



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

14.04.2021 № 1-283/21-1

УТВЕРЖДАЮ

И.о.председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

14 апреля 2021 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета

внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

поселок Комарово за 2020 год

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,
протокол от 14.04.2021 № 18, п.п.1.2.)*

Заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово (*далее – ВМО*) за 2020 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2021 год.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Муниципального совета ВМО (*далее – МС*), Местной администрации ВМО (*далее – Местная Администрация*) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год для проведения внешней проверки представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

Для проведения внешней проверки представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (*далее – Инструкция о порядке составления отчетности*);
- проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования поселок Комарово за 2020 год»;
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава ВМО – Журавская А.С.;
- Глава Местной Администрации – Торопов Е.А.;
- главный бухгалтер Местной Администрации – Ефимова М.Н.

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в отчетном периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Комарово,

утвержденного решением МС от 04.03.2020 № 3-3 (далее – *Положение о бюджетном процессе*).

На основании ст. 9 Положения о бюджетном процессе полномочия финансового органа ВМО осуществляет Местная Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевых счетов для учета:

- доходов бюджета – № 04723002550 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002550 (Местной Администрации), № 03723250220 (МС);
- средств, поступающих во временное распоряжение – № 05723002550 (Местной Администрации).

В соответствии с «Ведомственной структурой расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово на 2020 год» (Приложение № 7 к решению МС от 16.12.2019 № 6-1 «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово на 2020 год») главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 935), Местная Администрация (код ГРБС – 885).

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены **нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта** (17 нарушений, 7 замечаний), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – *Федеральный закон «О бухгалтерском учете»*), федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» (далее – *федеральный стандарт «Концептуальные основы»*), «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» (далее – *федеральный стандарт «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности»*), «Доходы» (далее – *федеральный стандарт «Доходы»*), «Резервы. Раскрытие информации об условных обязательствах и условных активах» (далее – *федеральный стандарт «Резервы»*), утвержденными приказами Минфина России от 31.12.2016 № 256н, от 31.12.2016 № 260н, от 27.02.2018 № 32н, от 30.05.2018 № 124н,

соответственно, Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

1. МС (5 нарушений и 2 замечания):

1.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией о порядке составления отчетности:

- Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования и дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее – *Баланс (ф. 0503130)*) представлена в сокращенном виде (отсутствуют номера счетов 38 «Сметная стоимость создания (реконструкции) объекта концессии», 39 «Доходы от инвестиций на создание и (или) реконструкцию объекта концессии» и 45 «Доходы и расходы по долгосрочным договорам строительного подряда»), тогда как согласно письму Минфина России от 27.07.2016 № 02-06-10/43906, принудительное изъятие отдельных строк в формах отчетности *недопустимо*. Кроме того, указанная Справка содержит строки (например, 041, 042, 043 и др.), не предусмотренные утвержденной в Инструкции формой и не имеющие числовые значения. Аналогичное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2019 год, однако на момент подготовки настоящего заключения **не учтено**;

- В Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу (ф. 0503130) в кодовой зоне не указан код по строке «к Балансу по форме». Аналогичное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2019 год, однако на момент подготовки настоящего заключения **не учтено**;

- в Отчете о движении денежных средств (ф. 0503123) наименования строк 3346 «прочих оборотных запасов (материалов)», 3410 «по приобретению ценных бумаг, кроме акций и иных форм участия в капитале», 3420 «по приобретению акций и иных форм участия в капитале», 3430 «по предоставлению бюджетных кредитов» не соответствуют наименованиям («прочих запасов (материалов)», «ценных бумаг, кроме акций и иных финансовых инструментов», «акций и иных финансовых инструментов», «по предоставленным заимствованиям», соответственно), утвержденным Инструкцией о порядке составления отчетности. Аналогичное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2019 год, однако на момент подготовки настоящего заключения **не учтено**;

- в Пояснительной записке (ф. 0503160) в кодовой зоне отсутствуют строки «Глава по БК», «по ОКТМО». Аналогичное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на

отчет об исполнении местного бюджета за 2019 год, однако на момент подготовки настоящего заключения **не учтено**.

1.2. В нарушение п.п. 54, 55 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127, далее – *Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503127)*):

- в структуре бюджетных назначений по расходам группировочные коды по бюджетной классификации Российской Федерации не отражены;
- в разделе 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» отсутствует классификация источников финансирования дефицита бюджета;
- показатели граф 4 «Утвержденные бюджетные назначения», 9 «Неисполненные назначения», строк 500 «Источники финансирования дефицита бюджета - всего», «Изменение остатков средств» не заполнены.

1.3. В нарушение п. 70 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) в графе 3 «Код по бюджетной классификации» не отражены коды главных администраторов бюджетных средств.

1.4. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений:

- п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку в разделе 2 «Результат деятельности субъекта бюджетной отчетности» приведены, в том числе, нетребуемые сведения о численности работников МС;

- разделов VI, VII федерального стандарта «Резервы», поскольку не содержит, в том числе, краткое описание оснований создания резерва и ожидаемых сроков его использования, информацию о восстановлении неиспользованных и излишне начисленных сумм резерва, условных обязательствах и условных активах, формирующих существенную информацию;

- п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», поскольку не содержит отдельную информацию (в частности, наименование органа осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль). Аналогичное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2019 год, однако на момент подготовки настоящего заключения **не учтено**.

1.5. В перечень форм, не имеющих числовых значений показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160), включены:

- «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» (Таблица № 4), не предусмотренные п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности;

- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), которые согласно п. 164 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателями средств федерального бюджета*.

1.6. В нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164):

- в графе 1 «Код по бюджетной классификации» отсутствует код главного распорядителя бюджетных средств;
- отражены строки, по которым исполнение бюджетных назначений составило более 95 %.

1.7. В нарушение требований существенности и достоверности, предъявляемых к бюджетной отчетности, включая пояснения к ней, изложенные в п.п. 67, 68 федерального стандарта «Концептуальные основы», в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о проведении в 2020 году мероприятий муниципального финансового контроля, которые являются обязательными в силу положений ст. 265 БК РФ, а их результаты могут оказать влияние на экономическое решение пользователей информации, принимаемое на основании данных бухгалтерской (финансовой) отчетности.

2. Местной Администрации (5 нарушений и 3 замечания):

2.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией о порядке составления отчетности:

- Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу (ф. 0503130) представлена в сокращенном виде (отсутствуют номера счетов 38 «Сметная стоимость создания (реконструкции) объекта концессии», 39 «Доходы от инвестиций на создание и (или) реконструкцию объекта концессии» и 45 «Доходы и расходы по долгосрочным договорам строительного подряда»), тогда как согласно письму Минфина России от 27.07.2016 № 02-06-10/43906, принудительное изъятие отдельных строк в формах отчетности *недопустимо*. Кроме того, указанная Справка содержит строки (например, 041, 042, 043 и др.), не предусмотренные утвержденной Инструкцией формой и не имеющие числовые значения. Аналогичное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2019 год, однако на момент подготовки настоящего заключения **не учтено**;

- В Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу (ф. 0503130) в кодовой зоне не указан код по строке «к Балансу по форме». Аналогичное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2019 год, однако на момент подготовки настоящего заключения **не учтено**;

- в Отчете о движении денежных средств (ф. 0503123) наименования строк 3346 «прочих оборотных запасов (материалов)», 3410 «по

приобретению ценных бумаг, кроме акций и иных форма участия в капитале», 3420 «по приобретению акций и иных форм участия в капитале», 3430 «по предоставлению бюджетных кредитов» не соответствуют наименованиям («прочих запасов (материалов)», «ценных бумаг, кроме акций и иных финансовых инструментов», «акций и иных финансовых инструментов», «по предоставленным заимствованиям», соответственно), утвержденным Инструкцией о порядке составления отчетности. Аналогичное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2019 год, однако на момент подготовки настоящего заключения **не учтено.**

2.2. В нарушение п.п. 54, 55 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127):

- в структуре бюджетных назначений по расходам группировочные коды по бюджетной классификации Российской Федерации не отражены;
- в разделе 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» отсутствует классификация источников финансирования дефицита бюджета;
- показатели граф 4 «Утвержденные бюджетные назначения», «Неисполненные назначения», строк 500 «Источники финансирования дефицита бюджета - всего», «Изменение остатков средств» не заполнены.

2.3. В нарушение п. 70 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) в графе 3 «Код по бюджетной классификации» не отражены коды главных администраторов бюджетных средств.

2.4. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений:

- п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку в разделе 2 «Результат деятельности субъекта бюджетной отчетности» приведены, в том числе, нетребуемые сведения о численности работников Местной Администрации;
- разделов VI, VII федерального стандарта «Резервы», поскольку не содержит, в том числе, краткое описание оснований создания резерва и ожидаемых сроков его использования, информацию о восстановлении неиспользованных и излишне начисленных сумм резерва, условных обязательствах и условных активах, формирующих существенную информацию;
- п. 55 федерального стандарта «Доходы», поскольку не содержит информацию, в том числе, о суммах дебиторской задолженности, признанной по необменным операциям, суммах изменений доходов будущих периодов по видам доходов;
- п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку не содержит информацию о причинах отклонения от планового процента исполнения, отраженную по коду 99 «Иные причины», указанному в графе 8 «Причины отклонений от планового процента» раздела 2 «Расходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164).

2.5. В перечень форм, не имеющих числовых значений показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160), включены:

- «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» (Таблица № 4), не предусмотренные п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности;

- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), которые согласно п. 164 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателями средств федерального бюджета*.

2.6. В текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отражена недостоверная информация, а именно в разделе 2 «Результат деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) указано, что в 2020 году было разработано 17 *муниципальных программ*, тогда как в составе документов к отчету об исполнении местного бюджета представлены *ведомственные целевые программы*.

2.7. В нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164):

- в графе 1 «Код по бюджетной классификации» отсутствует код главного распорядителя бюджетных средств.

- отражены строки, по которым исполнение бюджетных назначений составило более 95 %.

2.8. В нарушение требований существенности и достоверности, предъявляемых к бюджетной отчетности, включая пояснения к ней, изложенные в п.п. 67, 68 федерального стандарта «Концептуальные основы», в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о проведении в 2020 году мероприятий муниципального финансового контроля, которые являются обязательными в силу положений ст. 265 БК РФ, а их результаты могут оказать влияние на экономическое решение пользователей информации, принимаемое на основании данных бухгалтерской (финансовой) отчетности.

3. Финансового органа ВМО (7 нарушений и 2 замечания):

3.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией о порядке составления отчетности:

- в кодовой зоне Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) отсутствуют наименования строк;

- Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу исполнения бюджета (ф. 0502120), Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175), Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) представлены в сокращенном виде (отсутствуют отдельные строки, разделы), тогда как согласно письму Минфина России от 27.07.2016 № 02-06-10/43906, принудительное изъятие отдельных строк в формах отчетности *недопустимо*;

- в Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) в кодовой зоне отсутствует строка «к Балансу по форме»;

- в Отчете о движении денежных средств (ф. 0503123) наименования строк 3346 «прочих оборотных запасов (материалов)», 3410 «по приобретению ценных бумаг, кроме акций и иных форм участия в капитале», 3420 «по приобретению акций и иных форм участия в капитале», 3430 «по предоставлению бюджетных кредитов» не соответствуют наименованиям («прочих запасов (материалов)», «ценных бумаг, кроме акций и иных финансовых инструментов», «акций и иных финансовых инструментов», «по предоставленным заимствованиям», соответственно), утвержденным Инструкцией о порядке составления отчетности.

- 3.2. В нарушение п. 134 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) в графах 3 разделов 2 «Расходы бюджета» и 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» не отражены коды главных распорядителей бюджетных средств и главного администратора источников финансирования дефицита бюджета. Аналогичное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2019 год, однако на момент подготовки настоящего заключения **не учтено**. Кроме того, наименования кодов источника финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации 000 01 05 02 01 03 0000 510 «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга» и 000 01 05 02 01 03 0000 610 «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга» не соответствуют наименованиям («Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения», Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения», соответственно), установленным Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации.

3.3. В нарушение п. 121 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 3 «Код расхода по бюджетной классификации» раздела 2 «Расходы бюджета» Отчета о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124) отражены коды бюджетной классификации *с формированием группировочных кодов* бюджетной классификации.

3.4. В нарушение п. 70 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) в графе 3 «Код по бюджетной классификации» не отражены коды главных администраторов бюджетных средств.

3.5. В текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отражена недостоверная информация, а именно, в разделе 2 «Результат деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) указано, что в 2020 году было разработано 17 *муниципальных программ*, тогда как в составе документов к отчету об исполнении местного бюджета представлены *ведомственные целевые программы*.

3.6. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений:

- п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку в разделе 2 «Результат деятельности субъекта бюджетной отчетности» приведены, в том числе, нетребуемые сведения о численности работников МС, Местной Администрации;

- разделов VI, VII федерального стандарта «Резервы», поскольку не содержит, в том числе, краткое описание оснований создания резерва и ожидаемых сроков его использования, информацию о восстановлении неиспользованных и излишне начисленных сумм резерва, условных обязательствах и условных активах, формирующих существенную информацию;

- п. 55 федерального стандарта «Доходы», поскольку не содержит информацию, в том числе, о суммах дебиторской задолженности, признанной по необменным операциям, суммах изменений доходов будущих периодов по видам доходов;

- п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку не содержит информацию о причинах отклонения от планового процента исполнения, отраженную по коду 99 «Иные причины», указанному в графе 8 «Причины отклонений от планового процента» раздела 2 «Расходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164).

3.7. В перечень форм, не имеющих числовых значений показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160) включены:

- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), которые согласно п. 164 Инструкции о порядке составления отчетности, оформляются *получателями средств федерального бюджета*;

- Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184), предоставление которой п. 11.2 Инструкции о порядке составления отчетности не предусмотрено;

- «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» (Таблица № 4), не предусмотренные п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности.

3.8. В нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) отражены строки, по которым исполнение бюджетных назначений составило более 95 %.

3.9. В нарушение требований существенности и достоверности, предъявляемых к бюджетной отчетности, включая пояснения к ней, изложенные в п.п. 67, 68 федерального стандарта «Концептуальные основы»,

в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о проведении в 2020 году мероприятий муниципального финансового контроля, которые являются обязательными в силу положений ст. 265 БК РФ, а их результаты могут оказать влияние на экономическое решение пользователей информации, принимаемое на основании данных бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Отдельные формы бухгалтерской (финансовой) отчетности главных распорядителей бюджетных средств и финансового органа ВМО составлены без учета писем Минфина России от 27.07.2016 № 02-06-10/43906, от 19.01.2017 № 02-026-10/2474, поскольку некоторые ячейки форм не заполнены, тогда как в целях соблюдения требований сопоставимости и понятности в ячейках форм, не содержащих числового значения, ставится прочерк, кроме сумм остатка на начало отчетной даты, который в предыдущем году в результате расчета оказался равным нулю.

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Местной Администрации, финансового органа ВМО отклонения **не установлены**.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2020 год утвержден решением МС от 16.12.2019 № 6-1 «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово на 2020 год» (в редакции решения МС от 23.12.2020 № 15-2) равным по доходам и расходам в сумме 53 182,9 тыс. рублей, соответственно.

Согласно представленному проекту решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования поселок Комарово за 2020 год» (далее – проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета) местный бюджет по доходам исполнен в сумме 61 965,5 тыс. рублей, расходам – в сумме 53 052,3 тыс. рублей, с профицитом – в сумме 8 913,2 тыс. рублей.

Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования поселок Комарово за 2020 год» соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год.

Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования поселок Комарово за 2020 год» в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ, однако содержит Приложения № 2 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования поселок Комарово по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета за 2020 год», № 6 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования поселок Комарово по источникам финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов классификации операций

сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов за 2020 год», предусмотренные ст. 37 Положения о бюджетном процессе. При этом, указанные приложения исключены из состава приложений к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год на основании Федерального закона от 22.10.2014 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» в связи с чем Положение о бюджетном процессе требует корректировки. Аналогичное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2019 год, однако на момент подготовки настоящего заключения **не учтено**.

В ходе анализа и оценки формирования проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета установлено **нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации** (2 нарушения), а именно в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (*далее – Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации*):

- в Приложении № 1 «Отчет по показателям доходов бюджета муниципального образования поселок Комарово за 2020 год по кодам классификации доходов бюджета» к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета наименования кодов классификации доходов 2 02 15001 03 0000 150 «Дотации бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на выравнивание бюджетной обеспеченности», 2 02 30000 00 0000 150 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» не соответствуют наименованиям («Дотации бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации», «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», соответственно), установленным Порядком применения кодов бюджетной классификации;

- в Приложении № 3 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования поселок Комарово по ведомственной структуре расходов бюджета за 2020 год» к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд», подгруппы видов расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд» не соответствует наименованию, («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», соответственно), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации.

Показатели Сводной бюджетной росписи местного бюджета на

2020 финансовый год (по состоянию на 23.12.2020), утвержденной постановлением Местной Администрации от 23.12.2020 № 35, соответствуют решению МС от 16.12.2019 № 6-1 «Об утверждении местного бюджета муниципального образования поселок Комарово» (в последней редакции решения МС от 23.12.2020 № 15-2).

Данные об исполнении местного бюджета за 2020 год представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на счете на начало года</i>			12 862,5		
ДОХОДЫ, всего:		53 182,9	61 965,5	116,5	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	25 327,1	34 109,8	1,3 раза больше	55,0
Налоги на совокупный доход	105	14 655,0	22 032,0	1,5 раза больше	35,5
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	111	10 651,9	12 055,5	113,0	19,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	20,2	22,2	109,0	менее 0,1
Безвозмездные поступления	200	27 855,8	27 855,8	100,0	45,0
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	27 855,8	27 855,8	100,0	45,0
РАСХОДЫ, всего:		53 182,9	53 052,3	99,8	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	17 554,6	17 523,0	99,8	33,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	549,1	548,5	99,9	1,0
Национальная экономика	0400	14 974,7	14 956,0	99,9	28,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	17 554,3	17 475,8	99,6	33,0
Образование	0700	3,2	3,1	96,9	менее 0,1
Культура, кинематография	0800	1 678,0	1 677,2	99,9	3,2
Социальная политика	1000	390,7	390,6	99,9	0,7
Физическая культура и спорт	1100	102,2	102,1	99,9	0,2
Средства массовой информации	1200	376,1	376,0	99,9	0,7
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-	8 913,2	-	-
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>			21 775,7		

**) по данным Отчета об исполнении бюджета на 01 января 2021г. (ф. 0503117).*

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год бюджетные назначения по доходам исполнены в общей сумме 61 965,5 тыс. рублей, что на 8 782,6 тыс. рублей (16,5 %) больше утвержденных бюджетных назначений, и обусловлено, в основном, поступлением налогов на совокупный доход в большем объеме, чем утверждено местным бюджетом.

Основной объем (45 %) доходов сформирован за счет безвозмездных поступлений, составивших 27 855,8 тыс. рублей. Доля налоговых доходов составила 35,5 % (22 032 тыс. рублей), неналоговых доходов – 19,5 % (12 077,7 тыс. рублей).

Структуру безвозмездных поступлений составили: дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 17 550 тыс. рублей (63 % от общего объема безвозмездных поступлений), субвенции бюджетам

бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 10 305,8 тыс. рублей (37 %).

Структуру неналоговых доходов местного бюджета составили поступления: доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 99,8 % (12 055,5 тыс. рублей), штрафов, санкций, возмещений ущерба – 0,2 % (22,2 тыс. рублей).

Бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 53 052,3 тыс. рублей или на 99,8 % от годовых бюджетных ассигнований. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета за 2020 год составили расходы по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы» – 33 %, 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 33 %, 0400 «Национальная экономика» – 28,2 %.

Неосвоенные в 2020 году бюджетные средства составили 130,6 тыс. рублей (или 0,2 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 78,5 тыс. рублей, причины неисполнения которых в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) и в текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) не отражены.

Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составило: Местная Администрация – 94 % (49 856,4 тыс. рублей), МС – 6 % (3 195,9 тыс. рублей).

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) утверждены в общей сумме 16 856 тыс. рублей, исполнены в сумме 16 844,5 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников МС (ц.ст. 00200 00021 «Аппарат представительного органа муниципального образования»), Местной Администрации (ц.ст. 00200 00031 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами») утверждены местным бюджетом в сумме 4 901 тыс. рублей и произведены в сумме 4 890,4 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда

депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54), муниципальным правовым актом, регулирующим оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО (ц.ст. 00200 000010 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»), Главы Местной Администрации (ц.ст. 00200 000032 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами») утверждены местным и произведены в сумме 2 553,2 тыс. рублей с превышением предельного размера фонда оплаты труда, установленного Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54, в общей сумме не менее 6,8 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2020 год в общей сумме 15 989 тыс. рублей и произведены в общей сумме 15 977,5 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов (16 341,3 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.11.2019 № 825 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2020 год».

2. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2020 год и исполнены в сумме 152,3 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в

Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Согласно Отчету об использовании средств резервного фонда Местной Администрации внутригородского муниципального образования поселок Комарово за 2020 год, средства резервного фонда утвержденного в сумме 20 тыс. рублей, не использовались.

4. В проверяемом периоде органами местного самоуправления ВМО произведены расходы в общей сумме 1 685,9 тыс. рублей на: информационные технологии и связь; предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы; опубликование муниципальных правовых актов, иной информации и др.

3.1.2. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 14 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 16.12.2019 № 86 (с учетом изменений).

Реализация 3-х ведомственных целевых программ («Участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово», «Проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан, проживающих на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово», «Содействие развитию малого бизнеса на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово») осуществлялась без финансирования.

Расходы на реализацию 13 ведомственных целевых программ утверждены местным бюджетом в объемах, предусмотренных программами.

Общий объем расходов на реализацию программ составил 34 514,4 тыс. рублей или 99,7 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований (34 608,1 тыс. рублей) на их реализацию и 65 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании Положения о порядке разработки, принятия и исполнения ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово, утвержденного постановлением Местной Администрации от 10.05.2016 № 36 (далее – Положение), подготовлены Отчеты об исполнении ведомственных целевых программ за 2020 год, согласно которым «качество выполненных работ удовлетворяет требованиям муниципальных контрактов».

В ходе анализа ведомственных целевых программ, Отчетов об исполнении ведомственных целевых программ установлено:

1. Нарушение порядка реализации ведомственных целевых программ, а именно, в нарушение п. 2.6. Положения, согласно которому

«программы включаются отдельными строками в ведомственную классификацию расходов местного бюджета на очередной финансовый год в объеме финансирования, предусмотренного на этот финансовый год муниципальным правовым актом о соответствующей целевой программе», объем финансирования на реализацию ведомственной целевой программы «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге на территории внутригородского муниципального образования поселок Комарово» (в редакции постановления Местной Администрации от 29.07.2020 №27, далее – *ВЦП Участие в деятельности по профилактике правонарушений*) утвержден в сумме – 305,6 тыс. рублей, что не соответствует объему финансирования (298 тыс. рублей), утвержденному на реализацию данной программы местным бюджетом (в редакции решения МС от 23.12.2020 № 15-2).

2. В нарушение ст. 15 БК РФ, согласно которой местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования, **Местной Администрацией осуществлены расходы на исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения**, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (далее – *Закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»*), **что согласно ст. 306.4 БК РФ может квалифицироваться как нецелевое использование бюджетных средств**, а именно, в рамках реализации мероприятия «Обслуживание и ремонт видеонаблюдения» *ВЦП Участие в профилактике правонарушений* произведены расходы в общей сумме 298 тыс. рублей на обслуживание и ремонт видеонаблюдения, что вопросами местного значения, (участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга), не предусмотрено. Кроме того, согласно ст. 37 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», которой определен перечень имущества, которое может находиться в муниципальной собственности, имущество, предназначенное для участия в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга не предусмотрено, в связи с чем, расходы на обслуживание и ремонт видеонаблюдения, с учетом ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации, могут относиться к расходам по обеспечению деятельности органов местного самоуправления ВМО.

3.1.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

На основании Закона Санкт-Петербурга от 29.11.2019 № 614-132 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021

и 2022 годов» местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 10 305,8 тыс. рублей, исполнены в общей сумме 10 305,7 тыс. рублей (или на 99,9 %), в том числе по:

– определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 7,5 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

– организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 867 тыс. рублей, исполнены в сумме 867 тыс. рублей или на 100 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга: утверждены в сумме 9 431,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 9 431,2 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2020 год стал профицит в сумме 8 913,2 тыс. рублей при утвержденном решением МС от 16.12.2019 № 6-1 «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово на 2020 год» (с учетом изменений) бюджете равным по доходам и расходам, что обусловлено сверхплановым поступлением доходов.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 8 913,2 тыс. рублей (на 69,3 %) и составили 21 775,7 тыс. рублей.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2021 общая сумма дебиторской задолженности составила 178 379,8 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 9 454,9 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 134 133,6 тыс. рублей или в 3 раза, кредиторской задолженности увеличилась на 216,5 тыс. рублей (на 2,3 %).

По состоянию на 01.01.2021 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, в том числе:

- дебиторской задолженности – по кодам счетов 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» – в сумме 177 180,1 тыс. рублей (на 99,3 % от общей суммы дебиторской задолженности);

- кредиторской задолженности – по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 9 452,1 тыс. рублей (на 99,9 % от общей суммы кредиторской задолженности).

Согласно разделу 2 «Сведения о просроченной задолженности» Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) МС, Местной Администрации просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово за 2020 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации), финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год для проведения внешней проверки представлены в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год:

- доходная часть бюджета исполнена 61 965,5 тыс. рублей, что на 8 782,6 тыс. рублей (16,5 %) больше утвержденных бюджетных назначений, и обусловлено, в основном, поступлением налогов на совокупный доход в большем объеме, чем утверждено местным бюджетом;

- бюджетные обязательства исполнены 53 052,3 тыс. рублей или на 99,8 % от годовых бюджетных ассигнований.

Результатом исполнения местного бюджета за 2020 год стал профицит в сумме 8 913,2 тыс. рублей при утвержденном решением МС от 16.12.2019 № 6-1 «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово на 2020 год» (с учетом изменений) бюджете равным по доходам и расходам, что обусловлено сверхплановым поступлением доходов.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 8 913,2 тыс. рублей (на 69,3 %) и составили 21 775,7 тыс. рублей.

3. Неосвоенные в 2020 году бюджетные средства составили 130,6 тыс. рублей (или 0,2 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 78,5 тыс. рублей,

причины неисполнения которых в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) и в текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) не отражены.

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования поселок Комарово за 2020 год» соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год.

5. Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования поселок Комарово за 2020 год» в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

6. В ходе анализа и оценки формирования проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета установлено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н:

- в Приложении № 1 «Отчет по показателям доходов бюджета муниципального образования поселок Комарово за 2020 год по кодам классификации доходов бюджета» к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета наименования кодов классификации доходов 2 02 15001 03 0000 150 «Дотации бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на выравнивание бюджетной обеспеченности», 2 02 30000 00 0000 150 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» не соответствуют наименованиям («Дотации бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации», «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», соответственно), установленным Порядком применения кодов бюджетной классификации;

- в Приложении № 3 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования поселок Комарово по ведомственной структуре расходов бюджета за 2020 год» к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд», подгруппы видов расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд» не соответствует наименованию, («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», соответственно), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации.

7. Согласно Отчету об использовании средств резервного фонда Местной Администрации внутригородского муниципального образования

поселок Комарово за 2020 год, средства резервного фонда утвержденного в сумме 20 тыс. рублей, не использовались.

8. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2021 общая сумма дебиторской задолженности составила 178 379,8 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 9 454,9 тыс. рублей, которые сложились, в основном, по расчетам по доходам по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов», 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Согласно разделу 2 «Сведения о просроченной задолженности» Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) МС, Местной Администрации просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

9. Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников МС (ц.ст. 00200 00021 «Аппарат представительного органа муниципального образования»), Местной Администрации (ц.ст. 00200 00031 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами») утверждены местным бюджетом в сумме 4 901 тыс. рублей и произведены в сумме 4 890,4 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальным правовым актом, регулирующим оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО (ц.ст. 00200 000010 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»), Главы Местной Администрации (ц.ст. 00200 00032 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами») утверждены местным и произведены в сумме 2 553,2 тыс. рублей с превышением предельного размера фонда оплаты труда, установленного Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54, в общей сумме не менее 6,8 тыс. рублей.

10. Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2020 год в общей сумме 15 989 тыс. рублей и произведены в общей сумме 15 977,5 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов (16 341,3 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.11.2019 № 825 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2020 год».

11. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 14 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 16.12.2019 № 86 (с учетом изменений), общий объем расходов на реализацию которых составил 34 514,4 тыс. рублей или 99,7 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (34 608,1 тыс. рублей) и 65 % от общей суммы расходов местного бюджета.

Реализация 3-х ведомственных целевых программ осуществлялась без финансирования.

На основании Положения о порядке разработки, принятия и исполнения ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово, утвержденного постановлением Местной Администрации от 10.05.2016 № 36 подготовлены Отчеты об исполнении ведомственных целевых программ за 2020 год, согласно которым «качество выполненных работ удовлетворяет требованиям муниципальных контрактов».

12. В ходе анализа ведомственных целевых программ, Отчетов об исполнении ведомственных целевых программ установлено:

12.1. Нарушение порядка реализации ведомственных целевых программ, а именно, в нарушение п. 2.6. Положения о порядке разработки, принятия и исполнения ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово, утвержденного постановлением Местной Администрации от 10.05.2016 № 36, согласно которому «программы включаются отдельными строками в ведомственную классификацию расходов местного бюджета на очередной финансовый год в объеме финансирования, предусмотренного на этот финансовый год муниципальным правовым актом о соответствующей целевой программе», объем финансирования на реализацию ведомственной целевой программы «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге на территории внутригородского муниципального образования поселок Комарово» утвержден в сумме –

305,6 тыс. рублей, что не соответствует объему финансирования (298 тыс. рублей), утвержденному на реализацию данной программы местным бюджетом.

12.2. В нарушение ст. 15 БК РФ, согласно которой местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования, Местной Администрацией осуществлены расходы на исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», что согласно ст. 306.4 БК РФ может квалифицироваться как нецелевое использование бюджетных средств, а именно, в рамках реализации мероприятия «Обслуживание и ремонт видеонаблюдения» ведомственной целевой программы «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге на территории внутригородского муниципального образования поселок Комарово» произведены расходы в общей сумме 298 тыс. рублей на обслуживание и ремонт видеонаблюдения, что вопросами местного значения, (участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга), не предусмотрено. Кроме того, согласно ст. 37 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», которой определен перечень имущества, которое может находиться в муниципальной собственности, имущество, предназначенное для участия в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга не предусмотрено, в связи с чем, расходы на обслуживание и ремонт видеонаблюдения, с учетом ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации, могут относиться к расходам по обеспечению деятельности органов местного самоуправления ВМО.

13. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

13.1. При формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО установлены нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», «Доходы», «Резервы. Раскрытие информации об условных обязательствах и условных активах», утвержденными приказами Минфина России от 31.12.2016 № 256н, от 31.12.2016 № 260н, от 27.02.2018 № 32н, от 30.05.2018 № 124н, соответственно, Инструкцией о порядке составления и представления

годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (17 нарушения, 7 замечаний, в том числе МС – 5 нарушений и 2 замечания, Местная Администрация – 5 нарушений и 3 замечания, финансовый орган ВМО – 7 нарушений и 2 замечания).

13.2. Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Аудитор палаты

A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized, overlapping loops and lines, positioned between the text 'Аудитор палаты' and 'Ю.Ю. Шутов'.

Ю.Ю. Шутов