыс. рублей, что обусловлено сверхплановым поступлением доходов и неисполнением бюджетных назначений по расходам.

3. Неосвоенные в 2017 году бюджетные средства составили 1 863,6 тыс. рублей (или 3,9 % от утвержденных назначений), в основном, по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 878,4 тыс. рублей (или 5,1%), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 807,6 тыс. рублей (или 7,1 %). Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) неисполнение бюджетных назначений по расходам обусловлено не востребоваваемостью ассигнований в отчетном периоде.

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования поселок Комарово за 2017 год» – общая сумма доходов, расходов и профицита местного бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2017 год.

5. Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования поселок Комарово за 2017 год» в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ. Вместе с тем, приложения к проекту решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования поселок Комарово за 2017 год» требуют доработки и уточнения, а именно:

– наименование Приложения № 1 «Отчет по показателям доходов бюджета муниципального образования поселок Комарово за 2017 год по кодам классификации *расходов* бюджета» требует корректировки, так как в данном приложении приведена информация о доходах бюджета ВМО по кодам классификации доходов бюджета. Кроме того, наименования видов доходов 1 13 02000 00 0000 130 «Прочие доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства», 1 16 90030 03 0000 140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга», 1 17 01030 03 0000 180 «Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга», 2 02 30000 00 0000 151

«Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» не соответствует наименованиям данных видов доходов («Доходы от компенсации затрат государства», «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения», «Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения», «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», соответственно), установленным Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н;

– в Приложении № 3 «Отчет по показателям источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования поселок Комарово за 2017 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджета» отсутствуют коды главного администратора источников финансирования дефицита бюджета.

6. Местным бюджетом на 2017 год размер резервного фонда Администрации утвержден в сумме 270 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

6.1. Администрацией допущено нарушение, выразившееся в непредставлении отчета об использовании бюджетных ассигнований резервных фондов местных администраций, прилагаемого к ежеквартальному и годовому отчетам об исполнении соответствующего бюджета (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 7 ст. 81 БК РФ, ст. 15 «Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Комарово», утвержденного решением МС от 30.03.2016 № 3-1, к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда.

7. Администрацией, как финансовым органом ВМО, допущено несоблюдение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 5 ст. 217 БК РФ, согласно которой утвержденные показатели сводной бюджетной росписи по расходам доводятся до главных распорядителей бюджетных средств до начала очередного финансового года, соответственно, сводная бюджетная роспись утверждается до начала финансового года, Сводная бюджетная роспись утверждена 09.01.2017 – в отчетном финансовом году или спустя 18 дней после утверждения местного бюджета (21.12.2016).

8. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2018 общая сумма дебиторской задолженности составила 34 988,9 тыс. рублей, кредиторской задолженности 106,7 тыс. рублей, которые сложились, в основном, по расчетам по доходам по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов», 1 205 21 «Расчеты с плательщиками доходов от собственности», 1 205 41 «Расчеты с плательщиками сумм принудительного

изъятия». Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

9. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Администрации, сотрудников аппарата МС и Администрации, в проверяемом периоде утверждены местным бюджетом и произведены в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», НК РФ, муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда в органах местного самоуправления ВМО.

9.1. При утверждении и исполнении местного бюджета допущено нарушение главными распорядителями бюджетных средств порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом (1 нарушение), а именно, Методики расчета нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 23.11.2016 № 1060, а также распоряжения Комитета финансов Санкт-Петербурга от 13.09.2016 № 76-р «Об утверждении перечней внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2017 год, указанных в пунктах 2-4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации», согласно которому ВМО поселок Комарово включено в Перечни внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, указанных в п.п. 2, 3, 4 ст. 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Так, расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены на 2017 год в общей сумме 10 307,7 тыс. рублей, произведены в общей сумме 9 815 тыс. рублей, что на 1 439,9 тыс. рублей и 947,2 тыс. рублей, соответственно, превышает общий размера норматива (8 867,8 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 31.01.2017 № 56 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных

должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга», в результате завышения утвержденного норматива расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО.

Данное превышение обусловлено тем, что расходы на эксплуатацию зданий утверждены и исполнены по подразделу расходов бюджета 0113 «Другие общегосударственные вопросы» вместо 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» или 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций».

Вместе с тем, без учета указанных расходов, расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2017 год в общей сумме 8 867,8 тыс. рублей и исполнены в общей сумме 8 867,5 тыс. рублей, в пределах норматива (8 867,8 тыс. рублей), установленного указанным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 31.01.2017 № 56.

10. Администрацией допущены нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения на сумму 1 007,5 тыс. рублей), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, поскольку:

– расходы в общей сумме 947,5 тыс. рублей на эксплуатацию зданий утверждены местным бюджетом на 2017 год и отражены в отчете о его исполнении по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» вместо 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» или 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций». Данное нарушение было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на проект местного бюджета на 2017 год, однако, органами местного самоуправления ВМО не учтено;

– в соответствии с «Ведомственной структурой расходов бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2017 год» (Приложение № 2 к решению МС от 21.12.2016 № 13-1 «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово на 2017 год») главным распорядителем средств на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных

образований Санкт-Петербурга (в сумме 60 тыс. рублей) определена Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем ассигнования на уплату членских взносов подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС по подразделам расходов бюджета 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» или 0113 «Другие общегосударственные вопросы». Указанное нарушение было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключениях на проект местного бюджета на 2016, 2017 годы, отчет об исполнении бюджета за 2015, 2016 годы, однако, органами местного самоуправления ВМО не учтено.

11. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 12 ведомственных целевых программ, общий объем расходов на реализацию данных программ составил 34 497,3 тыс. рублей или 97,3 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию.

12. В ходе проведения анализа формирования ведомственных целевых программ и отчетов об их реализации установлено следующее:

12.1. В нарушение ст. 15 БК РФ, согласно которой местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования, Администрацией в 2017 году утверждены и осуществлены расходы (в сумме 126,5 тыс. рублей) на исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», что в соответствии со ст. 306.4 БК РФ может квалифицироваться как нецелевое использование бюджетных средств. Так, в 2017 году в рамках реализации ведомственных целевых программ:

12.1.1. «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2017 год» Администрацией произведены расходы на обслуживание видеонаблюдения (в сумме 74,4 тыс. рублей), тогда как организация и финансирование установки и обслуживания системы видеонаблюдения не относится к полномочиям органов местного самоуправления ВМО, перечень которых установлен ст. 9 Закона Санкт-Петербурга от 04.06.2007 № 230-42 «О профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге».

12.1.2. «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2017 году» Администрацией произведены расходы на организацию работы краеведческого кабинета на базе музея «Келломяки-Комарово» (в сумме

52,1 тыс. рублей), тогда как организация работы краеведческих кабинетов и музеев не относится к вопросам местного значения.

12.2. Нарушение порядка разработки и утверждения ведомственных целевых программ (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 179.3 БК РФ, согласно которой разработка, утверждение и реализация ведомственных целевых программ осуществляется в порядке, установленном местной администрацией, в паспортах ведомственных целевых программ отсутствуют обоснования и расчеты необходимого объема финансирования программы, что не соответствует п. 1.3 «Положения о порядке разработки, принятия и исполнения ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово», утвержденного постановлением Администрации от 10.05.2016 № 36, согласно которому такая информация подлежит отражению в паспорте ведомственной целевой программы.

12.3. «Отчет об исполнении ведомственных целевых программ за 2017 год», представленный с документами и материалами к внешней проверке, не утвержден, что не соответствует п. 2.8 «Положения о порядке разработки, принятия и исполнения ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово», утвержденного постановлением Администрации от 10.05.2016 № 36, согласно которому отчеты об исполнении ведомственных целевых программ утверждаются постановлением Администрации не позднее 1 апреля.

12.4. Согласно «Отчету об исполнении ведомственных целевых программ за 2017 год» в рамках ведомственной целевой программы «Благоустройство территории муниципального образования поселок Комарово в 2017 году», утвержденной постановлением Администрации от 22.12.2016 № 91 (с учетом изменений), исполнено мероприятие по «уборке территорий и водных акваторий» на сумму 789,6 тыс. рублей, тогда как в указанной ведомственной целевой программе предусмотрено, в том числе мероприятие по «уборке территорий внутриквартального озеленения», которое отсутствует в «Отчете об исполнении ведомственных целевых программ за 2017 год», в связи с чем представленный Отчет требует уточнения.

12.5. Показатели объема финансирования, отраженные в паспортах ведомственных целевых мероприятий в графе «Объемы и источники финансирования Программы», не соответствуют показателям, отраженным в «Перечне программных мероприятий» ведомственных целевых программ в графе «Объем финансирования, тыс. рублей».

12.6. Расходы на реализацию 4-х ведомственных целевых программ (направленных на участие в мероприятиях по профилактике дорожно-транспортного травматизма, правонарушений, терроризма и экстремизма, наркомании) отражены по одному коду целевой статьи 79500 XXXX; 3-х ведомственных целевых программ (по организации местных и участию в организации и проведении городских праздничных и

иных зрелищных мероприятий на территории ВМО, сохранению и развитию местных традиций на территории ВМО, организации и проведению досуговых мероприятий для жителей ВМО) – по коду целевой статьи 45000 XXXXX. При этом, оценить правильность формирования кодов целевых статей расходов на реализацию ведомственных целевых программ не представляется возможным, поскольку распоряжение Главы Администрации от 30.09.2016 № 34 «Об установлении структуры кода целевых статей, перечня и кодов целевых статей расходов бюджета муниципального образования поселок Комарово» содержит установленную финансовым органом ВМО структуру кодов целевых статей расходов бюджета только по непрограммным направлениям деятельности органов местного самоуправления ВМО, тогда как местным бюджетом запланированы расходы, в том числе на реализацию ведомственных целевых программ, в связи с чем данный документ требует доработки.

13. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

13.1. При формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Администрации, МС и финансового органа ВМО допущены нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу (финансовым органом ВМО), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (41 нарушение, замечание, в том числе, МС – 9 нарушений и замечаний, Администрация – 10 нарушений и замечаний, финансовый орган ВМО – 22 нарушения и замечания).

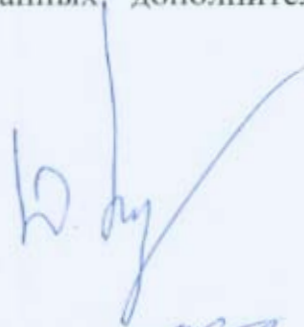
13.2. Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности финансового органа ВМО, Администрации и МС отклонения не установлены.

14. Статьи 22, 26, 37 «Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Комарово», утвержденного решением МС от 30.03.2016 № 3-1, требуют приведения в соответствие с БК РФ.

15. «Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи и росписей главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, включая внесение в них изменений, в муниципальном образовании поселок Комарово», утвержденный распоряжением Главы Администрации от 25.09.2013 № 38, требует приведения в соответствие с положениями БК РФ, поскольку предусматривает включение в состав сводной бюджетной росписи, в том числе показателей по доходам местного бюджета и предусматривает внесение изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете, в том числе по основаниям, не предусмотренным ст. 217 БК РФ, «Положения о бюджетном процессе во

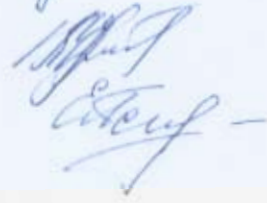
внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Комарово», утвержденного решением МС от 30.03.2016 № 3-1, тогда как в соответствии с п. 8 ст. 217 БК РФ дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа могут предусматриваться муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (за исключением муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете), и (или) могут предусматриваться положения об установлении указанных дополнительных оснований в решении о бюджете.

Аудитор палаты



Ю.Ю. Шутов

Заместитель начальника инспекции



Е.А. Коваленко

Ведущий специалист-инспектор

Е.Н. Полякова