



08

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22
e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374
ИНН/КПП 7838468985/783801001

20.04.2023 № 1-271/23-2
На № 130 от 28.03.2023

Главе
внутригородского муниципального
образования города федерального
значения Санкт-Петербурга
поселок Комарово

Журавской А.С.

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования города федерального
значения Санкт-Петербурга
поселок Комарово

Торопову Е.А.

ул.Цветочная, д.22, пос.Комарово
Санкт-Петербург, 197733

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на отчет об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Комарово за 2022 год. Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 20.04.2023 № 30, п.4.15.).

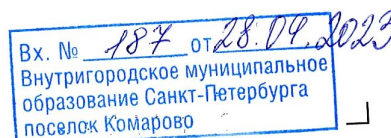
О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 18 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Кашникова Е.А.
640-45-22
(доб.306)





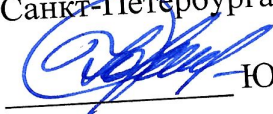
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

20.04.2023 № 1-271/23-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова

20 апреля 2023 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на отчет об исполнении бюджета
внутригородского муниципального образования
города федерального значения Санкт-Петербурга
поселок Комарово за 2022 год*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 20.04.2023 № 30, п.4.15.)*

Заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Комарово (далее – ВМО) за 2022 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2023 год.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Местной администрации ВМО (далее – Местная Администрация), Муниципального совета ВМО (далее – МС) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2022 год для проведения внешней проверки представлена в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

Для проведения внешней проверки представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – Местной Администрации, МС и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция о порядке составления отчетности);
- проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования поселок Комарово за 2022 год» (далее – проект отчета об исполнении бюджета);
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС, – Журавская А.С.;
- Глава Местной Администрации – Торопов Е.А.;
- главный бухгалтер Местной Администрации – Ефимова М.Н.

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в отчетном периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Комарово, утвержденного решением МС от 04.03.2020 № 3-3 (в редакции решения МС от 28.09.2022 № 10-5, далее – Положение о бюджетном процессе).

На основании ст. 9 Положения о бюджетном процессе полномочия финансового органа ВМО осуществляет Местная Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществлялось Управлением Федерального казначейства по г. Санкт-Петербургу, в котором открыты лицевые счета для учета:

- доходов бюджета – № 04723002550 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002550 (Местной Администрации), № 03723250220 (МС);
- средств, поступающих во временное распоряжение – № 05723002550 (Местной Администрации).

Согласно «Ведомственной структуре расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово на 2022 год» (Приложение № 5 к решению МС от 22.12.2021 № 12-1 «О принятии местного бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2022 год» (с изменениями)), главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 935), Местная Администрация (код ГРБС – 885).

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены нарушения общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу (11 нарушений и 2 замечания), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

1. МС (5 нарушений, 1 замечание):

1.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

- Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123) представлен в сокращенном виде (исключены строки 0410 «от концессионной платы», 0411 «от простого товарищества», 1450 «от биологических активов» и др.);

- Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) представлены в сокращенном виде (исключены разделы 2 «Изменения в связи с реорганизацией», 3 «Изменения по забалансовым счетам»).

Следует отметить, что согласно письму Минфина России от 27.07.2016 № 02-06-10/43906 принудительное изъятие строк в формах отчетности недопустимо.

1.2. В нарушение п. 6 Инструкции о порядке составления отчетности:

- Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета ((ф. 0503127), далее – Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя (ф. 0503127)) не подписан главным бухгалтером;

- Пояснительная записка (ф. 0503160) не подписана руководителем финансово-экономической службы и (или) лицом, ответственным за формирование аналитической (управленческой) информации, предоставившим указанные данные в целях составления бюджетной отчетности.

1.3. В нарушение п. 21 Инструкции о порядке составления отчетности в кодовой зоне заголовочной части Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130, далее – Баланс главного распорядителя (ф. 0503130)) указан код ОКВЭД.

1.4. В нарушение п. 54 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 3 «Код расхода по бюджетной классификации» раздела 2 «Расходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя (ф. 0503127) группировочные коды по классификации расходов бюджета не соответствуют структуре утвержденных сводной бюджетной росписью (например, показатели отражены только в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов, тогда как сводной бюджетной росписью утверждена, в том числе группировка по разделам бюджетной классификации расходов; коды видов расходов детализированы до элемента вида расходов, при этом группировка по группе и подгруппе вида расходов, предусмотренная сводной бюджетной росписью, отсутствует).

1.5. В нарушение п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности в составе годовой бюджетной отчетности не представлены, а в Пояснительной записке (ф. 0503160) не указаны причины непредставления Сведений об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3), Сведений о проведении инвентаризаций (Таблица № 6), Сведений о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167).

1.6. Показатель (3 684 100,00), отраженный по строке 200 «Расходы бюджета, всего» в графе 3 «Утвержденные бюджетные назначения (прогнозные показатели)» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164), не соответствует аналогичному показателю (3 916 700,00), отраженному

по строке 200 «Расходы бюджета – всего» в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя (ф. 0503127).

2. Местной Администрации (5 нарушений):

2.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией, Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) представлены в сокращенном виде (исключен раздел 3 «Изменения по забалансовым счетам»).

Следует отметить, что согласно письму Минфина России от 27.07.2016 № 02-06-10/43906 принудительное изъятие строк в формах отчетности недопустимо.

2.2. В нарушение п. 6 Инструкции о порядке составления отчетности Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя (ф. 0503127), Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), Пояснительная записка (ф. 0503160) не подписаны руководителем финансово-экономической службы и (или) лицом, ответственным за формирование аналитической (управленческой) информации, предоставившим указанные данные в целях составления бюджетной отчетности.

2.3. В нарушение п. 21 Инструкции о порядке составления отчетности в кодовой зоне заголовочной части Баланса главного распорядителя (ф. 0503130) указан код ОКВЭД.

2.4. В нарушение п. 54 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 3 «Код расхода по бюджетной классификации» раздела 2 «Расходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя (ф. 0503127) группировочные коды по классификации расходов бюджета не соответствуют структуре утвержденных сводной бюджетной росписью (например, показатели отражены только в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов, тогда как сводной бюджетной росписью утверждена, в том числе группировка по разделам бюджетной классификации расходов; коды видов расходов детализированы до элемента вида расходов, при этом группировка по группе и подгруппе вида расходов, предусмотренная сводной бюджетной росписью, отсутствует).

2.5. В нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта информация о причинах отклонения от планового процента исполнения, отраженная по коду 99 в графе 8 раздела 2 «Расходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164). Кроме того, пояснения по коду 99 (отсутствие чрезвычайных ситуаций) не соответствуют пояснениям (иные причины), установленным Инструкцией о порядке составления отчетности.

3. Финансового органа ВМО (1 нарушение, 1 замечание):

3.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией, Сведения о принятых

и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) представлены в сокращенном виде (исключены разделы 3 «Сведения о бюджетных обязательствах, принятых сверх утвержденных бюджетных назначений», 4 «Сведения об экономии при заключении государственным (муниципальными) контрактов с применением конкурентных способов»).

Следует отметить, что согласно письму Минфина России от 27.07.2016 № 02-06-10/43906 принудительное изъятие строк в формах отчетности недопустимо.

3.2. В графе 8 раздела 2 «Расходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) указан только код и пояснения причины отклонений от плановых показателей 181 «Невостребованные ассигнования в отчетном периоде», не предусмотренные Инструкцией о порядке составления отчетности. Вместе с тем, Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164) главного распорядителя бюджетных средств Местной Администрации содержат код и пояснения причины отклонений от плановых показателей 04 «экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур», 09 «несвоевременность представления исполнителями работ (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов», 10 «оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ», 11 «нарушение публично-правовым образованием сроков исполнения и иных условий соглашений», 40 «изменение численности получателей денежных средств (сотрудников, студентов, аспирантов)», при этом, согласно п. 7 Инструкции о порядке составления отчетности финансовый орган формирует отчетность на основании показателей бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств.

Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности Местной Администрации и финансового органа ВМО отклонения не установлены. Выявленное нарушение несоответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС отражено в п. 1.6 данного раздела настоящего Заключения.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2022 год утвержден решением МС от 22.12.2021 № 12-1 «О принятии местного бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2022 год» (с изменениями) равным по доходам и расходам в сумме 67 392,2 тыс. рублей соответственно.

Согласно проекту решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования поселок Комарово за 2022 год» местный бюджет по доходам исполнен в сумме 67 414,6 тыс. рублей, расходам – в сумме 64 117,4 тыс. рублей, с профицитом – в сумме 3 297,2 тыс. рублей.

Основные характеристики проекта отчета об исполнении бюджета соответствуют данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2022 год.

Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования поселок Комарово за 2022 год» в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

Показатели Сводной бюджетной росписи на 2022 год, утвержденные постановлением Местной Администрации от 22.12.2022 № 45, соответствуют решению МС от 22.12.2021 № 12-1 «О принятии местного бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2022 год» (в последней редакции решения МС от 21.12.2022 № 13-3).

Данные об исполнении местного бюджета за 2022 год представлены в таблице:

В таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
Остаток средств на счете на начало года		67 392,2	25 750,9		
ДОХОДЫ, всего:		118,0	67 414,6	100,1	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	118,0	140,4	119,0	0,2
Налоги на прибыль, доходы	101	118,0	124,9	105,8	0,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	—	15,5	—	менее 0,1
Безвозмездные поступления		67 274,2	67 274,2	100,0	99,8
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	67 274,2	67 274,2	100,0	99,8
РАСХОДЫ, всего:		67 392,2	64 117,4	95,1	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	13 384,8	12 434,2	92,9	19,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	666,0	396,4	59,5	0,6
Национальная экономика	0400	15 694,6	15 662,1	99,8	24,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	27 349,5	25 813,9	94,4	40,3
Образование	0700	115,8	115,8	100,0	0,2
Культура, кинематография	0800	6 845,8	6 490,1	94,8	10,1
Социальная политика	1000	941,4	941,4	100,0	1,5
Физическая культура и спорт	1100	2 035,3	1 985,6	97,6	3,1
Средства массовой информации	1200	359,0	277,9	77,4	0,4
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		—	3 297,2	—	—
Остаток средств на счете на конец года			29 048,1		

Остаток средств на счете на начало бюджета на 1 января 2023 г. (ф. 0503117).

*) по данным Отчета об исполнении бюджета на 1 января 2023 г. (ф. 0503117).

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2022 год бюджетные назначения по доходам исполнены в общей сумме 67 414,6 тыс. рублей, что на 22,4 тыс. рублей (0,1 %) больше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено сверхплановым поступлением налоговых и неналоговых доходов.

Основной объем доходов местного бюджета (99,8 %) сформирован за счет безвозмездных поступлений, составивших 67 274,2 тыс. рублей. Доля налоговых доходов составила 0,2 % (124,9 тыс. рублей), неналоговых доходов – менее 0,1 % (15,5 тыс. рублей).

Структуру безвозмездных поступлений составили: дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 65 918,9 тыс. рублей (97,8 %), субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 1 355,3 тыс. рублей (2,2 %).

Налоговые доходы в полном объеме сформированы за счет поступления налога на доходы физических лиц, неналоговые доходы – штрафов, санкций, возмещений ущерба.

Бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 64 117,4 тыс. рублей или на 95,1 % от годовых бюджетных ассигнований. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета за 2022 год составили расходы по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 40,3 %, 0400 «Национальная экономика» – 24,4 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 19,4 %, 0800 «Культура, кинематография» – 10,1 %.

Неосвоенные в 2022 году бюджетные средства составили 3 274,8 тыс. рублей (или 4,9 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 1 535,6 тыс. рублей (или 5,6 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 950,6 тыс. рублей (или 7,1 %), 0800 «Культура, кинематография» – в сумме 355,7 тыс. рублей (или 5,2 %).

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) утверждены в общей сумме 12 735,6 тыс. рублей, исполнены в сумме 11 998,4 тыс. рублей или на 94,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в сумме 10 527,7 тыс. рублей и произведены в сумме 10 200,5 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия

на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2022 год в общей сумме 11 738,8 тыс. рублей и произведены в общей сумме 11 001,6 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов (в сумме 24 252,1 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 11.11.2021 № 861 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год».

2. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2022 год в сумме 146,4 тыс. рублей и исполнены в сумме 145,9 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Согласно Отчету об использовании средств резервного фонда Местной Администрации (без даты) средства резервного фонда, утвержденные местным бюджетом в сумме 100 тыс. рублей, не использовались и не перераспределялись.

4. В отчетном периоде органами местного самоуправления ВМО произведены расходы в общей сумме 1 755,3 тыс. рублей на формирование архивных фондов органов местного самоуправления, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации, предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, иной информации и др.

3.1.2. Расходы на реализацию муниципальных программ

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 15 муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 23.12.2021 № 80 (с учетом изменений), общий объем расходов на реализацию которых составил 50 355,6 тыс. рублей или 95,9 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (в сумме 52 532,2 тыс. рублей) и 78,5 % от общей суммы расходов местного бюджета.

Реализация двух муниципальных программ («Участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово», «Проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан проживающих на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово»), утвержденных постановлением Местной Администрации от 23.12.2021 № 80, осуществлялась без финансирования.

В соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово, утвержденным постановлением Местной Администрации от 29.09.2020 № 31, Местной Администрацией подготовлены Отчеты об исполнении муниципальных программ и проведена оценка эффективности их реализации, согласно которой реализация 2-х муниципальных программ признана высокоэффективной, 12-ти муниципальных программ – эффективной, 3-х муниципальных программ – неэффективной.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ, Отчетов об исполнении муниципальных программ установлено:

1. Нарушение порядка реализации документов стратегического планирования (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 179 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе, согласно которым объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом местной администрации муниципального образования, Местной Администрацией расходы на реализацию:

- 7-ми муниципальных программ («Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово», «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово», «Участие

в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово», «Участие в деятельности по профилактике наркомании в Санкт-Петербурге», «Информирование населения о вреде потребления табака и вредном воздействии окружающего табачного дыма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово», «Защита прав потребителей и содействие развитию малого бизнеса на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово», «Участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово») произведены по одному коду целевой статьи 795 00 00XXX;

- 3-х муниципальных программ («Организация местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий для жителей на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово», «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию традиций на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово», «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей, проживающих на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово») произведены по одному коду целевой статьи 450 00 00XXX.

Аналогичное нарушение было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на проект местного бюджета на 2022 год, однако при утверждении и внесении изменений в местный бюджет не учтено.

1.2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, Местной Администрацией произведены расходы в сумме 15 тыс. рублей на реализацию мероприятий муниципальной программы «Защита прав потребителей и содействие развитию малого бизнеса на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово» по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительная деятельность», по которому в соответствии с указанным Порядком подлежат отражению расходы, связанные с руководством, управлением и оказанием поддержки в отношении такой деятельности, как разработка общей политики, планов, программ и бюджетов, а также с иными мероприятиями в сфере национальной безопасности и правоохранительной

деятельности, не отнесенными к другим подразделам раздела 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

Аналогичное нарушение было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на проект местного бюджета на 2022 год, однако при утверждении и внесении изменений в местный бюджет не учтено.

1.3. В нарушение ст. 15 БК РФ, согласно которой местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования, Местной Администрацией осуществлены расходы на исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»), что согласно ст. 306.4 БК РФ может квалифицироваться как нецелевое использование бюджетных средств, а именно, в рамках реализации муниципальной программы «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово» произведены расходы в общей сумме 35,9 тыс. рублей на обслуживание и ремонт системы видеонаблюдения, что вопросами местного значения (участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга) не предусмотрено. Аналогичное нарушение было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2020 год, за 2021 год, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

3.1.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

На основании Закона Санкт-Петербурга от 25.11.2021 № 558-119 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 1 355,3 тыс. рублей, исполнены в полном объеме:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 8,1 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 996,8 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

– организации и осуществлению уборки и санитарной очистки территорий: утверждены в сумме 350,4 тыс. рублей, исполнены в полном объеме.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2022 год стал профицит в сумме 3 297,2 тыс. рублей при утвержденном местном бюджете равным по доходам и расходам, что обусловлено, в основном, неисполнением бюджетных ассигнований по расходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 3 297,2 тыс. рублей (на 12,8 %) и составили 29 048,1 тыс. рублей.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2023 общая сумма дебиторской задолженности составила 235 007,3 тыс. рублей (в том числе долгосрочная – 159 892 тыс. рублей), кредиторской задолженности – 190,6 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 25 280,2 тыс. рублей или на 12,1 %, кредиторской задолженности – на 190,3 тыс. рублей или в 634,3 раза. По состоянию на 01.01.2023 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, в том числе:

- дебиторской задолженности – по коду счета 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» – в сумме 234 462,6 тыс. рублей или 99,8 % от общей суммы дебиторской задолженности;

- кредиторской задолженности – по коду счета 1 302 34 «Расчеты по приобретению материальных запасов» – в сумме 164,2 тыс. рублей или 86,1 % от общей суммы кредиторской задолженности.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченные дебиторская задолженность и кредиторская задолженность отсутствуют.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Комарово за 2022 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2022 год для проведения внешней проверки представлена в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2022 год:

– доходная часть бюджета исполнена в сумме 67 414,6 тыс. рублей, что на 22,4 тыс. рублей (0,1 %) больше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено сверхплановым поступлением налоговых и неналоговых доходов;

– бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 64 117,4 тыс. рублей или на 95,1 % от годовых бюджетных ассигнований.

Результатом исполнения местного бюджета за 2022 год стал профицит в сумме 3 297,2 тыс. рублей, при утвержденном местном бюджете равным по доходам и расходам что обусловлено, в основном, неисполнением бюджетных ассигнований по расходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 3 297,2 тыс. рублей (на 12,8 %) и составили 29 048,1 тыс. рублей.

3. Неосвоенные в 2022 году бюджетные средства составили 3 274,8 тыс. рублей (или 4,9 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 1 535,6 тыс. рублей (или 5,6 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 950,6 тыс. рублей (или 7,1 %), 0800 «Культура, кинематография» – в сумме 355,7 тыс. рублей (или 5,2 %).

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования поселок Комарово за 2022 год» соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2022 год.

5. Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования поселок Комарово за 2022 год» соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

6. Согласно Отчету об использовании средств резервного фонда Местной Администрации (без даты) средства резервного фонда, утвержденные местным бюджетом в сумме 100 тыс. рублей, не использовались и не перераспределялись.

7. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2023 общая сумма дебиторской задолженности составила 235 007,3 тыс. рублей (в том числе долгосрочная – 159 892 тыс. рублей), кредиторской задолженности – 190,6 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2023 сумма дебиторской сложилась, в основном, по расчетам по доходам (по коду счета 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»), кредиторской задолженности – по расчетам с поставщиками (по коду счета 1 302 34 «Расчеты по приобретению материальных запасов»).

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченные дебиторская задолженность и кредиторская задолженность отсутствуют.

8. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в сумме 10 527,7 тыс. рублей и произведены в сумме 10 200,5 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

9. Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2022 год в общей сумме 11 738,8 тыс. рублей и произведены в общей сумме 11 001,6 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов (в сумме 24 252,1 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 11.11.2021 № 861 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год».

10. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным

лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2022 год в сумме 146,4 тыс. рублей и исполнены в сумме 145,9 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

11. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 15 муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 23.12.2021 № 80 (с учетом изменений), общий объем расходов на реализацию которых составил 50 355,6 тыс. рублей или 95,9 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (в сумме 52 532,2 тыс. рублей) и 78,5 % от общей суммы расходов местного бюджета.

Реализация двух муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 23.12.2021 № 80, осуществлялась без финансирования.

12. В соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово, утвержденным постановлением Местной Администрации от 29.09.2020 № 31, Местной Администрацией подготовлены Отчеты об исполнении муниципальных программ и проведена оценка эффективности их реализации, согласно которой реализация 2-х муниципальных программ признана высокоэффективной, 12-ти муниципальных программ – эффективной, 3-х муниципальных программ – неэффективной.

13. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ, Отчетов об исполнении муниципальных программ установлено:

13.1. Нарушение порядка реализации документов стратегического планирования (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 179 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе, Местной Администрацией расходы на реализацию 7-ми муниципальных программ произведены по одному коду целевой статьи 795 00 00XXX, 3-х муниципальных программ – по одному коду целевой статьи 450 00 00XXX. Аналогичное нарушение было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на проект местного бюджета на 2022 год, однако при утверждении и внесении изменений в местный бюджет не учтено.

13.2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, Местной Администрацией произведены расходы в сумме 15 тыс. рублей на реализацию мероприятий

муниципальной программы «Защита прав потребителей и содействие развитию малого бизнеса на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово» по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительная деятельность», по которому в соответствии с указанным Порядком подлежат отражению расходы, связанные с руководством, управлением и оказанием поддержки в отношении такой деятельности, как разработка общей политики, планов, программ и бюджетов, а также с иными мероприятиями в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности, не отнесенными к другим подразделам раздела 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность». Аналогичное нарушение было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на проект местного бюджета на 2022 год, однако при утверждении и внесении изменений в местный бюджет не учтено.

13.3. В нарушение ст. 15 БК РФ, согласно которой местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования, Местной Администрацией осуществлены расходы на исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», что согласно ст. 306.4 БК РФ может квалифицироваться как нецелевое использование бюджетных средств, а именно, в рамках реализации муниципальной программы «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово» произведены расходы в общей сумме 35,9 тыс. рублей на обслуживание и ремонт системы видеонаблюдения, что вопросами местного значения (участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга) не предусмотрено. Аналогичное нарушение было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2020 год, за 2021 год, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

14. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

14.1. При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены нарушения общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления отчетности (11 нарушений, 2 замечания, в том числе: МС – 5 нарушений, 1 замечание, Местная

Администрация – 5 нарушений, финансовый орган ВМО – 1 нарушение, 1 замечание).

14.2. Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности Местной Администрации и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности МС выявлено несоответствие идентичных показателей в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя (ф. 0503127) и Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164).

Аудитор палаты

Д.В. Филатов