



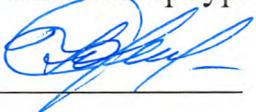
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

20.11.2019 № 1-806/19-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга


Ю.С.Русакова

20 ноября 2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на проект решения Муниципального Совета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
поселок Комарово
«О принятии местного бюджета муниципального образования
поселок Комарово на 2020 год в первом чтении»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 20.11.2019 № 28, п.1.6.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово (далее – ВМО) «О принятии местного бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2020 год в первом чтении» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения МС о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен местной администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (далее – МС) с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 25 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Комарово, утвержденного решением МС от 30.03.2016 № 3-1 (в последней редакции решения МС от 02.10.2018 № 46, далее – Положение о бюджетном процессе).

На основании ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Согласно представленному проекту решения МС о местном бюджете, местный бюджет на 2020 год запланирован по доходам в сумме 51 631,9 тыс. рублей, по расходам – в сумме 54 707,2 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 3 075,3 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 375,6 тыс. рублей, что требует уточнения, поскольку запланированы за счет

средств на выплату ежемесячной доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы (в сумме 375,6 тыс. рублей), тогда как, согласно ст. 6 БК РФ, публичные нормативные обязательства – это публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся в государственных или муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность. Таким образом, расходы на выплату ежемесячной доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, не могут быть включены в состав публичных нормативных обязательств;

• объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 10 321,9 тыс. рублей соответствует проекту закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2019 год и планируемых на 2020 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2019 год*	Проект местного бюджета на 2020 год		
			Сумма	в %, к 2019 году	Удель- ный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2019</i>			28 439,4		
ДОХОДЫ, всего:		48 471,8	51 631,9	106,5	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	29 384,8	30 753,8	104,7	59,6
Налоги на совокупный доход	105	17 358,1	18 443,8	106,3	35,7
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	111	12 000,0	12 000,0	100,0	23,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	26,7	310,0	в 11,6 раз больше	0,6
Безвозмездные поступления	200	19 087,0	20 878,1	109,4	40,4
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	19 087,0	20 878,1	109,4	40,4
РАСХОДЫ, всего:		63 247,4	54 707,2	86,5	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	17 967,2	17 864,4	99,4	32,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	366,8	456,7	124,5	0,8
Национальная экономика	0400	14 168,7	15 906,8	112,3	29,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	23 957,2	14 685,1	61,3	26,8

Наименование показателей	группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2019 год*	Проект местного бюджета на 2020 год		
			Сумма	в %, к 2019 году	Удель- ный вес, %
Образование	0700	20,0	12,5	62,5	менее 0,1
Культура, кинематография	0800	4 676,0	3 680,0	78,7	6,7
Социальная политика	1000	377,9	375,6	99,4	0,7
Физическая культура и спорт	1100	1 400,0	1 400,0	100,0	2,6
Средства массовой информации	1200	313,6	326,1	104,0	0,6
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 14 775,6	-3 075,3	–	–

**) Решение МС от 12.12.2019 № 12-1 «Об утверждении местного бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2019 год» (в редакции решения МС от 25.09.2019 № 2-1).*

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС о местном бюджете установлены следующие нарушения и замечания:

1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям законодательства, а именно, в нарушение ст. 173 БК РФ – к Прогнозу социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы, утвержденному постановлением Местной Администрации от 30.10.2019 № 63, не предоставлена пояснительная записка с обоснованием параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Кроме того, согласно наименованию Прогноз социально-экономического развития составлен, в том числе на плановый период 2022 года, тогда как в прогнозе отсутствуют расчеты и показатели 2022 финансового года.

2. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – *Порядок применения кодов бюджетной классификации*), а именно, в Приложениях № 6 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово на 2020 год» (далее – *Приложение № 6 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета»*), № 7 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово на 2020 год» (далее – *Приложение № 7 «Ведомственная структура расходов местного бюджета»*) к проекту решения МС о местном бюджете расходы:

- в сумме 735,4 тыс. рублей – по целевой статье 09200 00291 «Расходы на эксплуатацию здания» запланированы по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджетов вместо подраздела 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций».

Аналогичное замечание было отражено в отчете о результатах проведения контрольного мероприятия «Выборочная проверка формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово за 2016-2017 годы и истекший период 2018 года», Заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решения Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово «О принятии местного бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2016 год в первом чтении», «О принятии местного бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2017 год в первом чтении», «О принятии местного бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2018 год в первом чтении», «О принятии местного бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2019 год в первом чтении» однако, на момент подготовки настоящего Заключения не учтено;

• в общей сумме 241,6 тыс. рублей – по целевой статье 33000 00561 «Расходы на информационные технологии и связь» на оплату абонентской платы за доступ к сети Интернет и обслуживание сайта запланированы по подразделу 0410 «Связь и информатика» по которому согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации отражаются расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти, учреждений, осуществляющих руководство и управление в данной сфере, формирование федеральных и региональных информационных ресурсов, а также государственную поддержку отраслей связи и информационных технологий тогда как, расходы на абонентскую плату за доступ в интернет и обслуживание сайта не относятся к указанным расходам и подлежат отражению по отраслевой принадлежности (по подразделам бюджетной классификации 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»). Кроме того, по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» также запланированы расходы (в сумме 79,8 тыс. рублей) на уплату абонентской платы за доступ в сеть Интернет.

Аналогичное замечание было отражено в отчете о результатах проведения контрольного мероприятия «Выборочная проверка формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово за 2016-2017 годы и истекший период 2018 года», в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово «О принятии местного бюджета муниципального образования

поселок Комарово на 2018 год в первом чтении», «О принятии местного бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2019 год в первом чтении», однако, на момент подготовки настоящего Заключения не учтено.

3. Иные нарушения и замечания при формировании проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним, а именно, в текстовой части проекта решения МС о местном бюджета не определены случаи и порядок предоставления из местного бюджета субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, предусмотренные ст. 78 БК РФ, тогда как в Приложениях № 6 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета» и № 7 «Ведомственная структура расходов местного бюджета» по подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» предусмотрены субсидии в сумме 31,6 тыс. рублей, в связи с чем текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует уточнения.

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2020 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (приложение № 9 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»).

Доходная часть местного бюджета на 2020 год запланирована в общей сумме 51 631,9 тыс. рублей или на 3 160,1 тыс. рублей (на 6,5 %) больше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, прогнозируемым увеличением объема поступления налоговых доходов.

Основной объем доходов местного бюджета в 2020 году планируется обеспечить за счет *безвозмездных поступлений*, которые в общей структуре доходов составят 40,4 % или 20 878,1 тыс. рублей, что на 1 791,1 тыс. рублей (на 9,4 %) больше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений. Структуру безвозмездных поступлений составят:

- субвенции из бюджета Санкт-Петербурга на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга – 49,4 % (10 321,9 тыс. рублей);

- дотации бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на выравнивание бюджетной обеспеченности – 50,6 % (10 556,2 тыс. рублей).

Объем *налоговых доходов* (налога на совокупный доход) запланирован в общей сумме 18 443,8 тыс. рублей (или 35,7 % в общей сумме доходов), что на 1 085,7 тыс. рублей (на 6,3 %) больше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* на 2020 год запланирован в общей сумме 12 310 тыс. рублей (или 23,9 % в общей сумме доходов), что на 283,3 тыс. рублей (или на 2,4 %) больше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, – 97,5 % (12 000 тыс. рублей);
- штрафов, санкций, возмещения ущерба, – 2,5 % (310 тыс. рублей).

Согласно Расчетам и обоснованиям по доходам к проекту местного бюджета МО поселок Комарово на 2020 год, представленным в составе материалов и документов к проекту решения МС о местном бюджете, доходы запланированы исходя из информации, полученной от администраторов доходов местного бюджета в соответствии с утвержденными ими методиками планирования доходов, сведений о фактическом поступлении доходов в 2019 году и нормативов отчислений доходов в бюджет ВМО, установленных проектом Законом Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2020 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы запланированы в общей сумме 54 707,2 тыс. рублей, что на 8 540,2 тыс. рублей (на 13,5 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 32,7 % (17 864,4 тыс. рублей);
- 0400 «Национальная экономика» – 29,1 % (15 906,8 тыс. рублей);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 26,8 % (14 685,1 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2020 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – в сумме 51 508,5 тыс. рублей (или 94,2 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – в сумме 3 198,7 тыс. рублей (или 5,8 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) утверждены в общей сумме 17 009 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний на 2020 год МС, Местной Администрации численность МС запланирована в количестве 3 штатных единиц (в том числе Глава ВМО, 1 штатная единица – техническая должность), Местной Администрации – в количестве 6 штатных единиц (в том числе 1 штатная единица отдела опеки и попечительства).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС (за исключением работников, замещающих технические должности) и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено без применения предельной величины базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации, тогда как согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 06.11.2019 № 1407 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2020 г.» предельная величина базы для начисления страховых взносов составит сумму, не превышающую 912 тыс. рублей, в связи с чем, в целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 25.09.2019 № 68-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п.п. 2, 3, 4 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда, содержание органов местного самоуправления и на ремонт имущества в ведении органов местного самоуправления (16 165,7 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2020 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, содержание органов местного самоуправления и на ремонт имущества в ведении органов местного самоуправления на 2020 год (16 341,3 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2020 год из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС в общей сумме 152,3 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Местным бюджетом на 2020 год запланирован резервный фонд Местной Администрации в сумме 20 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. На 2020 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 1 048,3 тыс. рублей: на формирование архивных фондов органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений (в сумме 100 тыс. рублей); профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации (в сумме 5 тыс. рублей); предоставление доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим должности муниципальной службы (в сумме 375,6 тыс. рублей), периодическую печать и издательства (в сумме 326,1 тыс. рублей); информационные технологии и связь (в сумме 241,6 тыс. рублей) расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ

Проектом местного бюджета на 2020 год запланированы ассигнования в общей сумме 35 894,5 тыс. рублей (или 65,6 % от общего объема расходов местного бюджета на 2020 год) на реализацию проектов 14-ти ведомственных целевых программ.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение проектов ведомственных целевых программ запланированы проектом местного бюджета в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы проектов ведомственных целевых программ установлены следующие нарушения и замечания:

①. В нарушение п. 1.3 Положения о порядке разработки, принятия и исполнении ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово, утвержденного постановлением Местной Администрации от 10.05.2016 № 36, перечни программных мероприятий всех проектов ведомственных целевых программ не содержат сроков реализации программ в пределах финансового года, обоснований и расчетов необходимого объема финансирования.

②. Проектом ведомственной целевой программы «Текущий ремонт и содержание дорог, расположенных в пределах границ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Санкт-Петербурга, в 2020 году» предусмотрено выполнение мероприятий в соответствии с ГОСТ Р 50597-93 «Автомобильные дороги и улицы», которым предусмотрено содержание технических средств организации дорожного движения и оборудования дорог и улиц, в том числе дорожных знаков, светофоров, наружного освещения и т.д., содержание которых не относится к полномочиям органов местного самоуправления. Поскольку проект ведомственной целевой программы не содержит обоснований и детальных расчетов мероприятий программы, оценить обоснованность планирования расходов на ее реализацию (в сумме 15 633,6 тыс. рублей) не представляется возможным.

Кроме того следует отметить, что Разделом 2 «Цели и задачи программы» проекта ведомственной целевой программы предусмотрено выполнение текущего ремонта элементов благоустройства дорог к которым относятся, в том числе, дорожные знаки, светофоры, дорожная разметка и т.д., содержание которых не относится к вопросам местного значения, установленных ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

③. Проектом ведомственной целевой программы «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2020 году» предусмотрены ожидаемые результаты реализации программы: «обеспечение *технической защиты* объектов социальной сферы и объектов с массовым пребыванием граждан», тогда как в проекте ведомственной целевой программы отсутствуют мероприятия, позволяющие достичь указанные результаты, в связи с чем, ожидаемые результаты реализации программы и/или мероприятия программы требуют уточнения.

Кроме того следует отметить, что обеспечение технической защиты объектов социальной сферы не относится к вопросам местного значения,

установленных ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета запланированы ассигнования на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 10 321,9 тыс. рублей, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,5 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 835,8 тыс. рублей;
- организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга – в сумме 9 478,6 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О принятии местного бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2020 год в первом чтении» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 25 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Комарово, утвержденного решением МС от 30.03.2016 № 3-1 (в последней редакции решения МС от 02.10.2018 № 46).

2. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, в целом, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

3. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Комарово, утвержденного решением МС

от 30.03.2016 № 3-1 (в последней редакции решения МС от 02.10.2018 № 46), проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

4. Местный бюджет на 2020 год запланирован по доходам в сумме 51 631,9 тыс. рублей, по расходам – в сумме 54 707,2 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 3 075,3 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

5. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 375,6 тыс. рублей, который требует уточнения в части исключения из состава публичных нормативных обязательств расходов на выплату доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, с учетом понятийного аппарата, установленного ст. 6 БК РФ;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга в общей сумме 10 321,9 тыс. рублей, который соответствует проекту закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2020 год в сумме 20 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе формирования проекта местного бюджета допущены следующие нарушения:

7.1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям законодательства (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 173 БК РФ – к Прогнозу социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы, утвержденному постановлением Местной Администрации от 30.10.2019 № 63, не предоставлена пояснительная записка с обоснованием параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Кроме того, согласно наименованию Прогноз социально-экономического развития составлен, в том числе на плановый период 2022 года, тогда как в прогнозе отсутствуют расчеты и показатели 2022 финансового года.

7.2. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (2 нарушения), а именно, в Приложениях № 6 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета

внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово на 2020 год», № 7 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете расходы:

- в сумме 735,4 тыс. рублей – по целевой статье 09200 00291 «Расходы на эксплуатацию здания» запланированы по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджетов, вместо подраздела 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций». Аналогичное замечание было отражено в отчете о результатах проведения контрольного мероприятия «Выборочная проверка формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово за 2016-2017 годы и истекший период 2018 года», Заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решения МС о местном бюджете на 2016, 2017, 2018, 2019 годы, однако, на момент подготовки настоящего Заключения не учтено;

- в общей сумме 241,6 тыс. рублей – по целевой статье 33000 00561 «Расходы на информационные технологии и связь» на оплату абонентской платы за доступ к сети Интернет и обслуживание сайта запланированы по подразделу 0410 «Связь и информатика» по которому согласно Порядку применения бюджетной классификации отражаются расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти, учреждений, осуществляющих руководство и управление в данной сфере, формирование федеральных и региональных информационных ресурсов, а также государственную поддержку отраслей связи и информационных технологий тогда как, расходы на абонентскую плату за доступ в интернет и обслуживание сайта не относятся к указанным расходам и подлежат отражению по отраслевой принадлежности. Кроме того, по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» также запланированы расходы (в сумме 79,8 тыс. рублей) на уплату абонентской платы за доступ в сеть Интернет. Аналогичное замечание было отражено в отчете о результатах проведения контрольного мероприятия «Выборочная проверка формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово за 2016-2017 годы и истекший период 2018 года», Заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решения МС о местном бюджете на 2016, 2017, 2018, 2019 годы, однако, на момент подготовки настоящего Заключения не учтено.

7.3. Иные нарушения и замечания при формировании проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним, а именно, в текстовой части проекта решения МС о местном бюджета

не определены случаи и порядок предоставления из местного бюджета субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, предусмотренные ст. 78 БК РФ, тогда как в Приложениях № 6 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета» и № 7 «Ведомственная структура расходов местного бюджета» по подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» предусмотрены субсидии в сумме 31,6 тыс. рублей, в связи с чем текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует уточнения.

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС (за исключением работников, замещающих технические должности) и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено без применения предельной величины базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации, тогда как согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 06.11.2019 № 1407 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2020 г.» предельная величина базы для начисления страховых взносов составит сумму, не превышающую 912 тыс. рублей, в связи с чем, в целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

9. Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 25.09.2019 № 68-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п.п. 2, 3, 4 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда, содержание органов местного самоуправления и на ремонт имущества в ведении органов местного самоуправления (16 165,7 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2020 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований

Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, содержание органов местного самоуправления и на ремонт имущества в ведении органов местного самоуправления на 2020 год (16 341,3 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

10. Проектом местного бюджета на 2020 год запланированы ассигнования в общей сумме 35 894,5 тыс. рублей (или 65,6 % от общего объема расходов местного бюджета на 2020 год) на реализацию проектов 14-ти ведомственных целевых программ. Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение проектов ведомственных целевых программ запланированы проектом местного бюджета в объемах, предусмотренных программами.

10.1. В ходе проведения экспертизы проектов ведомственных целевых программ установлены следующие нарушения и замечания:

10.1.1. В нарушение п. 1.3 Положения о порядке разработки, принятия и исполнении ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово, утвержденного постановлением Местной Администрации от 10.05.2016 № 36, перечни программных мероприятий всех проектов ведомственных целевых программ не содержат сроков реализации программ в пределах финансового года, обоснований и расчетов необходимого объема финансирования.

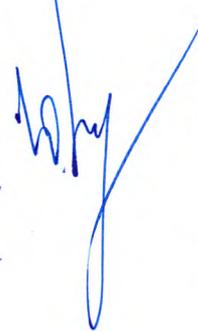
10.1.2. Проектом ведомственной целевой программы «Текущий ремонт и содержание дорог, расположенных в пределах границ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Санкт-Петербурга, в 2020 году» предусмотрено выполнение мероприятий в соответствии с ГОСТ Р 50597-93 «Автомобильные дороги и улицы», которым предусмотрено содержание технических средств организации дорожного движения и оборудования дорог и улиц, в том числе дорожных знаков, светофоров, наружного освещения и т.д., содержание которых не относится к полномочиям органов местного самоуправления. Поскольку проект ведомственной целевой программы не содержит обоснований и детальных расчетов мероприятий программы, оценить обоснованность планирования расходов на ее реализацию (в сумме 15 633,6 тыс. рублей) не представляется возможным. Кроме того следует отметить, что Разделом 2 «Цели и задачи программы» проекта ведомственной целевой программы предусмотрено выполнение текущего ремонта элементов благоустройства дорог к которым относятся, в том числе, дорожные знаки, светофоры, дорожная разметка и т.д., содержание которых не относится к вопросам местного значения, установленных ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

10.1.3. Проектом ведомственной целевой программы «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или)

ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2020 году» предусмотрены ожидаемые результаты реализации программы: «обеспечение технической защиты объектов социальной сферы и объектов с массовым пребыванием граждан», тогда как в проекте ведомственной целевой программы отсутствуют мероприятия, позволяющие достичь указанные результаты, в связи с чем ожидаемые результаты реализации программы и/или мероприятия программы требуют уточнения. Кроме того следует отметить, что обеспечение технической защиты объектов социальной сферы не относится к вопросам местного значения, установленных ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

Аудитор палаты

Главный специалист-инспектор



Ю.Ю. Шутов

А.Г. Мороз