



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26
e-mail: ksp@ksp.org.ru, http://www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

21.09.2018 № 2-256/18-1

На № _____ от _____

Главе внутригородского
муниципального образования
Санкт-Петербурга
поселок Комарово

✓ **А.С.Журавской**

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
поселок Комарово

Е.А.Торопову

ул.Цветочная, д.22, пос. Комарово
Санкт-Петербург, 197733

**Уважаемая Анастасия Сергеевна!
Уважаемый Евгений Александрович!**

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам:

- копию отчета о результатах контрольного мероприятия «Выборочная проверка формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово за 2016-2017 годы и истекший период 2018 года». Отчет по результатам проведения контрольного мероприятия рассмотрен и одобрен Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 17.09.2018 № 14, п.4);

- заключение на пояснения, представленные Местной Администрацией и Муниципальным Советом внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово к Акту по результатам контрольного мероприятия «Выборочная проверка формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово за 2016-2017 годы и истекший период 2018 года».

Приложение: на 116 л. в 2 экз.

Председатель палаты

В.С.Лопатников

А.В.Шохина
570 51 38



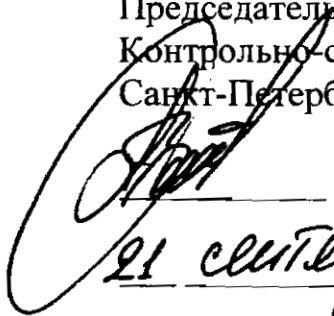
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

21.09.2018 № 2-256/18

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга


В.С. Лопатников

21 сентября 2018 года

О Т Ч Е Т

**о результатах контрольного мероприятия
«Выборочная проверка формирования и исполнения бюджета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
поселок Комарово за 2016-2017 годы и истекший период 2018 года»**
(рассмотрен и одобрен Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
(протокол от 17.09.2018 № 14, п.4))

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», План работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2018 год, приказ Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга от 27.06.2018 № 151.

Предмет контрольного мероприятия:

- формирование и исполнение бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово (далее – ВМО);
- соблюдение порядка управления и распоряжения имуществом ВМО и имеющейся в пользовании собственности Санкт-Петербурга;
- использование межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Санкт-Петербурга бюджету ВМО;

– соблюдение законодательства при осуществлении муниципальных закупок.

Объекты контрольного мероприятия:

- Муниципальный Совет ВМО (*далее – МС*);
- Местная Администрация ВМО (*далее – Администрация*);
- Избирательная комиссия ВМО;
- муниципальные учреждения, финансируемые за счет средств местного бюджета, и предприятия, использующие муниципальное имущество (при их наличии).

Проверяемый период деятельности: 2016-2017 годы и истекший период 2018 года.

Срок проведения контрольного мероприятия на объекте: с 02.07.2018 по 20.07.2018.

Состав комиссии Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга по проведению контрольного мероприятия (*далее – комиссия Контрольно-счетной палаты*): главные специалисты-инспекторы Шохина А.В. (руководитель комиссии), Синкевич Е.М. (заместитель руководителя комиссии), Назарова Е.А., ведущие специалисты-инспекторы Андреева И.Е., Букина Н.А., специалисты 1 категории-инспекторы Спиридонова В.С., Степанов Д.А., Тюрина К.А.

Цель контрольного мероприятия: оценка законности, эффективности и целевого использования органами местного самоуправления ВМО средств местного бюджета, средств, выделенных из бюджета Санкт-Петербурга, муниципальной и государственной собственности, соблюдения законодательства при осуществлении муниципальных закупок.

Результаты проверки комиссией Контрольно-счетной палаты оформлены актом, который представлен органам местного самоуправления ВМО 20.07.2018.

МС и Администрацией письмами от 27.07.2018 № 385 (вх. от 30.07.2018 № 1-534/18-1), от 27.07.2018 № 386/01-08 (вх. от 30.07.2018 № 1-534/18) представлены пояснения к Акту по результатам контрольного мероприятия «Выборочная проверка формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово за 2016-2017 годы и истекший период 2018 года» (*далее – Пояснения*). На представленные Пояснения Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга (*далее – Контрольно-счетная палата*) подготовлено и направлено Заключение. Настоящий отчет сформирован с учетом представленных Пояснений.

Общие сведения о внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Комарово

Устав ВМО принят решением МС от 27.03.2013 № 3-2, зарегистрирован Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Северо-Западному федеральному округу 08.04.2013 под

№ RU 781210002013001 (в последней редакции решения МС от 25.02.2015 № 2-2, зарегистрированного Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Санкт-Петербургу от 09.03.2015 № RU 781210002015001); решением МС от 25.09.2017 № 8-1, зарегистрирован Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Санкт-Петербургу 18.10.2017 под № RU 781210002017001.

Согласно ст. 22 Устава ВМО структуру органов местного самоуправления ВМО составляют:

- МС – представительный орган ВМО, состоящий из 10 депутатов, избираемых сроком на 5 лет (ИНН 7827009972);
- Глава ВМО, исполняющий полномочия председателя МС (*далее – Глава ВМО*), – высшее должностное лицо ВМО,
- Администрация – исполнительно-распорядительный орган ВМО (ИНН 7843301861).

Должностными лицами, ответственными за финансово-хозяйственную деятельность органов местного самоуправления ВМО, в проверяемом периоде являлись:

- Глава ВМО Журавская А.С. (с 22.10.2015 и на момент проведения контрольного мероприятия);
- Глава Администрации – Торопов Е.А. (с 21.04.2014 по 21.04.2016, с 22.04.2016 и на момент проведения контрольного мероприятия);
- главный бухгалтер Администрации – Дейгун Т.Л. (с 03.08.2005 по 31.05.2016); Коршунова Е.А. (с 01.06.2016 по 27.12.2017); Федорова М.В. (с 08.09.2017 по 29.12.2017); Шаронова И.Г. (с 09.01.2018 по 27.03.2018); Ефимова М.Н. (с 28.03.2018 и на момент проведения контрольного мероприятия).

Согласно справке Администрации от 02.07.2018 (без номера) муниципальные учреждения и предприятия в ВМО отсутствуют.

1. Соблюдение органами местного самоуправления ВМО бюджетного законодательства при формировании местного бюджета

Бюджетный процесс ВМО в проверяемом периоде осуществлялся на основании Положений о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Комарово, утвержденных решениями МС от 26.12.2012 № 13-4 (с изменениями), от 30.03.2016 № 3-1 (с изменениями) (*далее – Положение о бюджетном процессе*).

Экспертиза проектов решений МС «О принятии местного бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2016 год в первом чтении», «О принятии местного бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2017 год в первом чтении», «О принятии местного бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2018 год в первом чтении» проведена Контрольно-счетной палатой на основании

Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (далее – *Соглашение*, заключения от 13.11.2015 № 1-749/15-1, от 18.11.2016 № 1-739/16-1, от 13.11.2017 № 1-837/17-1, соответственно). Замечания Контрольно-счетной палаты в части планирования расходов на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов в структуре расходов, главным распорядителем которых является Администрация, расходов на содержание здания, оплату абонентской платы за доступ к сети Интернет и обслуживание сайта ВМО, а также в части необходимости уточнения наименования должности «сектор опеки», приведенного в проекте штатного расписания Администрации, в соответствии с перечнем должностей, предусмотренных Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (далее – *Закон Санкт-Петербурга «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге»*), отмеченные в заключениях на проекты решений МС о местном бюджете на 2015, 2016, 2017 и 2018 годы, органами местного самоуправления ВМО при утверждении и исполнении местного бюджета не учтены.

Местный бюджет утвержден решением МС на 2016 год – от 22.12.2015 № 12-1 (в последней редакции решения МС от 21.12.2016 № 13-2), на 2017 год – от 21.12.2016 № 13-1 (в последней редакции решения МС от 25.12.2017 № 11-2), на 2018 год – от 25.12.2017 № 11-1 (в последней редакции решения МС от 30.05.2018 № 6-4).

Показатели местного бюджета на 2016, 2017 и 2018 годы и данные об их исполнении приведены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей		Утверждено на 2016 год	Исполнено за 2016 год*		Утверждено на 2017 год	Исполнено за 2017 год**		Утверждено на 2018 год	Исполнено за 6 месяцев 2018 года***	
			сумма	%		сумма	%		сумма	%
<i>Остаток средств на счете на начало года</i>			41 959,1		31 103,5		34 093,2			
ДОХОДЫ, всего:		52 000,0	47 083,7	90,5	45 920,7	49 046,8	106,8	32 300,0	16 056,1	49,7
Налоговые и неналоговые доходы	100	27 812,9	23 312,2	83,8	19 310,4	23 033,9	119,3	20 562,0	13 807,3	67,1
Безвозмездные поступления	200	24 187,1	23 771,5	98,3	26 610,3	26 012,9	97,8	11 738,0	2 248,8	19,2
РАСХОДЫ, всего:		60 000,0	57 939,4	96,6	47 920,7	46 057,1	96,1	39 000,0	13 798,7	35,4
Общегосударственные	0100	11 353,4	10 645,8	93,8	11 440,3	10 632,7	92,9	10 542,0	5 160,9	49,0

вопросы											
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	11 767,4	11 741,9	99,8	190,8	190,0	99,6	460,0	94,4	20,5	
Национальная экономика	0400	13 755,8	13 389,6	97,3	13 646,8	13 642,0	99,9	14 662,1	5 679,0	38,7	
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	19 396,8	18 852,3	97,2	17 388,9	16 510,5	94,9	6 188,4	1 270,6	20,5	
Образование	0700	343,1	264,3	77,0	130,0	24,8	19,1	30,0	8,5	28,3	
Культура, кинематография	0800	2 186,1	1 908,6	87,3	3 145,0	3 078,3	97,9	4 885,0	1 244,5	25,5	
Социальная политика	1000	282,3	282,2	99,9	496,1	496,1	100,0	523,9	200,1	38,2	
Физическая культура и спорт	1100	639,2	584,8	91,5	1 185,8	1 185,7	99,9	1 395,0	0,0	0,0	
Средства массовой информации	1200	275,9	269,9	97,8	297,0	297,0	100,0	313,6	140,7	44,9	
Дефицит (-), профицит (+)		- 8 000,0	-10 855,7	135,7	-2 000,0	+2 989,7	-	-6 700,0	+2 257,4	-	
Остаток средств на счете на конец года		31 103,5			34 093,2						

*) Отчет об исполнении бюджета на 01.01.2017 (ф. 0503117);

***) Отчет об исполнении бюджета на 01.01.2018 (ф. 0503117);

****) Отчет об исполнении бюджета на 01.07.2018 (ф. 0503117).

Согласно данным Отчетов об исполнении бюджета (ф. 0503117):

– бюджетные назначения по доходам исполнены: в 2016 году – в сумме 47 083,7 тыс. рублей (или на 90,5 % от утвержденных бюджетных назначений), в 2017 году – в сумме 49 046,8 тыс. рублей (или на 106,8 % от утвержденных бюджетных назначений), за 6 месяцев 2018 года – в сумме 16 056,1 тыс. рублей (или на 49,7 % от утвержденных бюджетных назначений). Основную долю доходов составили: дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности: в 2016 году – в сумме 22 506,9 тыс. рублей (или 94,7 % в структуре безвозмездных поступлений), в 2017 году – в сумме 24 866,7 тыс. рублей (или 95,6 %); налоги на совокупный доход за 6 месяцев 2018 года – в сумме 9 064,1 тыс. рублей (или 65,6 % в структуре налоговых и неналоговых доходов местного бюджета);

– бюджетные обязательства исполнены: в 2016 году – в сумме 57 939,4 тыс. рублей (или на 96,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований), в 2017 году – в сумме 46 057,1 тыс. рублей (или на 96,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований), за 6 месяцев 2018 года – в сумме 13 798,7 тыс. рублей (или 35,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований).

Основная часть бюджетных ассигнований направлена на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

• 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»: в 2016 году – в сумме 18 852,3 тыс. рублей (или 32,5 % в структуре расходов местного бюджета), в 2017 году – в сумме 16 510,5 тыс. рублей (или 35,8 %), за 6 месяцев 2018 года – в сумме 1 270,6 тыс. рублей (или 9,2 %);

• 0400 «Национальная экономика»: в 2016 году – в сумме 13 389,6 тыс. рублей (или 23,1 % в структуре расходов местного бюджета), в 2017 году – в сумме 13 642 тыс. рублей (или 29,6 %), за 6 месяцев 2018 года – в сумме 5 679 тыс. рублей (или 41,2 %);

· 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»: в 2016 году – в сумме 11 741,9 тыс. рублей (или 20,3 % в структуре расходов местного бюджета);

· 0100 «Общегосударственные вопросы»: в 2016 году – в сумме 10 645,8 тыс. рублей (или 18,4 % в структуре расходов местного бюджета), в 2017 году – в сумме 10 632,7 тыс. рублей (или 23,1 %), за 6 месяцев 2018 года – в сумме 5 160,9 тыс. рублей (или 37,4 %).

Отчет об исполнении местного бюджета:

– за 2016 год утвержден решением МС от 26.04.2017 № 4-1 по доходам – в сумме 47 083,7 тыс. рублей, по расходам – в сумме 57 939,4 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 10 855,7 тыс. рублей. Размер дефицита соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета;

– за 2017 год – решением МС от 25.04.2018 № 5-1 по доходам – в сумме 49 046,8 тыс. рублей, по расходам – в сумме 46 057,1 тыс. рублей, с профицитом – в сумме 2 989,7 тыс. рублей.

Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении местного бюджета за 2016, 2017 годы, включая внешние проверки годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств, проведены Контрольно-счетной палатой на основании Соглашения (заключения от 17.04.2017 № 1-242/17-1, от 27.04.2018 № 1-231/18-1). Замечания Контрольно-счетной палаты в части осуществления расходов на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов в структуре расходов, главным распорядителем которых является Администрация, расходов на содержание здания, оплату абонентской платы за доступ к сети Интернет и обслуживание сайта ВМО, а также превышения норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО не учтены.

В соответствии с требованиями ст. 36 БК РФ, п. 6 ст. 52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (*далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»*), ст. 38 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (*далее – Закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»*) проекты местного бюджета, решения МС об утверждении местного бюджета на 2016, 2017 и 2018 годы и внесении изменений в местный бюджет, годовой отчет об исполнении местного бюджета за 2016, 2017 годы, ежеквартальные сведения о ходе выполнения

местного бюджета и о численности муниципальных служащих, с указанием фактических затрат на их денежное содержание, в проверяемом периоде опубликованы в газете «Вести Келломяки-Комарово» и на официальном сайте ВМО.

В ходе выборочной проверки по вопросу соблюдения органами местного самоуправления ВМО бюджетного законодательства при формировании и исполнении местного бюджета установлено:

1. Нарушение главными распорядителями бюджетных средств порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом, а именно, расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом:

– на 2016 год – в общей сумме 10 147,1 тыс. рублей (или 0,202 – показатель соотношения расходов к общей сумме налоговых, неналоговых поступлений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований), что не превышает норматив формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга (*далее – норматив*) в 0,207 доли, установленный постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2015 № 1184 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2016 год» (*далее – постановление Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2015 № 1184*). Однако, исполнение расходов произведено в сумме 9 716 тыс. рублей (или 0,212), что **превышает установленный норматив на 231,5 тыс. рублей;**

– на 2017 год – в общей сумме 10 307,7 тыс. рублей, произведены в общей сумме 9 815 тыс. рублей, что **на 1 439,9 тыс. рублей и 947,2 тыс. рублей, соответственно, превышает общий размера норматива (8 867,8 тыс. рублей),** установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 31.01.2017 № 56 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» (*далее –*

постановление Правительства Санкт-Петербурга от 31.01.2017 № 56). Данным постановлением Правительства Санкт-Петербурга утверждено, в том числе значение норматива расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО в сумме 2 048,5 тыс. рублей, тогда как местным бюджетом на 2017 год расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО утверждены в общей сумме 5 247,8 тыс. рублей, произведены в общей сумме 4 755,2 тыс. рублей, что на 3 199,3 тыс. рублей и 2 706,7 тыс. рублей, соответственно, превышает установленный норматив;

– на 2018 год – в общей сумме 8 259,9 тыс. рублей в пределах норматива (в общей сумме 8 414,6 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 12.12.2017 № 1018 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2018 год» *(далее – постановление Правительства Санкт-Петербурга от 12.12.2017 № 1018).* При этом расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2018 год (в сумме 2 529,6 тыс. рублей) с **превышением на 587,8 тыс. рублей максимального размера расходов** на обеспечение деятельности органов местного самоуправления (в сумме 1 941,8 тыс. рублей), предусмотренного нормативом.

Необходимо отметить, что при расчете норматива на 2016, 2017, 2018 годы органами местного самоуправления ВМО в общую сумму расходов на содержание органов местного самоуправления ВМО не включены расходы, утвержденные местным бюджетом по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», на эксплуатацию зданий (нарушение отражено в разделе 2 настоящего Отчета).

2. Несоблюдение порядка составления и ведения бюджетной росписи главными распорядителями бюджетных средств (МС (2016 год – 1 нарушение, 2017 год – 1 нарушение, 2018 год – 1 нарушение), Администрация (2016 год – 1 нарушение, 2017 год – 1 нарушение, 2018 год – 1 нарушение)), а именно, в нарушение ст. 219_1 БК РФ на 2016, 2017 и 2018 годы бюджетные росписи главных распорядителей бюджетных средств (Администрации, МС) не утверждались и не велись.

3. Неосуществление бюджетных полномочий получателя бюджетных средств (МС (2016 год – 1 нарушение, 2017 год – 1 нарушение, 2018 год – 1 нарушение), Администрация (2016 год – 1 нарушение, 2017 год – 1 нарушение, 2018 год – 1 нарушение)), а именно, в нарушение ст. 162 БК РФ бюджетные сметы на 2016, 2017, 2018 годы МС, Администрацией не утверждались и не велись.

2. Соблюдение органами местного самоуправления ВМО бюджетного законодательства при исполнении местного бюджета (анализ и оценка законности, эффективности и целевого использования средств местного бюджета, средств, выделенных из бюджета Санкт-Петербурга)

2.1. Исполнение местного бюджета по расходам

В проверяемом периоде исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе программ, утвержденных постановлением Администрации от 30.12.2015 № 109 (с учетом изменений) и ведомственных целевых программ, утвержденных постановлениями Администрации на 2017 год – от 22.12.2016 № 91 (с учетом изменений), на 2018 год – от 29.12.2017 № 126 (далее – Программы).

Согласно Отчетам об исполнении бюджета расходы на финансирование мероприятий Программ в 2016 году составили 46 575,3 тыс. рублей (или 97,3 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию), в 2017 году – в сумме 34 497,3 тыс. рублей (или 97,3 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию), за 6 месяцев 2018 года – в сумме 8 243,8 тыс. рублей (или 30 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию) и в структуре расходов местного бюджета составили 80,4 %, 74,9 % и 59,7 %, соответственно.

Расходы на реализацию Программ утверждены местным бюджетом в объемах, предусмотренных Программами.

Замечания в части формирования программ, ведомственных целевых программ вместо муниципальных программ по вопросам местного значения по профилактике терроризма и экстремизма, военно-патриотическому воспитанию граждан, профилактике правонарушений, развитию на территории ВМО массовой физической культуры и спорта, содействию в развитии малого и среднего предпринимательства в 2018 году, и в части утверждения показателей объема финансирования в паспортах ведомственных целевых мероприятий, не соответствующих показателям в «Перечне программных мероприятий» ведомственных целевых программ, были отражены Контрольно-счетной палатой в заключении на проект решения МС «О принятии местного бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2018 год в первом чтении», однако, при утверждении и исполнении местного бюджета не учтены.

При реализации непрограммных мероприятий органами местного самоуправления ВМО в проверяемом периоде осуществлены расходы в общей сумме 28 478,8 тыс. рублей (в 2016 году – в общей сумме 11 364,1 тыс. рублей, в 2017 году – в общей сумме 11 559,8 тыс. рублей, за 6 месяцев 2018 года – в общей сумме 5 554,9 тыс. рублей) на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов, оплату услуг по обслуживанию официального сайта ВМО, предоставление доплат к пенсии лицам,

замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, издание и печать газеты «Вести Келломяки-Комарово».

В проверяемом периоде средства местного бюджета были утверждены и исполнены по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 11 353,4 тыс. рублей, исполнены в общей сумме 10 645,8 тыс. рублей или на 93,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований, на 2017 год – в общей сумме 11 440,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 10 632,7 тыс. рублей или на 92,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований, на 2018 год – в сумме 10 542 тыс. рублей, за 6 месяцев 2018 года исполнены в сумме 5 160,9 тыс. рублей или на 49 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 1 159,6 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 158,9 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований, на 2017 год – в сумме 1 170,3 тыс. рублей, исполнены в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований, на 2018 год – в сумме 1 174,1 тыс. рублей, за 6 месяцев 2018 года исполнены в сумме 572,9 тыс. рублей или на 48,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 1 610,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 608,8 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований, на 2017 год – в сумме 1 774,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 774,5 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований, на 2018 год – в сумме 1 659,1 тыс. рублей, за 6 месяцев 2018 года исполнены в сумме 850,4 тыс. рублей или на 51,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на содержание и обеспечение деятельности МС (в том числе оплату труда (с начислениями) сотрудников МС), выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 6 931,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 6 901,2 тыс. рублей или на 99,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований, на 2017 год – в общей сумме 6 725,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 6 680,4 тыс. рублей или на 99,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований, на 2018 год – в общей сумме

6 233 тыс. рублей, за 6 месяцев 2018 года исполнены в сумме 2 951,3 тыс. рублей или на 47,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на оплату труда (с начислениями) Главы Администрации, содержание и обеспечение деятельности Администрации (в том числе оплату труда (с начислениями) сотрудников Администрации), исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Штатные расписания МС на 2016, 2017 и 2018 годы утверждены распоряжениями МС от 28.12.2015 № 19, от 19.12.2016 № 13, от 22.12.2017 № 15, соответственно, на 2 штатные единицы по должностям «Глава ВМО» и «водитель».

Штатное расписание Администрации утверждено:

– на 2016 год – распоряжением Администрации от 30.12.2015 № 40 на 6 штатных единиц (в том числе 1 штатная единица в секторе опеки и попечительства);

– на 2017 год – распоряжением Администрации от 19.12.2016 № 46 на 7 штатных единиц (в том числе 1 штатная единица в секторе опеки и попечительства);

– на 2018 год – распоряжением Администрации от 26.10.2017 № 37 на 6 штатных единиц (в том числе 1 штатная единица в секторе опеки).

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Администрации и сотрудников МС и Администрации в проверяемый период утверждены местным бюджетом и произведены в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге», Положением об оплате труда работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы Санкт-Петербурга и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово, утвержденным решением МС от 24.02.2010 № 2-5, Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены местным бюджетом на 2016, 2017 и 2018 годы в сумме 124,8 тыс. рублей, ежегодно (исходя из выплаты денежной компенсации 8 депутатам), исполнены в 2016, 2017 годах в полном объеме, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления

полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге». За истекший период 2018 года расходование средств местного бюджета на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, не осуществлялось.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» резервный фонд Администрации утвержден местным бюджетом на 2016, 2017 годы в сумме 270 тыс. рублей, на 2018 год – в сумме 170 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Согласно справке Администрации от 10.07.2018 (без номера) в проверяемом периоде средства резервного фонда не расходовались и не перераспределялись, отчеты об использовании средств резервного фонда Администрации за 2016 и 2017 годы не формировались, что не соответствует п. 7 ст. 81 БК РФ, п. 4 ст. 15 Положения о бюджетном процессе.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 1 381,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 976,9 тыс. рублей или на 70,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований, на 2017 год – в общей сумме 1 499,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 007,5 тыс. рублей или на 67,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований, на 2018 год – в общей сумме 1 305,8 тыс. рублей, за 6 месяцев 2018 года исполнены в сумме 786,3 тыс. рублей или на 60,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на обслуживание здания, в котором располагаются органы местного самоуправления ВМО, уплату членских взносов в Совет муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 11 767,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 11 741,9 тыс. рублей или на 99,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований, на 2017 год – в сумме 190,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 190 тыс. рублей или на 99,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований, на 2018 год – в сумме 460 тыс. рублей, за 6 месяцев 2018 года исполнены в сумме 94,4 тыс. рублей или на 20,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

По подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 30 тыс. рублей, исполнены в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований, на 2017 год – в сумме 45,5 тыс. рублей, исполнены в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований. За счет средств данного подраздела произведены расходы на реализацию утвержденных на соответствующий финансовый год программ по проведению подготовки и

обучения неработающего населения способам защиты и действиями в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Утвержденные на 2018 год бюджетные ассигнования в сумме 50 тыс. рублей на момент проведения контрольного мероприятия не исполнены, поскольку за 6 месяцев 2018 года муниципальные контракты (договоры) на оплату товаров, работ, услуг счет средств, утвержденных по данному подразделу, не заключались.

По подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной экономики и правоохранительной деятельности» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 11 737,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 11 711,9 тыс. рублей или на 99,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований, на 2017 год – в сумме 145,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 144,5 тыс. рублей или на 99,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований, на 2018 год – в сумме 410 тыс. рублей, за 6 месяцев 2018 года исполнены в сумме 94,4 тыс. рублей или на 23 % от утвержденных бюджетных ассигнований. За счет средств данного подраздела произведены расходы на реализацию утвержденных на соответствующий финансовый год программ по профилактике дорожно-транспортного травматизма, правонарушений, терроризма и экстремизма, наркомании на территории ВМО.

По разделу 0400 «Национальная экономика» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 13 755,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 13 389,6 тыс. рублей или на 97,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований, на 2017 год – в сумме 13 646,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 13 642 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований, на 2018 год – в сумме 14 662,1 тыс. рублей, за 6 месяцев 2018 года исполнены в сумме 5 679 тыс. рублей или на 3,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» утверждены расходы:

– на 2016 год – в сумме 14 тыс. рублей, исполнены в сумме 13,6 тыс. рублей или на 97,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на реализацию программы по содействию в развитии малого бизнеса на территории ВМО;

– на 2017 год – в сумме 22,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 22,2 тыс. рублей или на 99,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на реализацию программы по участию в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время на территории ВМО.

Утвержденные на 2018 год бюджетные ассигнования в сумме 31,5 тыс. рублей на момент проведения контрольного мероприятия не исполнены, поскольку за 6 месяцев 2018 года муниципальные контракты (договоры) на оплату товаров, работ, услуг счет средств, утвержденных по данному подразделу, не заключались.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме на 2017 год – в сумме 13 515,1 тыс. рублей), исполнены в сумме 13 510,6 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований, на 2018 год – в сумме 14 519,2 тыс. рублей, за 6 месяцев 2018 года исполнены в сумме 5 646,9 тыс. рублей или на 38,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на реализацию утвержденных на соответствующий финансовый год программ по текущему ремонту и содержанию дорог, расположенных в пределах границ ВМО.

По подразделу 0410 «Связь и информатика» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 150 тыс. рублей, исполнены в сумме 146,2 тыс. рублей или на 97,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований, на 2017 год – в сумме 109,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 109,2 тыс. рублей или на 99,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований, на 2018 год – в сумме 111,4 тыс. рублей, за 6 месяцев 2018 года исполнены в сумме 32 тыс. рублей или на 28,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на обслуживание и техническую поддержку сайта, оплату доступа к сети Интернет.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство») местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 19 396,8 тыс. рублей (в том числе средства субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на выполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению уборки и санитарной очистки территории ВМО (далее – средства субвенции из бюджета Санкт-Петербурга) в сумме 881,4 тыс. рублей), исполнены в сумме 18 852,3 тыс. рублей или на 97,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований (в том числе за средств субвенции из бюджета Санкт-Петербурга в сумме 485,2 тыс. рублей), на 2017 год – в сумме 17 388,9 тыс. рублей (в том числе за счет средств субвенции из бюджета Санкт-Петербурга в сумме 941 тыс. рублей), исполнены в сумме 16 510,5 тыс. рублей или на 94,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований (в том числе за счет средств субвенции из бюджета Санкт-Петербурга в сумме 388,5 тыс. рублей), на 2018 год – в сумме 6 188,4 тыс. рублей, за 6 месяцев 2018 года исполнены в сумме 1 270,6 тыс. рублей или на 20,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований. За счет средств данного подраздела произведены расходы на реализацию утвержденных на соответствующий финансовый год программ по благоустройству территории ВМО.

По разделу 0700 «Образование» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 343,1 тыс. рублей, исполнены в сумме 264,3 тыс. рублей или на 77 % от утвержденных бюджетных ассигнований, на 2017 год – в общей сумме 130 тыс. рублей, исполнены в сумме 24,8 тыс. рублей или на 19,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований, на 2018 год – в общей сумме 30 тыс. рублей, за 6 месяцев 2018 года

исполнены в сумме 8,5 тыс. рублей или на 28,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 48,6 тыс. рублей, исполнены 20 тыс. рублей или на 41,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований, на 2017 год – сумме 130 тыс. рублей, исполнены в сумме 24,8 тыс. рублей или на 19,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований, на 2018 год – в сумме 30 тыс. рублей, за 6 месяцев 2018 года исполнены в сумме 8,5 тыс. рублей или на 28,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на повышение квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления (Главы ВМО) и муниципальных служащих (Главы Администрации и других сотрудников Администрации).

По подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 294,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 244,3 тыс. рублей или на 83 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на реализацию программы по проведению мероприятий по военно-патриотическому воспитанию детей и подростков на территории ВМО.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» (подразделу 0801 «Культура») местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 2 186,1 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 908,6 тыс. рублей или на 87,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований, на 2017 год – в общей сумме 3 145 тыс. рублей, исполнены в сумме 3 078,3 тыс. рублей или на 97,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований, на 2018 год – в общей сумме 4 885 тыс. рублей, за 6 месяцев 2018 года исполнены в сумме 1 244,5 тыс. рублей или на 25,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований. За счет средств данного подраздела произведены расходы на реализацию утвержденных на соответствующий финансовый год программ по организации и проведению местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий, а также организации и проведению мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов (в 2017, 2018 годах), досуговых мероприятий для жителей округа (в 2016, 2017 и 2018 годах).

По разделу 1000 «Социальная политика» (по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения») местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 282,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 282,2 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований, на 2017 год – в сумме 496,1 тыс. рублей, исполнены в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований, на 2018 год – в сумме 523,9 тыс. рублей, за 6 месяцев 2018 года исполнены в сумме 200,1 тыс. рублей или на 38,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

В ходе выборочной проверки расходования средств местного бюджета по данному разделу расходов нарушений и недостатков не выявлено.

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1102 «Массовый спорт») местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 639,2 тыс. рублей, исполнены в сумме 584,8 тыс. рублей или на 91,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований, на 2017 год – в сумме 1 185,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 185,7 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на реализацию утвержденных на соответствующий финансовый год программ по организации и проведению официальных физкультурных мероприятий на территории ВМО.

Утвержденные на 2018 год бюджетные ассигнования в сумме 1 395 тыс. рублей на момент проведения контрольного мероприятия не исполнены, поскольку за 6 месяцев 2018 года оказание услуг по заключенным на 2018 год муниципальным контрактам не завершено.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства») местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 275,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 269,9 тыс. рублей или на 97,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований, на 2017 год – в сумме 297 тыс. рублей, исполнены в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований, на 2018 год – в сумме 313,6 тыс. рублей, за 6 месяцев 2018 года исполнены в сумме 140,7 тыс. рублей или на 44,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на издание газеты ВМО «Вести Келломяки-Комарово».

В ходе проведения контрольного мероприятия установлены следующие нарушения бюджетного законодательства, допущенные Администрацией, МС при исполнении местного бюджета:

1. Неосуществление Администрацией бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных ст. 162 БК РФ (2016 год – 1 нарушение, 2017 год – 1 нарушение, за истекший период 2018 года – 1 нарушение), что повлекло, в том числе излишние расходы местного бюджета в общей сумме 5 066,5 тыс. рублей (в 2016 году – в сумме 2 626,2 тыс. рублей, в 2017 году – в сумме 1 802,1 тыс. рублей, истекший период 2018 года – в сумме 638,2 тыс. рублей), а именно, Администрацией осуществлены расходы в общей сумме 5 066,5 тыс. рублей (в 2016 году – в сумме 2 626,2 тыс. рублей, в 2017 году – в сумме 1 802,1 тыс. рублей, истекший период 2018 года – в сумме 638,2 тыс. рублей) на оплату увеличенного объема дорогостоящего вида работ по ежемесячной ручной уборке обочин дорог, расположенных в пределах границ ВМО, в летний период от случайного мусора в рамках исполнения муниципальных контрактов с СПб ГУДСП «Курортное» от 22.12.2015 № 0172300008515000035 (на сумму 13 195,5 тыс. рублей), от 31.12.2016 № 0172300008516000028 (на сумму 13 475,1 тыс. рублей),

от 30.12.2017 № 0172300008517000028 (на сумму 14 297,3 тыс. рублей), **при отсутствии документально подтвержденного обоснования увеличения потребности в данном виде работ за счет невыполнения других видов работ по уборке и содержанию дорог, предусмотренных условиями муниципальных контрактов.**

Так, Администрацией осуществлены расходы на оплату работ по **ручной уборке обочин дорог от случайного мусора в летний период** (стоимость которых определена с применением территориальных сметных норм и территориальных единичных расценок ТСНэ-ТЕРэ 1.01-05-21-001 «Уборка обочин от случайного мусора (прим)», ТСНэ-ТЕРэ 1.01-05 «Ручная уборка улично-дорожной сети») **в количестве от 6 до 26 раз в месяц, тогда как техническими заданиями к муниципальным контрактам с СПб ГУДСП «Курортное» (Приложения № 2, п.п. 4.1.5 Технологических регламентов производства работ по комплексной уборке автомобильных дорог общего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге, утвержденных распоряжениями Комитета по благоустройству Санкт-Петербурга от 10.10.2013 № 188-р, от 24.05.2016 № 105-р (далее – Технологический регламент производства работ по комплексной уборке автомобильных дорог), установлено, что уборка придорожных обочин (подметание, сбор ТБО вручную и погрузка) для дорог групп «В» (к которым относятся дороги, расположенные в границах ВМО), до июня 2016 года осуществляется в количестве 24 операций за летний период, то есть в среднем не более 4 раз в месяц, с июня 2016 года – в количестве 10 операций за летний период, то есть в среднем не более 2 раз в месяц. Обоснование ежемесячного увеличения количества операций по ручной уборке обочин от мусора в летний период Администрацией в ходе проведения контрольного мероприятия комиссии Контрольно-счетной палаты не представлено (справка Администрации от 12.07.2018 без номера).**

При этом отдельные виды работ по уборке и содержанию дорог (поливке проезжей части дорог, поливке придорожных обочин, снегоочистке проезжей части автогрейдерами, планировке и уплотнению щебеночных и гравийных обочин и пр.), выполнение которых предусмотрено техническими заданиями к указанным контрактам (Технологическими регламентами производства работ по комплексной уборке улично-дорожной сети Санкт-Петербурга, Технологическими регламентами производства работ по содержанию объектов дорожного хозяйства Санкт-Петербурга), согласно отраженным в ежемесячных Актах о приемке выполненных работ (форма КС-2) территориальным сметным нормам и территориальным единичным расценкам, СПб ГУДСП «Курортное» не выполнялись, что свидетельствует о необоснованном увеличении периодичности выполнения одного вида работ (ручной уборки обочин от мусора) за счет невыполнения других видов работ, предусмотренных требованиями муниципальных контрактов. Кроме того, фактический объем выполнения отдельных работ, например, работ по мойке и подметанию дорог, являющихся основной операцией летней уборки

загрязнений дорог, а также ручной уборки обочин дорог от мусора, указанный в Актах о приемке выполненных работ (форма КС-2), Администрацией не подтвержден, поскольку в данных Актах показатели, характеризующие периодичность и площадь, на которой были выполнены работы, по конкретным адресам не отражены, а иные документы, предусмотренные п.п. 7.2 муниципальных контрактов (задания на механизированную и ручную уборку дорог, наряды (путевые листы), журналы производства работ по форме КС-6), подтверждающие и обосновывающие показатели объемов работ, Администрацией не представлены.

Кроме того, согласно п.п. 6.3.23 муниципальных контрактов с СПб ГУДСП «Курортное» **работы, выполненные Подрядчиком с отклонениями от требований Технического задания (Приложение № 1 к муниципальному контракту), Технологического регламента производства работ по комплексной уборке автомобильных дорог общего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге (Приложение № 2 к Техническому заданию), Технологического регламента производства работ по содержанию объектов дорожного хозяйства Санкт-Петербурга (Приложение № 3 к Техническому заданию) и иных исходных данных не подлежат оплате Заказчиком.**

Таким образом, Администрацией в летний период 2016-2018 годов **оплачен необоснованно увеличенный объем дорогостоящих работ по ежемесячной ручной уборке обочин дорог, расположенных в границах ВМО, за счет невыполнения других видов работ по уборке и содержанию дорог, предусмотренных условиями муниципальных контрактов, что повлекло излишние расходы местного бюджета в общей сумме 5 066,5 тыс. рублей (в 2016 году – в сумме 2 626,2 тыс. рублей, в 2017 году – в сумме 1 802,1 тыс. рублей, истекший период 2018 года – в сумме 638,2 тыс. рублей).**

2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (10 нарушений на общую сумму 14 474,6 тыс. рублей, в том числе в 2016 году – 4 нарушения на общую сумму 12 539,6 тыс. рублей, в 2017 году – 3 нарушения на общую сумму 1 116,7 тыс. рублей, за 6 месяцев 2018 года – 3 нарушения на общую сумму не менее 818,3 тыс. рублей), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации), поскольку расходы в общей сумме 14 474,6 тыс. рублей утверждены местным бюджетом на 2016, 2017, 2018 годы и отражены в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам классификации расходов бюджета и кодам классификации операций сектора государственного управления (далее –

код КОСГУ), не соответствующим требованиям данных Указаний, а именно, расходы:

– в общей сумме 156 тыс. рублей (2016 год – в сумме 60 тыс. рублей, 2017 год – в сумме 60 тыс. рублей, за 6 месяцев 2018 года – в сумме 36 тыс. рублей) – на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов, целевого взноса ко дню празднования 20-летия местного самоуправления утверждены местным бюджетом и произведены в составе расходов, главным распорядителем которых является Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 11.03.2015, членами Совета являются *представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга*, в связи с чем ассигнования на уплату членских взносов подлежали отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС;

– в общей сумме 2 536,2 тыс. рублей (в 2016 году – 838,4 тыс. рублей, в 2017 году – 947,5 тыс. рублей, за 6 месяцев 2018 года – 750,3 тыс. рублей) – на эксплуатацию зданий утверждены местным бюджетом на 2017 год и отражены в отчете о его исполнении по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» вместо 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»;

– в общей сумме 287,4 тыс. рублей (в 2016 году – 146,2 тыс. рублей, в 2017 году – 109,2 тыс. рублей, за 6 месяцев 2018 года – 32 тыс. рублей) – на абонентскую плату за доступ в Интернет и обслуживание сайта утверждены местным бюджетом по подразделу 0410 «Связь и информатика», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти, учреждений, осуществляющих руководство и управление в данной сфере, формирование федеральных и региональных информационных ресурсов, а также государственную поддержку отраслей связи и информационных технологий, тогда как расходы на абонентскую плату за доступ в интернет и обслуживание сайта не относятся к указанным расходам и подлежат отражению по отраслевой принадлежности (по подразделам бюджетной классификации 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», 0113 «Другие общегосударственные вопросы»);

– в общей сумме 11 495 тыс. рублей – на приобретение в 2016 году системы видеонаблюдения (муниципальный контракт от 29.01.2016 № 2016.3292 с ООО «Инженерные сети и системы») за счет средств, утвержденных по коду КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги», тогда как

согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации расходы на приобретение основных средств подлежат отражению по коду КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» (2016 год – 1 муниципальный контракт).

Данные нарушения неоднократно были отражены Контрольно-счетной палатой в заключениях на проекты решений МС об утверждении местного бюджета на 2015, 2016, 2017 и 2018 годы, об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2014, 2015, 2016 и 2017 годы, однако при утверждении и исполнении местного бюджета не учтены.

3. Нецелевое использование средств местного бюджета в общей сумме 16 761,2 тыс. рублей (2016 год – 5 нарушений на общую сумму 10 651,5 тыс. рублей, 2017 год – 8 нарушений на общую сумму 4 807,5 тыс. рублей, 2018 год – 3 нарушения на общую сумму 1 302,2 тыс. рублей), выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, или в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, а именно:

В нарушение ст. 15 БК РФ, согласно которой местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования, **Администрацией** в 2016, 2017, 2018 годах **утверждены и осуществлены расходы в общей сумме 16 761,2 тыс. рублей** (2016 год – 5 нарушений на общую сумму 10 651,5 тыс. рублей, 2017 год – 8 нарушений на общую сумму 4 807,5 тыс. рублей, 2018 год – 3 нарушения на общую сумму 1 302,2 тыс. рублей) **на исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения**, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», что в соответствии со ст. 306.4 БК РФ квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств, а именно:

3.1. Администрацией в проверяемый период **утверждены и осуществлены расходы в общей сумме 8 002,8 тыс. рублей** (в том числе в 2016 году в общей сумме 7 930,3 тыс. рублей, в 2017 году – в сумме 51,2 тыс. рублей, в 2018 году – в сумме 21,3 тыс. рублей) **на обеспечение видеонаблюдения** и техническое обеспечение деятельности системы видеонаблюдения на территории ВМО, которая согласно Технической документации, предъявляемой при сдаче-приемке электромонтажных работ по обеспечению видеонаблюдения на территории МО поселка Комарово по

адресу: Санкт-Петербург, Курортный район, поселок Комарово (том III, Приложение 2 к Акту технической готовности), предназначена для **обеспечения визуального контроля за дорожной обстановкой**, организации ежедневного визуального контроля за состоянием улиц и пресечения нарушений специальными оперативными подразделениями районных администраций, круглосуточной записи поступающей информации и ее архивирование (муниципальные контракты от 29.01.2016 № 2016.3292 на сумму 11 499,7 тыс. рублей, дополнительное соглашение к муниципальному контракту от 27.06.2016 № 1 с ООО «Инженерные сети и системы», договоры с ООО «Курорт Сервис» от 01.07.2016 № 34 на сумму 40 тыс. рублей, ООО «Спецмонтажсервис» от 01.01.2017 № 315 на сумму 74,4 тыс. рублей, от 01.01.2018 № 320 на сумму 74,4 тыс. рублей), тогда как к вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», относится *участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга, а в соответствии со ст. 1 Закона Санкт-Петербурга от 04.06.2007 № 230-42 «О профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге» профилактика правонарушений в Санкт-Петербурге – совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения.* Согласно пояснениям Главы Администрации (справка от 11.07.2018 без номера) система видеонаблюдения смонтирована и установлена, в том числе для ведения мониторинга транспортных магистралей, состояния территорий, выявления лиц, виновных в правонарушениях, взаимодействия с правоохранительными органами, прокуратурой, органами государственной власти в виде предоставления им информации (видеофиксации). Согласно акту фактического осмотра от 05.07.2018 № 1, из 32 ip-камер 17 камер установлены с обзором на проезжую часть дороги, а 5 камер – на территорию зеленых насаждений общего пользования городского значения. (Расчет суммы нецелевого использования средств на установку и обслуживание 22 ip-камер комиссией Контрольно-счетной палаты произведен исходя из общей суммы затрат на установку и техническое обслуживание системы видеонаблюдения на 32 IP-камеры).

При этом *выявление причин и условий, способствующих совершению дорожно-транспортных происшествий, нарушений правил дорожного движения, иных противоправных действий, влекущих угрозу безопасности дорожного движения, принятие мер по их устранению согласно Положению о дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения, утвержденных Указом Президента РФ от 15.06.1998 № 711, относится к обязанностям Госавтоинспекции* Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Федерации; установка на улицах и в общественных местах Санкт-Петербурга систем видеонаблюдения и устройств экстренного вызова полиции и их дооснащение отнесено к основным направлениям подпрограммы 1 «Безопасный город. Комплексные меры по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге» государственной программы Санкт-Петербурга «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 17.06.2014 № 489 «О государственной программе Санкт-Петербурга «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге», финансируемой за счет средств бюджета Санкт-Петербурга и исполняемой органами государственной власти Санкт-Петербурга, а ч. 5 ст. 86 БК РФ и ст. 38 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» установлен запрет на осуществление расходов из местных бюджетов на финансирование полномочий, входящих в компетенцию органов государственной власти Санкт-Петербурга.

Данное замечание было неоднократно отражено Контрольно-счетной палатой в заключениях на проекты решения МС о местном бюджете, на отчеты об исполнении бюджета ВМО, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

3.2. В общей сумме 5 303,6 тыс. рублей (в 2016 году – в сумме 2 107,2 тыс. рублей, в 2017 году – в сумме 1 921,5 тыс. рублей, истекший период 2018 года – в сумме 1 274,9 тыс. рублей) – на оплату работ по ежемесячной ручной уборке обочин дорог от случайного мусора в зимний период (стоимость которых определена с применением территориальных сметных норм и территориальных единичных расценок по ручной уборке улично-дорожной сети ТСНэ-ТЕРэ 1.01-05-21-001 «Уборка обочин от случайного мусора (прим)»), не предусмотренных требованиями муниципальных контрактов с СПб ГУДСП «Курортное» от 22.12.2015 № 0172300008515000035 (на сумму 13 195,5 тыс. рублей), от 31.12.2016 № 0172300008516000028 (на сумму 13 475,1 тыс. рублей), от 30.12.2017 № 0172300008517000028 (на сумму 14 297,3 тыс. рублей), поскольку Технологическими регламентами производства работ по комплексной уборке автомобильных дорог общего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге, утвержденных распоряжениями Комитета по благоустройству Санкт-Петербурга от 10.10.2013 № 188-р, от 24.05.2016 № 105-р, являющихся приложениями к указанным муниципальным контрактам, в которых указана общая информация о перечне технологических операций и видах работ зимней и летней уборки, производимых при комплексной уборке улично-дорожной сети Санкт-Петербурга, выполнение работ по ручной уборке обочин дорог от случайного мусора (сбор ТБО) в зимний период (16 октября-15 апреля) с температурой воздуха ниже 0°С не предусмотрено. При этом, обоснование ежемесячно выполняемых работ по ручной уборке обочин от мусора в

зимний период, в том числе в связи с изменениями погодных условий в зимний период 2016-2018 годов, Администрацией в ходе проведения контрольного мероприятия комиссии Контрольно-счетной палаты не представлено (справка Администрации от 12.07.2018 без номера).

3.3. В сумме 2 337,2 тыс. рублей – на оплату в 2017 году работ по установке детского игрового оборудования и замене травмобезопасного покрытия (муниципальный контракт от 17.04.2017 № 649151 с ООО «ПИОН» на сумму 2 391,1 тыс. рублей) **на территории, которая в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 08.10.2007 № 430-85 «О зеленых насаждениях общего пользования» отнесена к территориям зеленых насаждений общего пользования городского значения, содержание которых** согласно ст. 18 Закона Санкт-Петербурга от 28.06.2010 № 396-88 «О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге» **осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга**, а именно, на территории сквера б/н на Привокзальной ул. между 1-й Дачной ул. и 2-й Дачной ул. (территория зеленых насаждений общего пользования городского значения № 10073).

3.4. В общей сумме 927,1 тыс. рублей (в 2016 году – 530,8 тыс. рублей, в 2017 году – 396,3 тыс. рублей) – **на оплату работ по содержанию территорий зеленых насаждений, выполняющих специальные функции**, тогда как согласно ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» к вопросам местного значения отнесено, в том числе, озеленение, содержание, уборка, проведение паспортизации, организация санитарных рубок, создание (размещение) объектов зеленых насаждений на территориях зеленых насаждений внутриквартального озеленения (до 01.01.2017), общего пользования местного значения (с 01.01.2017), а в соответствии со ст.ст. 7, 18 Закона Санкт-Петербурга от 28.06.2010 № 396-88 «О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге» переустройство, восстановление, ремонт и содержание территорий зеленых насаждений, выполняющих специальные функции, не отнесено к полномочиям органов местного самоуправления и осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга (протоколы обследования зеленых насаждений, подлежащих санитарной рубке от 06.09.2016 № 202, от 29.08.2016 № 203, от 11.08.2016 № 204, от 22.04.2016 № 79/16, от 02.11.2016 № 272/16, от 10.10.2017 № 314/17, от 03.05.2017 № 128/17, от 25.01.2017 № 21/17) (муниципальные контракты с Санкт-Петербургским государственным унитарным дорожным специализированным предприятием «Курортное» от 22.12.2015 № 0172300008515000035-0080365-01 на сумму 13 195,5 тыс. рублей, от 31.12.2016 № 0172300008516000028 на сумму 13 475,1 тыс. рублей).

3.5. В общей сумме 102,9 тыс. рублей (в 2016 году – в сумме 50,8 тыс. рублей, в 2017 году – в сумме 52,1 тыс. рублей) (с учетом начислений в государственные внебюджетные фонды) – **на оплату работ по организации работы кабинета краеведения** (договоры возмездного оказания услуг от 01.06.2016 № 4, от 01.06.2017 № 3 со Снеговой И.А. на

общую сумму 102,9 тыс. рублей) в рамках исполнения мероприятия по организации работы краеведческого кабинета «Музей «Келломяки-Комарово», предусмотренного программой «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово», тогда как в ВМО отсутствуют муниципальные правовые акты, устанавливающие перечень местных традиций, а организация работы краеведческих кабинетов не относится к вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

Данное замечание было неоднократно отражено Контрольно-счетной палатой в заключениях на проекты решения МС о местном бюджете, на отчеты об исполнении бюджета ВМО, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

3.6. В общей сумме 58,9 тыс. рублей (в 2016 году – 32,4 тыс. рублей, в 2017 году – 26,5 тыс. рублей) – на оплату работ по цветочному оформлению воинского захоронения на территории объекта культурного наследия регионального значения (муниципальный контракт от 23.05.2016 № 0172300008516000005 с ОАО «Озеленитель» на сумму 374,5 тыс. рублей, муниципальный контракт от 02.05.2017 № 0172300008517000009 с ООО «Аруна-Финанс» на сумму 686,2 тыс. рублей).

Так, ОАО «Озеленитель» и ООО «Аруна-Финанс» выполнены работы по подготовке почвы под цветники и посадке цветов на территории, которая согласно данным официального сайта Комитета по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры <http://kgior.gov.spb.ru/> является объектом культурного наследия регионального значения «Братская могила воинов Советской Армии, погибших в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 г.г.», расположенного по адресу: Санкт-Петербург, пос. Комарово, пересечение Ленинградской ул. и 5-й Дачной ул., тогда как содержание территории объектов культурного наследия не относится к вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

Отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регулирует Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»).

Из взаимосвязи положений статей 3 и 3.1 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» к объектам культурного наследия относятся, в том числе объекты недвижимого имущества и иные объекты с исторически связанными с ними территориями; территорией объекта культурного наследия является территория, непосредственно занятая данным объектом культурного наследия и (или) связанная с ним исторически и функционально, являющаяся его неотъемлемой частью.

Поскольку объекты культурного наследия независимо от категории их историко-культурного значения могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, частной собственности, а также в иных формах собственности (п. 1 ст. 48 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»), физические или юридические лица, которым объект культурного наследия, включенный в реестр, принадлежит на праве собственности, в том числе в случае, если указанный объект находится во владении или в пользовании третьего лица (третьих лиц) на основании гражданско-правового договора (за исключением случаев, предусмотренных п. 11 ст. 47.6 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»), обязаны в силу положений п. 1 ст. 47.3 рассматриваемого Федерального закона, в том числе осуществлять расходы на содержание объекта культурного наследия и поддержание его в надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состоянии, не допускать ухудшения состояния территории объекта культурного наследия, включенного в реестр, поддерживать территорию объекта культурного наследия в благоустроенном состоянии.

Рассматриваемый объект культурного наследия с его территорией не является муниципальной собственностью, не передан органам местного самоуправления ВМО на ином законном основании; вопросы местного значения, связанные с сохранением и использованием объектов культурного наследия, ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» не предусмотрены, а согласно ответу ВрИО Командира войсковой части 03216 на запрос Администрации (исх. № 454/01-09 от 23.09.2014) данное воинское захоронение закреплено за войсковой частью 03216 Приказом Начальника Санкт-Петербургского территориального гарнизона – Командующего округом от 25.12.2013 № 40.

Кроме того, ст. 4 Закона Санкт-Петербурга от 12.07.2007 № 333-64 «Об охране объектов культурного наследия в Санкт-Петербурге» (далее – *Закона Санкт-Петербурга «Об охране объектов культурного наследия в Санкт-Петербурге»*) установлено, что источниками финансирования мероприятий по сохранению, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия являются федеральный бюджет, бюджет Санкт-Петербурга, внебюджетные источники.

При таких обстоятельствах работы в границах территорий объектов культурного наследия в рамках реализации вопросов местного значения, предусмотренных ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», Администрацией не могли быть осуществлены.

Таким образом, Администрацией в отсутствие правовых оснований осуществлены расходы в общей сумме **58,9 тыс. рублей** (в 2016 году – 32,4 тыс. рублей, в 2017 году – 26,5 тыс. рублей) на выполнение работ на территории объектов культурного наследия регионального значения, содержание и охрана которых осуществляется за счет средств собственников указанных объектов, содержание которых за счет средств местного бюджета не предусмотрено, что не относится к полномочиям органов местного самоуправления и согласно ст. 306.4 БК РФ квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств.

3.7. В сумме 15 тыс. рублей – на оплату в 2017 году образовательных услуг по профессиональной переподготовке сотрудника МС (договор № 1578 от 01.11.2016 с частным учреждением «Образовательная организация дополнительного профессионального образования «Международная академия экспертизы и оценки» на сумму 15 тыс. рублей), тогда как расходование Администрацией средств местного бюджета на обеспечение деятельности иного юридического лица (МС) в соответствии со ст. 306.4 БК РФ квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств.

3.8. В общей сумме 13,7 тыс. рублей (в 2017 году – 7,7 тыс. рублей, в 2018 году – 6 тыс. рублей) – на оплату коммунальных услуг (электроэнергия, отопление) за помещение, переданное МС в пользование СПб ГБУК «ЦБС Курортного района» по договору о передаче в безвозмездное пользование части здания от 01.03.2017 (без номера). При этом, в соответствии с п.п. 2.3.2, 2.3.3 указанного договора все расходы на содержание объекта, полученного в безвозмездное пользование, обязан нести Ссудополучатель (СПб ГБУК «ЦБС Курортного района»).

2.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

На основании Законов Санкт-Петербурга от 02.12.2015 № 747-145 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», от 13.12.2016 № 699-113 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», от 04.12.2017 № 801-131 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга местным бюджетом ассигнования на 2016 год утверждены в общей сумме 1 679,2 тыс. рублей, на 2017 год – в общей сумме 1 743,6 тыс. рублей, на 2018 год – в общей сумме 1 723,1 тыс. рублей, исполнены в 2016 году – в

общей сумме 1 276,6 тыс. рублей или на 76,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в 2017 году – в общей сумме 1 146,3 тыс. рублей или на 65,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований, за 6 месяцев 2018 года – в общей сумме 553,9 тыс. рублей или на 32,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе по:

1. Определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях:

– на 2016 год утверждены в сумме 6 тыс. рублей, исполнены в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований;

– на 2017 год – в сумме 6,5 тыс. рублей, исполнены в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований;

– на 2018 год – в сумме 6,9 тыс. рублей, за 6 месяцев 2018 года расходование средств не осуществлялось.

2. Организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству:

– на 2016 год утверждены в сумме 791,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 785,4 тыс. рублей или на 99,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– на 2017 год – в сумме 796,1 тыс. рублей, исполнены в сумме 751,3 тыс. рублей или на 94,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– на 2018 год – в сумме 799,4 тыс. рублей, за 6 месяцев 2018 года исполнены в сумме 381,7 тыс. рублей или на 47,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

3. Организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга:

– на 2016 год утверждены в сумме 881,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 485,2 тыс. рублей или на 55 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– на 2017 год – в сумме 941 тыс. рублей, исполнены – в сумме 388,5 тыс. рублей или на 41,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– на 2018 год – в сумме 916,8 тыс. рублей, 6 месяцев период 2018 года исполнены в сумме 172,2 тыс. рублей или на 18,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

3. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности

Порядок ведения бухгалтерского учета в Администрации установлен Учетной политикой для целей бухгалтерского учета, утвержденной распоряжением Администрации от 30.12.2015 № 47 (далее – *Учетная политика Администрации*). Отдельные замечания, отраженные Контрольно-счетной палатой в Заключении на проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета за 2017 год, Администрацией не устранены. Согласно Пояснениям необходимые изменения в Учетную политику Администрации будут внесены до 01.09.2018.

В ходе выборочной проверки соблюдения порядка ведения в МС и Администрации бухгалтерского учета установлено:

1. Нарушение руководителем экономического субъекта требований по оформлению учетной политики (МС: 2016 год – 1 нарушение, 2017 год – 1 нарушение, за 6 месяцев 2018 года – 1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – *Федеральный Закон «О бухгалтерском учете»*), п. 6 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее – *Инструкция по применению Единого плана счетов № 157н*), в проверяемый период Учетная политика МС не составлялась и не утверждалась (справка МС от 16.07.2018 (без номера)).

2. Грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета, выразившееся в искажении любой статьи (строки) формы бухгалтерской отчетности (Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее – *Баланс главного распорядителя (ф. 0503130)*), формы предусмотренной Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н) не менее чем на 10 процентов (Администрация: за 2016, 2017 годы и 6 месяцев 2018 года – 3 нарушения на общую сумму 9 939,1 тыс. рублей ежегодно; МС: 2016 год – 1 нарушение на общую сумму 851,9 тыс. рублей, 2017 год – 1 нарушение на общую сумму 871,8 тыс. рублей), а именно, в нарушение ч. 3 ст. 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», п.п. 332, 385 Инструкции по применению Единого

плана счетов №157н в проверяемый период допущено искажение показателей:

– МС по строке 011 «Недвижимое имущество учреждения (010110000)» Балансов главного распорядителя (ф. 0503130) МС на 01.01.2017, 01.01.2018, поскольку на счете 10110 «Недвижимое имущество учреждения» не учтена стоимость муниципального имущества – здания по адресу: Санкт-Петербург, пос. Комарово, ул. Цветочная, д. 22, лит. А, в сумме 851,9 тыс. рублей, правообладателем которого является МС (свидетельство о государственной регистрации права 78-АА № 527732 от 06.02.2006), что повлекло искажение показателей, отраженных в данной строке, на 100 %;

– Администрацией по строке 011 «Недвижимое имущество учреждения (010110000)» Балансов главного распорядителя (ф. 0503130) Администрации на 01.01.2017, 01.01.2018, поскольку на счете 10110 «Недвижимое имущество учреждения» учтена стоимость муниципального имущества – нежилого здания по адресу: Санкт-Петербург, пос. Комарово, ул. Цветочная, д. 22, лит. А, правообладателем которого является МС, в сумме 851,9 тыс. рублей, что повлекло искажение показателей, отраженных в данной строке, на 56,1 %;

– Администрацией по строке 013 «Иное движимое имущество учреждения» – учтены основные средства (система видеонаблюдения) со стоимостью 2 421,9 тыс. рублей, сформированной без учета фактических затрат, связанных с созданием, производством и (или) изготовлением объекта основного средства (данное нарушение отражено в п. 2 данного раздела Акта), тогда как стоимость системы видеонаблюдения с учетом всех затрат на ее установку составляет в общей сумме 11 495 тыс. рублей, что повлекло искажение показателей, отраженных в данной строке, за 2016 год – на 27,4 %, за 2017 год – 24,4 %;

– МС по строке 270 «Материальные ценности, выданные в личное пользование работникам (сотрудникам)» Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу главного распорядителя (ф. 0503130) МС на 01.01.2018, поскольку на забалансовом счете 27 «Материальные ценности, выданные в личное пользование работникам (сотрудникам)» не учтена стоимость муниципального имущества – смартфона «MEIZU» (в количестве 1 шт., стоимость 19,9 тыс. рублей), предоставленного в личное пользование Главе ВМО (справка МС от 19.07.2018 (без номера)), что повлекло искажение показателей, отраженных в данной строке, на 100 %.

– Администрацией по строке 270 «Материальные ценности, выданные в личное пользование работникам (сотрудникам)» Справок о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансам главного распорядителя (ф. 0503130) Администрации на 01.01.2017, 01.01.2018, поскольку на забалансовом счете 27 «Материальные ценности, выданные в личное пользование работникам (сотрудникам)» не учтена стоимость

муниципального имущества – смартфонов «Lenovo A1000 Dual White» (в количестве 3 шт., общая стоимость 14,1 тыс. рублей), предоставленных в личное пользование Главе Администрации, главному бухгалтеру и ведущему специалисту Администрации (справка от 19.07.2018 (без номера)), что повлекло искажение показателей, отраженных в данной строке, на 100 %.

Согласно Пояснениям нарушения в части учета нежилого здания на счете 10110 «Недвижимое имущество учреждения» МС, Администрацией учтены, что подтверждается представленными в составе документов и материалов оборотно-сальдовыми ведомостями.

3. Нарушение Администрацией требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учета, утвержденных уполномоченными федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации (1 нарушение), а именно, Администрацией в проверяемом периоде приняты на балансовый учет объекты основных средств, первоначальная стоимость которых сформирована с нарушением п. 47 Инструкции по применению Единого плана счетов № 157н, согласно которому в первоначальную стоимость создаваемого объекта основных средств включаются суммы фактических затрат, связанных с созданием, производством и (или) изготовлением объекта основного средства. Так Администрацией в 2016 году на балансовый учет приняты объекты основных средств «система видеонаблюдения» и 32 «IP-камеры «BEWARD» BD-серия с кожухом и адаптером», тогда как IP-камеры являются частью системы видеонаблюдения, а в первоначальную стоимость системы не включена стоимость доставки и монтажа. При этом следует отметить, что п. 7.1 Учетной политики Администрации также установлено, что «первоначальной стоимостью объекта основных средств признается сумма фактических вложений учреждения в приобретение, сооружение и изготовление основных средств».

Принятие к учету Администрацией основных средств по стоимости, сформированной с нарушением п. 47 Инструкции по применению Единого плана счетов № 157н, повлекло искажение отдельных показателей по счетам бюджетного учета и, следовательно, показателей бюджетной отчетности за 2016 и 2017 годы, чем нарушены требования ст. 13 Федерального закона «О бухгалтерском учете», согласно которой бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта.

4. Нарушение требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств (Администрация: 2017 год – 1 нарушение; МС: 2017 год – 1 нарушение), а именно, исходя из совокупности норм, установленных в п.п. 2.3, 2.8 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995 № 49, материально ответственные лица не могут входить в состав инвентаризационной комиссии, поскольку

выполняют функции проверяемого лица. Так, согласно инвентаризационным описям (сличительным ведомостям):

– № МА000003 от 29.12.2017, комиссией, образованной на основании распоряжения Администрации от 29.12.2017 № 50, проведена инвентаризация объектов нефинансовых активов Администрации у материально-ответственного лица Торопова Е.А.;

– №№ МА000011, МА000012, МА000013, МА000017, МА000018, МА000019 от 29.12.2016, комиссией, образованной на основании распоряжения Администрации от 26.12.2016 № 49, проведена инвентаризация объектов нефинансовых активов Администрации у материально-ответственного лица Коршуновой Е.А., которая одновременно являлась членом указанной комиссии;

– № МС000002 от 04.12.2017, комиссией, образованной на основании распоряжения МС от 29.11.2017 № 14 «О проведении инвентаризации ОМСУ МО поселок Комарово», проведена инвентаризация объектов нефинансовых активов МС у материально-ответственного лица Журавской А.С., которая одновременно являлась членом указанной комиссии.

5. Нарушения Администрацией требований, предъявляемых к регистру бухгалтерского учета (2016 год – 1 нарушение, 2017 год – 1 нарушение, за 6 месяцев 2018 года – 1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 10 Федерального закона «О бухгалтерском учете», п. 3 Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н (далее – *Методические указания, утвержденные приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н*), в отдельных инвентарных карточках учета нефинансовых активов (ф. 0504031) (не менее 6 карточек) Администрации отсутствуют сведения (модель, заводской номер, дата выпуска (изготовления)) об объекте основных средств (например, 2 системы видеонаблюдения (инв. №№ МА0000000257, 1101340007), изделие тип 2 елочная игрушка ШАР 6м синий (инв. № 1101361115), изделие № 50 «Световой фонтан» (инв. № 1101360428), ель каркасная 8 м (инв. № 0000000172), горка в комплекте (инв. № 1101360876)).

4. Нарушения законодательства в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, а также имеющейся в пользовании государственной собственностью

Согласно договору о передаче объекта государственной собственности Санкт-Петербурга в собственность муниципального образования поселка Комарово (от 14.10.2005 № 25-УУГС) право собственности на 2-этажное нежилое здание по адресу: Санкт-Петербург, поселок Комарово, Цветочная

улица, д. 22, лит. А, общей площадью 616,2 кв.м перешло ВМО. Вместе с тем, согласно представленному в ходе проведения контрольного мероприятия свидетельству о государственной регистрации права муниципальной собственности от 06.02.2006 № 78-78-04/0006/2005-021, правообладателем указанного здания является МС.

В ходе проведения контрольного мероприятия по вопросу распоряжения и использования муниципального имущества установлено:

1. Нарушение порядка закрепления и использования находящихся в муниципальной собственности административных зданий, строений, нежилых помещений и движимого имущества (2016 год – 1 нарушение, 2017 год – 1 нарушение, за истекший период 2018 года – 1 нарушение), а именно, в нарушение положений ст.ст. 215, 296 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), согласно которым имущество, находящееся в муниципальной собственности, закрепляется за муниципальными учреждениями на праве оперативного управления, МС не оформлено право оперативного управления на объект нежилого фонда, расположенного по адресу: Санкт-Петербург, поселок Комарово, Цветочная улица, д. 22, лит. А.

2. Неэффективное использование бюджетных средств и ресурсов в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, а именно, движимое имущество в течение длительного периода времени не используется по назначению (Администрация: 6 месяцев 2018 года – 1 нарушение на общую сумму 148 тыс. рублей). Так, в ходе проведения комиссией Контрольно-счетной палаты совместно с представителями Администрации фактического осмотра муниципального имущества (Акт фактического осмотра от 05.07.2018 № 01) установлено, что объекты основных средств – 3 IP-камеры «BEWARD» BD-серия с кожухом (общая стоимость согласно данным оборотно-сальдовой ведомости по счету 101 «Основные средства» 148 тыс. рублей), приобретенные за счет средств местного бюджета, не используются Администрацией по назначению более четырех месяцев (акт о неисправности технических средств системы видеонаблюдения от 05.03.2018 (без номера)).

3. Иные нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью.

МС в пользование Администрации без оформления договорных отношений передана часть помещений, расположенных по адресу: Санкт-Петербург, поселок Комарово, Цветочная улица, д. 22, лит. А. (в 2016 году – 1 нарушение, в 2017 году – 1 нарушение, в 2018 году – 1 нарушение).

5. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок

В проверяемом периоде органами местного самоуправления ВМО (Администрация, МС) осуществлены закупки для муниципальных нужд на

общую сумму 117 145,6 тыс. рублей (в 2016 году – на сумму 54 097,3 тыс. рублей, в 2017 году – на сумму 34 454,1 тыс. рублей, за истекший период 2018 года – 28 594,2 тыс. рублей), данные о которых представлены в таблице:

(тыс. рублей)

№	Способ размещения	Год	Кол-во закупок	Кол-во контрактов	Начальная (максимальная) цена контрактов, тыс. рублей	Сумма контрактов, тыс. рублей	Экономия, тыс. рублей	Экономия, %
1.	Открытый конкурс	2016	-	-	-	-	-	-
		2017	2	2	741,2	662,0	79,2	10,7
		2018	-	-	-	-	-	-
2.	Электронный аукцион	2016	28	28	51 933,5	48 741,8	3 191,7	6,1
		2017	30	30	32 793,6	30 667,9	2 125,7	6,5
		2018	21	21	28 492,1	27 333,5	1 158,6	4,1
3.	Запрос котировок	2016	4	4	680,2	555,6	124,6	18,3
		2017	-	-	-	-	-	-
		2018	-	-	-	-	-	-
4.	У ед. поставщика в т.ч.:	2016	225	225	4 799,9	4 799,9	0,0	0,0
		2017	237	237	3 124,2	3 124,2	0,0	0,0
		2018	61	61	1 260,7	1 260,7	0,0	0,0
4.1.	до 100 тыс. рублей	2016	221	221	4 228,8	4 228,8	0,0	0,0
		2017	220	220	2 748,8	2 748,8	0,0	0,0
		2018	58	58	986,4	986,4	0,0	0,0
	ИТОГО	2016	257	257	57 413,6	54 097,3	3 316,3	5,8
		2017	269	269	36 659,0	34 454,1	2 204,9	6,0
		2018	82	82	29 752,8	28 594,2	1 158,6	3,9

В ходе проведения контрольного мероприятия установлены нарушения при осуществлении муниципальных закупок: Администрацией и МС допущены следующие нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ):

1. Приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям муниципальных контрактов (3 нарушения на общую сумму 408,8 тыс. рублей), а именно, в нарушение ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Администрацией приняты и оплачены товары, работы, услуги на общую сумму 408,8 тыс. рублей (2016 год – 2 нарушения на общую сумму 237,3 тыс. рублей, 2017 год – 1 нарушение на общую сумму 171,5 тыс. рублей), не соответствующие условиям, предусмотренным техническими заданиями к муниципальным контрактам, что повлекло, в том числе потери местного бюджета в общей сумме не менее 56,4 тыс. рублей (2016 год – на общую сумму 35 тыс. рублей, 2017 год – на общую сумму не менее 21,4 тыс. рублей), а именно:

1.1. В общей сумме 209,7 тыс. рублей – на оплату в 2016 году фактически невыполненных работ и неиспользованных материалов, а также материалов с характеристиками, не соответствующими техническому заданию, при выполнении работ по благоустройству зоны отдыха по адресу пос. Комарово, южнее спортивной площадки по Ленинградской ул. между 5-й Дачной ул. и ул. Кривцова (муниципальный контракт от 01.03.2016 № 386273 с ООО «ЛК Строй» на сумму 3 759,1 тыс. рублей), что повлекло потери местного бюджета в общей сумме 7,4 тыс. рублей, в том числе:

1.1.1. В сумме 45,9 тыс. рублей – на оплату невыполненных работ и неиспользованных материалов при устройстве оснований под дорожки с плиточным мощением, поскольку устройство подстилающих и выравнивающих слоев из щебня выполнено в объеме 25,8 м³ вместо 41,9 м³, из песка выполнено в объеме 26,4 м³ вместо 51,9 м³. Данный факт установлен в ходе проведения комиссией Контрольно-счетной палаты совместно с сотрудником Администрации, представителями подрядчика и технического надзора осмотра фактического выполнения работ (Акт фактического осмотра от 09.07.2018 № 06). Расчет невыполненных работ произведен СПб ГБУ «Служба заказчика администрации Курортного района Санкт-Петербурга» и подписан Тороповым Е.А. без возражений.

1.1.2. В сумме 23,5 тыс. рублей – на оплату невыполненных работ и неиспользованных материалов при устройстве оснований под спортивную площадку, поскольку устройство подстилающих и выравнивающих слоев из песка выполнено в объеме 23,9 м³ вместо 48,4 м³, из отсева выполнено в объеме 10,6 м³ вместо 13,2 м³. Данный факт установлен в ходе проведения комиссией Контрольно-счетной палаты совместно с сотрудником Администрации, представителями подрядчика и технического надзора осмотра фактического выполнения работ (Акт фактического осмотра от 09.07.2018 № 06). Расчет невыполненных работ произведен СПб ГБУ «Служба заказчика администрации Курортного района Санкт-Петербурга» и подписан Тороповым Е.А. без возражений.

1.1.3. В сумме 7,4 тыс. рублей – на оплату материала, технические характеристики которого не соответствуют характеристикам, предусмотренным Техническим заданием к муниципальному контракту, что повлекло потери местного бюджета в указанной сумме. Так, условиями контракта предусмотрено устройство прослойки из нетканого синтетического материала (геотекстиля), поверхностная плотность которого составляет 400 г/м², тогда как фактически в ходе проведения контрольного мероприятия в комиссию Контрольно-счетной палаты представлен паспорт качества на полотно нетканое марки AVTEX Г 300, используемое при производстве данных работ, поверхностная плотность которого составляет 293 г/м².

Для расчета потерь использована разница стоимости материалов «Дорнит 400 г/м², код ресурса 101-3123» в общей сумме 29,1 тыс. рублей,

приведенная в Акте о приемке выполненных работ КС-2 от 16.05.2016 № 2, и «Дорнит 300 г/м², код ресурса 101-2696» в общей сумме 21,7 тыс. рублей из «Территориального сборника сметных цен на материалы, изделия и конструкции, применяемые в строительстве. Санкт-Петербург. (ТССЦ – 2001) Выпуск № 5 (41)».

1.1.4. В сумме 132,9 тыс. рублей – на оплату детской беседки, габаритные размеры которой не соответствуют размерам, предусмотренным Техническим заданием к муниципальному контракту (Акт фактического осмотра от 09.07.2018 № 06). Так, условиями контракта предусмотрена детская беседка арт. ДЕ2 с габаритными размерами 2415 мм*1615 мм*2000 мм, тогда как фактически установлена детская беседка с габаритными размерами 2300 мм*1350 см*1950 см, что свидетельствует о формальном подходе Администрации к приемке выполненных работ.

В ходе проведения контрольного мероприятия Администрацией представлено платежное поручение от 18.07.2018 № 155 о возврате ООО «ЛК Строй» в местный бюджет средств за невыполненные работы и неиспользованные материалы (п.п. 1.1.1, 1.1.2 данного раздела Акта) в общей сумме 69,4 тыс. рублей.

Следует отметить, что приемка и оплата Администрацией работ, не соответствующих условиям контракта, лишила Администрацию возможности применения мер ответственности (взыскание штрафа в сумме 187,9 тыс. рублей) к недобросовестному подрядчику (ООО «ЛК Строй») за ненадлежащее исполнение условий муниципального контракта от 01.03.2016 № 386273.

Кроме того, выявленные нарушения свидетельствуют о ненадлежащем качестве оказания услуг по осуществлению технического надзора (договор от 12.01.2016 № 04-16/СД-ТН с СПб ГБУ «Служба заказчика администрации Курортного района Санкт-Петербурга»). Согласно условиям указанного договора за ненадлежащее исполнение обязательств по договору исполнитель несет ответственность в соответствии с действующим законодательством РФ.

1.2. В общей сумме 171,5 тыс. рублей – на оплату в 2017 году фактически невыполненных работ и неиспользованных материалов, а также материалов с характеристиками, не соответствующими техническому заданию, при выполнении работ по благоустройству внутридворовой территории по адресу пос. Комарово, ул. Цветочная, д. 23-25 (муниципальный контракт от 15.05.2017 № 0172300008517000007 с ООО «Прогресс» на сумму 6 564,4 тыс. рублей), что повлекло потери местного бюджета в общей сумме 21,4 тыс. рублей, в том числе:

1.2.1. В общей сумме 63 тыс. рублей – на оплату невыполненных работ и неиспользованных материалов: при устройстве оснований под набивное покрытие дорожек, детских и спортивных площадок, поскольку устройство подстилающих и выравнивающих слоев из песка выполнено в

объеме 245,4 м³ вместо 307,8 м³; при установке бортовых камней бетонных (БР 100.20.8), поскольку бортовые камни установлены в количестве 474 шт. вместо 477 шт., что повлекло потери местного бюджета в указанной сумме. Данный факт установлен в ходе проведения комиссией Контрольно-счетной палаты совместно с сотрудником Администрации, представителями подрядчика и технического надзора осмотра фактического выполнения работ (Акт фактического осмотра от 09.07.2018 № 05). Расчет невыполненных работ произведен СПб ГБУ «Служба заказчика администрации Курортного района Санкт-Петербурга» и подписан Тороповым Е.А. без возражений.

1.2.2. В сумме 21,4 тыс. рублей – на оплату материала, технические характеристики которого не соответствуют характеристикам, предусмотренным Техническим заданием к муниципальному контракту, что повлекло потери местного бюджета в указанной сумме. Так, условиями контракта предусмотрено устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из щебня, марка по дробимости которого составляет 1200, тогда как фактически в ходе проведения контрольного мероприятия в комиссию Контрольно-счетной палаты представлен паспорт от 01.07.2017 № 05105/6-87 на щебень гранитный фракции от 20 до 40 мм, используемый при производстве данных работ, марка по дробимости которого составляет 1400.

Для расчета потерь использована разница стоимости щебня из природного камня для строительных работ марки «1200, фракция 20-40 мм, код ресурса 408-0007» в общей сумме 476,8 тыс. рублей, приведенного в Акте о приемке выполненных работ КС-2 от 31.07.2017 № 3, и щебня из природного камня для строительных работ марки «1400, фракция 20-40 мм, код ресурса 408-0003» в общей сумме 455,4 тыс. рублей из «Территориального сборника сметных цен на материалы, изделия и конструкции, применяемые в строительстве. Санкт-Петербург. (ТССЦ – 2001) Выпуск № 12 (60)».

1.2.3. В сумме 87,1 тыс. рублей – на оплату скамеек, габаритные размеры которых не соответствуют размерам, предусмотренным Техническим заданием к муниципальному контракту (Акт фактического осмотра от 09.07.2018 № 05). Так, условиями контракта предусмотрены скамьи-качели с тентом (3 шт.) с габаритными размерами 1900 мм*1700 мм*1700 мм, тогда как фактически установлены скамьи с габаритными размерами 1600 мм*1600 мм*1700 мм, что свидетельствует о формальном подходе Администрации к приемке выполненных работ.

В ходе проведения контрольного мероприятия Администрацией представлено платежное поручение от 18.07.2018 № 210 о возврате ООО «Прогресс» в местный бюджет средств за невыполненные работы и неиспользованные материалы в общей сумме 63 тыс. рублей.

Следует отметить, что приемка и оплата Администрацией работ, не соответствующих условиям контракта, лишила Администрацию

возможности применения мер ответственности (взыскание штрафа в сумме 341,1 тыс. рублей) к недобросовестному подрядчику (ООО «Прогресс») за ненадлежащее исполнение условий муниципального контракта от 15.05.2017 № 0172300008517000007.

Кроме того, выявленные нарушения свидетельствуют о ненадлежащем качестве оказания услуг по осуществлению технического надзора (договор от 09.01.2017 № 04-17/СД-ТН с СПб ГБУ «Служба заказчика администрации Курортного района Санкт-Петербурга»). Согласно условиям указанного договора за ненадлежащее исполнение обязательств по договору исполнитель несет ответственность в соответствии с действующим законодательством РФ.

1.3. Администрацией произведена оплата фактически невыполненных работ по установке термокожухов на IP-камеры, на сумму не менее 27,6 тыс. рублей (муниципальный контракт на выполнение работ по обеспечению видеонаблюдения на территории ВМО от 29.01.2016 № 2016.3292 с ООО «Инженерные сети и системы» на общую сумму 11 499,7 тыс. рублей), поскольку согласно техническим паспортам, в комплект поставки ip-камер в варианте исполнения BD3270Z-K220F и BD3590Z30-K220F, входят камеры, установленные в термокожух.

Согласно Пояснениям денежные средства за невыполненные работы ООО «Инженерные сети и системы» в местный бюджет возвращены, что подтверждается представленным в составе документов и материалов платежным поручением.

2. Нарушения Администрацией при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (по 3-м закупкам) (3 нарушения), что повлекло потери местного бюджета в 2016, 2017 годах в общей сумме 462,7 тыс. рублей (в 2016 году – 228,9 тыс. рублей, в 2017 году – 233,8 тыс. рублей) и может повлечь потери местного бюджета в 2018 году в сумме 248 тыс. рублей, а именно, в нарушение ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, без учета положений Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 (далее – Методические рекомендации по применению методов определения НМЦК (ЦК)):

2.1. При обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (в 2016 году – на сумму 13 195,5 тыс. рублей, в 2017 году – на сумму 13 475,1 тыс. рублей, в 2018 году – на сумму 14 369,1 тыс. рублей) для проведения электронных аукционов (№№ 0172300008515000035, 0172300008516000028, 0172300008517000028) на выполнение работ по содержанию дорог, расположенных в пределах границ ВМО, Администрацией применены неактуальные данные о площади дорог,

расположенных в границах ВМО, что повлекло увеличение показателя общей площади дорог (не менее чем на 1 655,3 кв.м), отраженного в «Расчете стоимости по содержанию и комплексной уборке дорог МО поселок Комарово» (Приложения № 4 к Техническим заданиям), и **привело к завышению стоимости содержания** полосы отвода земляного полотна, дорожной одежды, элементов обустройства **и комплексной уборки дорог** в летний и зимний период **на общую сумму не менее чем на 712 тыс. рублей** (в 2016 году – на сумму не менее чем 228,9 тыс. рублей, в 2017 году – на сумму не менее чем 233,8 тыс. рублей, в 2018 году – на сумму не менее чем 249,3 тыс. рублей) и повлекло потери местного бюджета в 2016, 2017 годы в указанной сумме и может повлечь потери местного бюджета в 2018 году в сумме 248 тыс. рублей (с учетом коэффициента аукционного снижения 0,9949999997).

Так, согласно данным, указанным в Технических паспортах сооружений дорожного хозяйства (в последней редакции по состоянию на 2010 год) общая площадь проезжей части дорог по адресам: Санкт-Петербург, пос. Комарово, ул. Васильева, ул. 2-я Дачная, пер. Островского, ул. Пограничная, ул. Саперная составляет 13 111,7 кв.м, тогда как согласно документации об электронном аукционе в 2016-2018 годы для расчета стоимости работ по уборке и содержанию указанных дорог Администрацией применены неактуальные данные Технических паспортов дорог (по состоянию до 2000 года), согласно которым общая площадь проезжей части составляет 14 767 кв.м, а именно, согласно Техническому паспорту сооружения дорожного хозяйства по состоянию на 2010 год площадь проезжей части дороги по адресу: Санкт-Петербург, пос. Комарово:

– ул. Васильева составляет 2 259,7 кв.м, тогда как для расчета стоимости работ применены неактуальные данные, согласно которым площадь дороги составляет 2 670 кв.м, что на 410,3 кв.м больше данных, указанных в Технических паспортах дорог по состоянию на 2010 год;

– ул. 2-я Дачная составляет 6 588,7 кв.м, тогда как для расчета стоимости работ применены неактуальные данные, согласно которым площадь дороги составляет 6 639 кв.м, что на 50,3 кв.м больше данных 2010 года;

– пер. Островского составляет 526,9 кв.м, тогда как для расчета стоимости работ применены неактуальные данные, согласно которым площадь дороги составляет 764 кв.м, что на 237,1 кв.м больше данных 2010 года;

– ул. Пограничная составляет 1 315,8 кв.м, тогда как для расчета стоимости работ применены неактуальные данные, согласно которым площадь дороги составляет 1 485 кв.м, что на 169,2 кв.м больше данных 2010 года;

– ул. Саперная составляет 2 420,6 кв.м, тогда как для расчета стоимости работ применены неактуальные данные, согласно которым площадь дороги составляет 3 209 кв.м, что на 788,4 кв.м больше данных 2010 года.

Кроме того, факт завышения показателей площади проезжих частей дорог (не менее чем на 1 655,3 кв.м) по адресам: Санкт-Петербург, пос. Комарово, ул. Васильева, ул. 2-я Дачная, пер. Островского, ул. Пограничная, ул. Саперная, примененных в «Расчете стоимости по содержанию и комплексной уборке дорог МО поселок Комарово» при определении начальных (максимальных) цен контрактов подтвержден в ходе проведения комиссией Контрольно-счетной палаты совместно с сотрудниками Администрации выборочного осмотра дорог, расположенных в границах ВМО (Акт фактического осмотра от 09.07.2018 № 04).

Необходимо отметить, что площадь проезжих частей дорог, отраженная в «Расчете стоимости по содержанию и комплексной уборке дорог МО поселок Комарово» для определения начальных (максимальных) цен контрактов в 2016-2018 годы, рассчитана Администрацией на основании сведений о протяженности дорог, отраженных в Перечне дорог, расположенных в пределах границ внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, текущий ремонт и содержание которых осуществляют органы местного самоуправления в Санкт-Петербурге, утвержденном постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.06.2006 № 779, которые не соответствуют данным Технических паспортов дорог (по состоянию на 2010 год), что свидетельствует о непринятии Администрацией мер по установлению фактической протяженности, а, следовательно, площади дорог, расположенных в границах ВМО.

Таким образом, **Администрацией при определении стоимости работ по уборке и содержанию дорог общего пользования регионального значения, расположенных в пределах границ ВМО, применены неактуальные данные о площади дорог** (данные по состоянию до 2000 года), что повлекло увеличение их общей площади не менее чем на 1 655,3 кв.м и привело к **завышению стоимости работ по их содержанию и уборке не менее чем на 712 тыс. рублей** (в 2016 году – на сумму не менее чем 228,9 тыс. рублей, в 2017 году – на сумму не менее чем 233,8 тыс. рублей, в 2018 году – на сумму не менее чем 249,3 тыс. рублей) и повлекло потери местного бюджета в 2016, 2017 годы в указанной сумме и может повлечь потери местного бюджета в 2018 году в сумме 248 тыс. рублей (с учетом коэффициента аукционного снижения 0,9949999997).

2.2. При обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (в 2016 году – на сумму 13 195,5 тыс. рублей, в 2017 году – на сумму 13 475,1 тыс. рублей, в 2018 году – на сумму 14 369,1 тыс. рублей) для проведения электронных аукционов (№№ 0172300008515000035, 0172300008516000028, 0172300008517000028) на выполнение работ по содержанию дорог, расположенных в пределах границ ВМО, в «Расчете стоимости по содержанию и комплексной уборке дорог МО поселок Комарово» (Приложения № 4 к Техническим заданиям) **Администрацией**

применялся **норматив финансовых затрат** на уборку и содержание дорог и **общая площадь дорог** регионального значения, расположенных в пределах границ ВМО, **без указания конкретных видов, перечня и объема оказываемых услуг**, тогда как согласно ч. 1 ст. 2 Закона Санкт-Петербурга от 11.04.2013 № 163-34 «О порядке ремонта и содержания автомобильных дорог в Санкт-Петербурге» *организация работ по содержанию автомобильных дорог должна включать в себя, в том числе разработку проектов работ по содержанию автомобильных дорог или сметных расчетов стоимости работ (составленных с учетом перечня видов, объемов и стоимости работ и материалов) по содержанию автомобильных дорог (с учетом требований ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ) на основании результатов оценки технического состояния автомобильных дорог*, которые в обосновании начальной (максимальной) цены отсутствуют. Кроме того, **норматив финансовых затрат фактически является средней удельной величиной финансовых потребностей** на осуществление комплекса работ по уходу за автомобильными дорогами с целью обеспечения их необходимого транспортно-эксплуатационного состояния, утверждаемой Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга для планирования и формирования расходов бюджета и расчета размера ассигнований бюджета.

3. Нарушения Администрацией условий реализации контрактов (договоров) (в 2016 году – 1 нарушение), а именно, в ходе реализации муниципального контракта на выполнение в 2016 году работ по обеспечению видеонаблюдения на территории ВМО Администрацией на основании исполнительной сметы приняты и оплачены работы по бурению 17 котлованов и устройству (с бетонированием) стальных опор для установки ip-камер на общую сумму не менее 430 тыс. рублей и исключены работы по установке 7 028 м оптического кабеля (4 жилы ТПОм-П-04У-4кН) на общую сумму не менее 815,7 тыс. рублей (с НДС) без внесения изменений в локальные сметы к муниципальному контракту от 29.01.2016 № 2016.3292 с ООО «Инженерные сети и системы» (на общую сумму 11 499,7 тыс. рублей).

4. Нарушение при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (Администрация: 1 нарушение в 2016 году на сумму 1 515,7 тыс. рублей; МС: 9 нарушений на общую сумму 1 019,4 тыс. рублей, в том числе в 2016 году – 1 нарушение, в 2017 году – 2 нарушения на сумму 462,6 тыс. рублей, за 6 месяцев 2018 года – 6 нарушений на сумму 556,8 тыс. рублей), в том числе:

4.1. В нарушение п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которому закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, при этом годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика, Администрацией в 2016

году превышен на 1 515,7 тыс. рублей допустимый годовой объем закупок, осуществляемых способом у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), который составил 3 515,7 тыс. рублей или 6,6 % от совокупного годового объема закупок;

4.2. Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществлялась МС (в 2016 году на сумму 713,1 тыс. рублей, в 2017 году на сумму 927,9 тыс. рублей) только неконкурентными способами определения поставщика или на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика на сумму, не превышающую ста тысяч рублей), что не соответствует целям Контрактной системы, предусмотренным ст. 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, предотвращении коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок, основывающейся согласно ст. 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе на принципе обеспечения конкуренции, а так же требованиям ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – *Федеральный закон «О защите конкуренции»*), согласно которой органам местного самоуправления запрещается осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

4.3. В нарушение п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которому закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, МС в 2017 году заключен договор на оказание услуг по делопроизводству в МС от 01.03.2017 № 16 на сумму 462,6 тыс. рублей с ИП Бергер С.В.

4.4. МС в 2018 году осуществлены 6 закупок способом у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на оказание услуг по организации делопроизводства в МС с одним исполнителем ИП Игошева Ж.А. на общую сумму 556,8 тыс. рублей (договоры от 29.12.2017 № 1 на сумму 92,8 тыс. рублей, от 01.03.2018 № 2 на сумму 92,8 тыс. рублей, от 02.05.2018 № 3 на сумму 92,8 тыс. рублей, от 02.07.2018 № 4 на сумму 92,8 тыс. рублей, от 31.08.2018 № 5 на сумму 92,8 тыс. рублей, от 01.11.2018 № 6 на сумму 92,8 тыс. рублей), искусственно раздробленные и оформленные разными самостоятельными договорами, что свидетельствует о необоснованном дроблении объектов закупок, уходе от конкурентных способов размещения заказа и избрании ненадлежащих способов закупок.

Кроме того, в период проведения контрольного мероприятия (с 02.07.2018 по 20.07.2018) МС были предоставлены уже заключенные (подписанные двумя сторонами) с одним исполнителем ИП Игошева Ж.А. договоры (от 31.08.2018 № 5 на сумму 92,8 тыс. рублей, от 01.11.2018 № 6 на сумму 92,8 тыс. рублей) на общую сумму 185,6 тыс. рублей, что

свидетельствует о намеренном уходе МС от конкурентного способа размещения заказа и избрании ненадлежащего способа закупки.

Таким образом, осуществление МС закупок неконкурентным способом определения поставщика не соответствует общим принципам и целям Контрактной системы и в нарушение ч. 5 ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ ведет к сокращению числа участников закупки с последующим неполучением возможной экономии бюджетных средств, что не соответствует требованиям ст. 34 БК РФ, устанавливающей, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

5. Не включение Администрацией в контракт (договор) обязательных условий (3 нарушения (2016 год – 1 нарушение, 2017 год – 1 нарушение, 2018 год – 1 нарушение), а именно, в нарушение требований ст.ст. 34, 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которым заключение и исполнение контрактов осуществляется, в том числе в соответствии с гражданским законодательством, ст. 432 ГК РФ, согласно которой договоры должны содержать существенные условия, ст.ст. 702, 779 ГК РФ, согласно которым подрядчик (исполнитель) должен по заданию заказчика выполнить *определенную* работу (услуги), а заказчик ее оплатить, в муниципальных контрактах от 22.12.2015 № 0172300008515000035 (на сумму 13 195,5 тыс. рублей), от 31.12.2016 № 0172300008516000028 (на сумму 13 475,1 тыс. рублей), от 30.12.2017 № 0172300008517000028 (на сумму 14 297,3 тыс. рублей), заключенных между СПб ГУДСП «Курортное» и Администрацией на выполнение работ по содержанию дорог, расположенных в пределах границ ВМО, в 2016-2018 годах, указан только норматив финансовых затрат на содержание и уборку дорог и общая площадь проезжей части дорог регионального значения, расположенных в пределах границ ВМО, без указания определенных видов, перечня и объема выполняемых работ по конкретным адресам. Согласно условиям контрактов Исполнитель должен выполнить работы в соответствии с Техническим заданием, Технологическим регламентом производства работ по комплексной уборке улично-дорожной сети Санкт-Петербурга, Технологическим регламентом производства работ по содержанию объектов дорожного хозяйства Санкт-Петербурга, являющимися приложениями к указанным контрактам, в которых указана общая информация о перечне технологических операций и видах работ зимней и летней уборки, производимых при комплексной уборке улично-дорожной сети Санкт-Петербурга (без указания их стоимости и периодичности выполнения в конкретных показателях). В Актах о приемке выполненных работ (форма КС-2) также не отражены показатели, характеризующие периодичность и

объемы выполненных работ по конкретным адресам, что не позволяет в полном объеме оценить фактическое выполнение работ и их соответствие условиям контрактов.

Кроме того необходимо отметить, что техническое задание в составе электронного аукциона (№ 0172300008517000028) на выполнение работ по содержанию дорог, расположенных в пределах границ ВМО в 2018 году, и заключенного по его результатам муниципального контракта от 30.12.2017 № 0172300008517000028 с СПб ГУДСП «Курортное», содержит ссылку на Технологический регламент производства работ по комплексной уборке автомобильных дорог общего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге, утвержденный распоряжением Комитета по благоустройству Санкт-Петербурга от 24.05.2016 № 105-р, утративший силу с 01.01.2018 на основании распоряжения Комитета по благоустройству Санкт-Петербурга от 29.12.2017 № 409-р «О признании утратившим силу технологического регламента производства работ по комплексной уборке автомобильных дорог общего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге».

6. Несоблюдение требований, в соответствии с которыми получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов (договоров) (Администрация: в 2016 году – 1 нарушение, в 2017 году – 1 нарушение, за истекший период 2018 года – 1 нарушение, МС: в 2016 году – 1 нарушение, в 2017 году – 1 нарушение, за истекший период 2018 года – 1 нарушение), а именно, в нарушение ч. 1 ст. 73 БК РФ, согласно которой получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, в Администрации, МС (получатели бюджетных средств) реестр закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов за 2016, 2017 и истекший период 2018 года, отсутствует.

7. Нарушение порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок, порядка его размещения в открытом доступе (Администрация: 1 нарушение – в 2017 году; МС: 2 нарушения, в том числе в 2017 году – 1 нарушение, за истекший период 2018 года – 1 нарушение), а именно, в нарушение:

– ч. 7 ст. 17 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которой план закупок формируется муниципальным заказчиком в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств, на момент проведения контрольного мероприятия планы закупок МС на 2017, 2018 год не сформированы и не утверждены;

– ч. 9 ст. 17 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которой утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, утвержденный Администрацией 30.12.2016 план закупок на 2017 год размещен в единой информационной системе – 24.01.2017 (или позднее на 10 дней).

8. Нарушение порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика, порядка его размещения в открытом доступе (Администрация: 1 нарушение – в 2017 году; МС: в 2016 году – 1 нарушение, в 2017 году – 1 нарушение, в 2018 году – 1 нарушение), а именно, в нарушение:

– ч. 15 ст. 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которой утвержденный план-график подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения, утвержденный Администрацией 30.12.2016 план-график закупок на 2017 год размещен в единой информационной системе – 26.01.2017 (или позднее на 15 дней);

– п. 2 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденных совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 31.03.2015 № 182/7н, согласно которому планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете, ч. 10 ст. 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которой план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств, на момент проведения контрольного мероприятия планы-графики закупок МС на 2016, 2017, 2018 год, не разработаны.

9. Нарушения МС порядка формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих) (3 нарушения, в том числе в 2016 году – 1 нарушение, 2017 году – 1 нарушение, за истекший период 2018 года – 1 нарушение), а именно, в нарушение требований ст. 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которой заказчики должны создать контрактную службу либо, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает 100 млн. рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, назначить должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (*далее – контрактный управляющий*), в МС на момент проведения контрольного мероприятия контрактная служба не создана и не назначен контрактный управляющий, полномочия по осуществлению

закупок Администрации или специализированной организации не передавались.

10. Нарушения Администрацией порядка формирования комиссии (комиссий) по осуществлению закупок (истекший период 2018 года – 1 нарушение), а именно, в нарушение ч. 6 ст. 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которой членами комиссии не могут быть непосредственно осуществляющие контроль в сфере закупок должностные лица контрольного органа в сфере закупок, а в случае выявления в составе комиссии указанных лиц заказчик, принявший решение о создании комиссии, обязан незамедлительно заменить их другими физическими лицами, которые не являются непосредственно осуществляющими контроль в сфере закупок должностными лицами контрольных органов в сфере закупок, Председателем Единой комиссии по осуществлению закупок Администрации с 05.03.2018 по настоящее время (распоряжение Главы Администрации от 05.03.2018 № 8) назначена Неганова Т.В., которая (согласно данным единой информационной системы) является должностным лицом, ответственным по осуществлению контроля в сфере закупок.

11. Нарушение при нормировании в сфере закупок (Администрация: в 2016 году – 1 нарушение, в 2017 году – 1 нарушение, за истекший период 2018 года – 1 нарушение; МС: 4 нарушения на сумму 5 тыс. рублей, в том числе в 2016 году – 2 нарушений на сумму 5 тыс. рублей, в 2017 году – 1 нарушение, за истекший период 2018 года – 1 нарушение), а именно, в нарушение:

11.1. Части 5 ст. 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ согласно которой, муниципальные органы на основании правил нормирования, установленных местной администрацией, утверждают требования к закупаемым ими, отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов, Администрацией, МС в 2016, 2017 и истекший период 2018 года требования к закупаемым ими отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций Администрации, МС не утверждены.

Кроме того, Администрацией 29.12.2016 в единой информационной системе размещена недостоверная информация о предельной цене за единицу товара, указанная в приложении № 2 к правилам определения требований к закупаемым органами местного самоуправления внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово отдельным видам товаров, работ, услуг «Обязательный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)», утвержденным постановлением Администрации от 09.09.2016 № 60 «Об утверждении правил определения требований к закупаемым органами

местного самоуправления внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)», поскольку графический образ оригинала данного постановления, размещенный в единой информационной системе согласно ч. 6 ст. 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, не соответствует оригиналу указанного постановления, представленного в ходе проведения контрольного мероприятия, а именно, в п. 4 «Аппаратура передающая для радиосвязи, радиовещания и телевидения (телефоны мобильные)» Обязательного перечня указана предельная цена за единицу товара – не более 20 тыс. рублей, тогда как в оригинале документа установлена стоимость не более 15 тыс. рублей (или на 5 тыс. рублей меньше).

11.2. В 2016 году МС превышена предельная цена товара, установленная Обязательным перечнем отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) (*далее – Обязательный перечень*), утвержденным постановлением Администрации от 09.09.2016 № 60 «Об утверждении правил определения требований к закупаемым органами местного самоуправления внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)». Так, согласно Обязательному перечню предельная цена за единицу приобретенного телефона мобильного (смартфона) в 2016 году не должна превышать 15 тыс. рублей. МС в 2016 году по счету от 22.11.2016 № 74 с ИП Пинчук Д.И. приобрел смартфон Meizu U20 по цене 20 тыс. рублей (или дороже на 5 тыс. рублей).

12. Иные нарушения при осуществлении муниципальных закупок.

12.1. **Нарушение требования об осуществлении контроля в сфере закупок** (Администрация: 3 нарушения, в том числе в 2016 году – 1 нарушение, в 2017 году – 1 нарушение, за истекший период 2018 года – 1 нарушение), а именно, в нарушении ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которой органы внутреннего муниципального финансового контроля в рамках своих полномочий должны осуществлять контроль в сфере закупок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, Администрацией, как органом осуществляющим полномочия по внутреннему муниципальному финансовому контролю, в 2016, 2017 годах и за 6 месяцев 2018 года контроль за соблюдением Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в отношении заказчиков, контрактной службы, контрактного управляющего, Единой комиссии по осуществлению закупок и ее членов не осуществлялся.

12.2. **Нарушение требования об обязательном размещении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных**

некоммерческих организаций (Администрация: 1 нарушение в 2017 году), а именно, в нарушение ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которой в целях реализации государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, Администрацией в 2017 году закупки, в которых участниками могут являться только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации осуществлены в объеме 7,3 % (или на 2 870,3 тыс. рублей) от совокупного годового объема закупок Администрации или на 7,7 % меньше.

12.3. Нарушение принципов открытости и прозрачности закупок (Администрация: 2 нарушения в 2017 году), а именно, в нарушение ч. 8 ст. 52 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которой заказчик обязан обеспечить осуществление аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, в ходе проведения контрольного мероприятия аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в открытых конкурсах (извещение № 017230000851700019 – выполнение работ по разработке проекта благоустройства территории внутриквартального озеленения НМЦК – 376 тыс. рублей, № 017230000851700022 – выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на ремонт с утеплением фасада, крылец, эвакуационных лестниц с устройством пандуса для маломобильных групп населения НМЦК – 365,3 тыс. рублей) в Администрации отсутствуют.

12.4. Отсутствие правовых актов, регулирующих отношения, направленные на обеспечение муниципальных нужд (МС: 2016 год – 1 нарушение, 2017 год – 1 нарушение, за истекший период 2018 года – 1 нарушение), а именно, на момент проведения контрольного мероприятия в МС отсутствовали муниципальные правовые акты, регулирующие порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, принимаемые в соответствии с ч. 3 ст. 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которой органы местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией принимают муниципальные правовые акты, регулирующие отношения в части планирования закупок товаров, работ, услуг (в том числе в части нормирования); определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги; особенностей исполнения контрактов; мониторинга закупок товаров, работ, услуг; контроля над соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

ВЫВОДЫ:

Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в ходе проведения контрольного мероприятия «Выборочная проверка формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово за 2016-2017 годы и истекший период 2018 года» установлены следующие нарушения федерального законодательства и законодательства Санкт-Петербурга:

1. Нарушения в ходе исполнения местного бюджета.

1.1. Нарушение главными распорядителями бюджетных средств порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом, а именно, расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом:

– на 2016 год – в общей сумме 10 147,1 тыс. рублей (или 0,202), что превышает норматив (0,207), установленный постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2015 № 1184. Однако, исполнение расходов произведено в сумме 9 716 тыс. рублей (или 0,212), что превышает установленный норматив на 231,5 тыс. рублей;

– на 2017 год – в общей сумме 10 307,7 тыс. рублей, произведены в общей сумме 9 815 тыс. рублей, что на 1 439,9 тыс. рублей и 947,2 тыс. рублей, соответственно, превышает общий размера норматива (8 867,8 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 31.01.2017 № 56;

– на 2018 год – в общей сумме 8 259,9 тыс. рублей в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга (в общей сумме 8 414,6 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 12.12.2017 № 1018. При этом, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2018 год (в сумме 2 529,6 тыс. рублей) с превышением на 587,8 тыс. рублей максимального размера расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления (в сумме 1 941,8 тыс. рублей), предусмотренного соответствующим нормативом.

1.2. Несоблюдение порядка составления и ведения бюджетной росписи главными распорядителями бюджетных средств (МС (2016 год – 1 нарушение, 2017 год – 1 нарушение, 2018 год – 1 нарушение), Администрация (2016 год – 1 нарушение, 2017 год – 1 нарушение, 2018 год – 1 нарушение)), а именно, в нарушение ст. 219_1 БК РФ на 2016, 2017 и

2018 годы бюджетные росписи главных распорядителей бюджетных средств (Администрации, МС) не утверждались и не велись.

1.3. Неосуществление бюджетных полномочий получателя бюджетных средств (МС (2016 год – 1 нарушение, 2017 год – 1 нарушение, 2018 год – 1 нарушение), Администрация (2016 год – 1 нарушение, 2017 год – 1 нарушение, 2018 год – 1 нарушение)), а именно, в нарушение ст. 162 БК РФ бюджетные сметы на 2016, 2017, 2018 годы МС, Администрацией не утверждались и не велись.

1.4. Неосуществление Администрацией бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных ст. 162 БК РФ (2016 год – 1 нарушение, 2017 год – 1 нарушение, за истекший период 2018 года – 1 нарушение), что повлекло, в том числе излишние расходы местного бюджета в общей сумме 5 066,5 тыс. рублей (в 2016 году – в сумме 2 626,2 тыс. рублей, в 2017 году – в сумме 1 802,1 тыс. рублей, истекший период 2018 года – в сумме 638,2 тыс. рублей), а именно, Администрацией осуществлены расходы в общей сумме 5 066,5 тыс. рублей (в 2016 году – в сумме 2 626,2 тыс. рублей, в 2017 году – в сумме 1 802,1 тыс. рублей, истекший период 2018 года – в сумме 638,2 тыс. рублей) на оплату увеличенного объема дорогостоящего вида работ по ежемесячной ручной уборке обочин дорог, расположенных в пределах границ ВМО, в летний период от случайного мусора в рамках исполнения муниципальных контрактов с СПб ГУДСП «Курортное» при отсутствии документально подтвержденного обоснования увеличения потребности в данном виде работ за счет невыполнения других видов работ по уборке и содержанию дорог, предусмотренных условиями муниципальных контрактов.

1.5. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (10 нарушений на общую сумму не менее 14 474,6 тыс. рублей, в том числе в 2016 году – 4 нарушения на общую сумму 12 539,6 тыс. рублей, в 2017 году – 3 нарушения на общую сумму 1 116,7 тыс. рублей, за 6 месяцев 2018 года – 3 нарушения на общую сумму не менее 818,3 тыс. рублей), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации, поскольку расходы в общей сумме 12 486,2 тыс. рублей утверждены местным бюджетом на 2016, 2017, 2018 годы и отражены в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам классификации расходов бюджета и кодам КОСГУ, не соответствующим требованиям данных Указаний.

2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности.

2.1. Нарушение руководителем экономического субъекта требований по оформлению учетной политики (МС: 2016 год – 1 нарушение, 2017 год – 1 нарушение, за 6 месяцев 2018 года – 1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 8 Федерального закона «О бухгалтерском учете», п. 6

Инструкции по применению Единого плана счетов № 157н в проверяемый период Учетная политика МС не составлялась и не утверждалась.

2.2. Грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета, выразившееся в искажении любой статьи (строки) формы бухгалтерской отчетности не менее чем на 10 процентов (Администрация: за 2016, 2017 годы и 6 месяцев 2018 года – 3 нарушения на общую сумму 9 939,1 тыс. рублей ежегодно; МС: 2016 год – 1 нарушение на общую сумму 851,9 тыс. рублей, 2017 год – 1 нарушение на общую сумму 871,8 тыс. рублей), а именно, в нарушение ч. 3 ст. 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», п.п. 332, 385 Инструкции по применению Единого плана счетов № 157н Администрацией и МС в проверяемый период допущено искажение показателей:

– по строке 270 «Материальные ценности, выданные в личное пользование работникам (сотрудникам)» Справок о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансам главного распорядителя (ф. 0503130) МС на 01.01.2018, Администрации – на 01.01.2017 и на 01.01.2018, поскольку на забалансовом счете 27 «Материальные ценности, выданные в личное пользование работникам (сотрудникам)» Администрацией не учтена стоимость муниципального имущества (смартфонов) на общую сумму 14,1 тыс. рублей, что повлекло искажение показателей, отраженных в данной строке, на 100 %; МС – муниципального имущества (смартфона) на сумму 19,9 тыс. рублей, предоставленного сотрудникам Администрации и МС в личное пользование для исполнения должностных обязанностей, что повлекло искажение показателей, отраженных в данной строке, на 100 %;

– по строке 011 «Недвижимое имущество учреждения (010110000)» Балансов главного распорядителя (ф. 0503130), поскольку на счете 10110 «Недвижимое имущество учреждения» МС на 01.01.2017, 01.01.2018 не учтена стоимость муниципального имущества (здание, правообладателем которого является МС), что повлекло искажение показателей, отраженных в данной строке, на 100 %; Администрацией учтена стоимость муниципального имущества (здание, правообладателем которого является МС) на сумму 851,9 тыс. рублей, что повлекло искажение показателей, отраженных в данной строке, на 56,1 %;

– Администрацией по строке 013 «Иное движимое имущество учреждения» – учтены основные средства (система видеонаблюдения) со стоимостью 2 421,9 тыс. рублей, тогда как стоимость системы видеонаблюдения с учетом всех затрат на ее установку составляет в общей сумме 11 495 тыс. рублей, что повлекло искажение показателей, отраженных в данной строке, за 2016 год – на 27,4 %, за 2017 год – 24,4 %.

Согласно Пояснениям нарушения в части учета нежилого здания на счете 10110 «Недвижимое имущество учреждения» МС, Администрацией учтены, что подтверждается представленными в составе документов и материалов оборотно-сальдовыми ведомостями.

2.3. Нарушение требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учета, утвержденных уполномоченными федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации (Администрация: 1 нарушение), а именно, Администрацией в проверяемом периоде приняты на балансовый учет объекты основных средств, первоначальная стоимость которых сформирована с нарушением п.47 Инструкции по применению Единого плана счетов №157н, согласно которому в первоначальную стоимость создаваемого объекта основных средств включаются суммы фактических затрат, связанных с созданием, производством и (или) изготовлением объекта основного средства. Так Администрацией в 2016 году приняты на балансовый учет объекты основных средств система видеонаблюдения и 32 IP-камеры «BEWARD» ВD-серия с кожухом и адаптером, тогда как IP-камеры являются частью системы видеонаблюдения, а в первоначальную стоимость системы не включена стоимость доставки и монтажа.

2.4. Нарушение требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств (Администрация: 2017 год – 1 нарушение; МС: 2017 год – 1 нарушение), а именно, исходя из совокупности норм, установленных в п.п. 2.3, 2.8 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995 № 49, материально ответственные лица не могут входить в состав инвентаризационной комиссии, поскольку выполняют функции проверяемого лица. Так, согласно инвентаризационным описям (сличительным ведомостям) инвентаризационными комиссиями Администрации, МС проведена инвентаризация объектов нефинансовых активов у материально-ответственных лиц, которые одновременно являлись членами указанных комиссий.

2.5. Нарушения Администрацией требований, предъявляемых к регистру бухгалтерского учета (2016 год – 1 нарушение, 2017 год – 1 нарушение, за 6 месяцев 2018 года – 1 нарушение), а именно, в нарушение ст.10 Федерального закона «О бухгалтерском учете», п.3 Методических указаний, утвержденных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н, в отдельных инвентарных карточках учета нефинансовых активов (ф. 0504031) (не менее 6 карточек) Администрации отсутствуют сведения (модель, заводской номер, дата выпуска (изготовления)) об объекте основных средств.

3. Нарушения в сфере управления, распоряжения и использования государственной (муниципальной) собственностью.

3.1. Нарушение порядка закрепления и использования находящихся в муниципальной собственности административных зданий, строений, нежилых помещений и движимого имущества (2016 год – 1 нарушение, 2017 год – 1 нарушение, за истекший период 2018 года – 1 нарушение), а именно, в нарушение положений ст.ст. 215, 296 ГК РФ, согласно которым имущество, находящееся в муниципальной собственности, закрепляется за муниципальными учреждениями на праве оперативного управления, МС не

оформлено право оперативного управления на объект нежилого фонда, расположенного по адресу: Санкт-Петербург, поселок Комарово, Цветочная улица, д. 22, лит. А.

3.2. Иные нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью.

МС в пользование Администрации без оформления договорных отношений передана часть помещений, расположенных по адресу: Санкт-Петербург, поселок Комарово, Цветочная улица, д. 22, лит. А.

4. Нарушения при осуществлении муниципальных закупок.

4.1. Приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям муниципальных контрактов (3 нарушения на общую сумму 408,8 тыс. рублей), а именно, в нарушение ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Администрацией приняты и оплачены товары, работы, услуги на общую сумму 408,8 тыс. рублей (2016 год – 2 нарушения на общую сумму 237,3 тыс. рублей, 2017 год – 1 нарушение на общую сумму 171,5 тыс. рублей), не соответствующие условиям, предусмотренным техническими заданиями к муниципальным контрактам, что повлекло, в том числе потери местного бюджета в общей сумме не менее 28,8 тыс. рублей (2016 год – на общую сумму 7,4 тыс. рублей, 2017 год – на общую сумму не менее 21,4 тыс. рублей), а именно:

4.1.1. В общей сумме 209,7 тыс. рублей – на оплату ООО «ЛК Строй» в 2016 году фактически невыполненных работ и неиспользованных материалов, а также материалов с характеристиками, не соответствующими техническому заданию, при выполнении работ по благоустройству зоны отдыха, что повлекло потери местного бюджета в общей сумме 7,4 тыс. рублей, в том числе:

– в сумме 45,9 тыс. рублей – на оплату невыполненных работ и неиспользованных материалов при устройстве оснований под дорожки с плиточным мощением, поскольку устройство подстилающих и выравнивающих слоев из щебня и песка выполнено в меньшем объеме;

– в сумме 23,5 тыс. рублей – на оплату невыполненных работ и неиспользованных материалов при устройстве оснований под спортивную площадку, поскольку устройство подстилающих и выравнивающих слоев из песка и отсева выполнено в меньшем объеме;

– в сумме 7,4 тыс. рублей – на оплату прослойки из нетканого синтетического материала (геотекстиля) поверхностная плотность которого меньше плотности, предусмотренной условиями контракта;

– в сумме 132,9 тыс. рублей – на оплату детской беседки, габаритные размеры которой не соответствуют размерам, предусмотренным Техническим заданием к муниципальному контракту;

В ходе проведения контрольного мероприятия Администрацией представлено платежное поручение от 18.07.2018 № 155 о возврате ООО «ЛК

Строй» в местный бюджет средств за невыполненные работы и неиспользованные материалы в общей сумме 69,4 тыс. рублей.

4.1.2. В общей сумме 171,5 тыс. рублей – на оплату в 2017 году ООО «Прогресс» фактически невыполненных работ и неиспользованных материалов, а также материалов с характеристиками, не соответствующими техническому заданию, при выполнении работ по благоустройству внутридворовой территории, что повлекло потери местного бюджета в общей сумме 21,4 тыс. рублей, в том числе:

- в общей сумме 63 тыс. рублей – на оплату невыполненных работ и неиспользованных материалов: при устройстве оснований под набивное покрытие дорожек, детских и спортивных площадок, поскольку устройство подстилающих и выравнивающих слоев из песка выполнено в меньшем объеме; при установке бортовых камней бетонных (БР 100.20.8), поскольку бортовые камни установлены в меньшем количестве;

- в сумме 21,4 тыс. рублей – на оплату щебня, марка по дробимости которого не соответствует условиям контракта;

- в сумме 87,1 тыс. рублей – на оплату скамеек, габаритные размеры которых не соответствуют размерам, предусмотренным Техническим заданием к муниципальному контракту.

В ходе проведения контрольного мероприятия Администрацией представлено платежное поручение о возврате ООО «Прогресс» в местный бюджет средств за невыполненные работы и неиспользованные материалы в общей сумме 63 тыс. рублей.

4.1.3. Администрацией в 2016 году произведена оплата ООО «Инженерные сети и системы» фактически невыполненных работ по установке термокожухов на IP-камеры на сумму не менее 27,6 тыс. рублей, поскольку согласно техническим паспортам в комплект поставки входят камеры, установленные в термокожух.

Согласно Пояснениям денежные средства в размере 27,6 тыс. рублей за невыполненные работы ООО «Инженерные сети и системы» в местный бюджет возвращены, что подтверждается представленным в составе документов и материалов платежным поручением.

4.2. Нарушения Администрацией при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (по 3-м закупкам) (3 нарушения), что повлекло потери местного бюджета в 2016, 2017 годах в общей сумме 462,7 тыс. рублей (в 2016 году – 228,9 тыс. рублей, в 2017 году – 233,8 тыс. рублей) и может повлечь потери местного бюджета в 2018 году в сумме 248 тыс. рублей, а именно, в нарушение ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, без учета положений Методических рекомендаций по применению методов определения НМЦК (ЦК):

4.2.1. При обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта для проведения трех электронных аукционов на выполнение работ по содержанию дорог, расположенных в пределах границ ВМО, в 2016, 2017,

2018 годах Администрацией применены неактуальные данные о площади дорог, расположенных в границах ВМО, что повлекло увеличение показателя общей площади дорог (не менее чем на 1 655,3 кв.м) и привело к завышению стоимости содержания и комплексной уборки дорог в летний и зимний период на общую сумму не менее чем на 712 тыс. рублей и повлекло потери местного бюджета в 2016, 2017 годы в сумме 462,7 тыс. рублей и может повлечь потери местного бюджета в 2018 году в сумме 248 тыс. рублей (с учетом коэффициента аукционного снижения).

4.2.2. При обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта для проведения трех электронных аукционов на выполнение работ по содержанию дорог, расположенных в пределах границ ВМО Администрацией применялся норматив финансовых затрат на уборку и содержание дорог и общая площадь дорог регионального значения, расположенных в пределах границ ВМО, без указания конкретных видов, перечня и объема оказываемых услуг, тогда как согласно ч. 1 ст. 2 Закона Санкт-Петербурга от 11.04.2013 № 163-34 «О порядке ремонта и содержания автомобильных дорог в Санкт-Петербурге» организация работ по содержанию автомобильных дорог должна включать в себя, в том числе разработку проектов работ по содержанию автомобильных дорог или сметных расчетов стоимости работ (составленных с учетом перечня видов, объемов и стоимости работ и материалов) по содержанию автомобильных дорог (с учетом требований ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ) на основании результатов оценки технического состояния автомобильных дорог, которые в обосновании начальной (максимальной) цены отсутствуют.

4.3. Нарушения Администрацией условий реализации контрактов (договоров) (в 2016 году – 1 нарушение), а именно, в ходе реализации муниципального контракта на выполнение в 2016 году работ по обеспечению видеонаблюдения на территории ВМО Администрацией на основании исполнительной сметы приняты и оплачены работы по бурению 17 котлованов и устройству (с бетонированием) стальных опор для установки ip-камер на общую сумму не менее 430 тыс. рублей и исключены работы по установке оптического кабеля на общую сумму не менее 815,7 тыс. рублей без внесения изменений в локальные сметы к муниципальному контракту от 29.01.2016 № 2016.3292 с ООО «Инженерные сети и системы».

4.4. Нарушение при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (Администрация: 1 нарушение в 2016 году на сумму 1 515,7 тыс. рублей; МС: 9 нарушений на общую сумму 1 019,4 тыс. рублей, в том числе в 2016 году – 1 нарушение, в 2017 году – 2 нарушения на сумму 462,6 тыс. рублей, за 6 месяцев 2018 года – 6 нарушений на сумму 556,8 тыс. рублей), в том числе:

4.4.1. В нарушение п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которому годовой объем закупок (до 100 тыс. рублей) не

должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика, Администрацией в 2016 году превышен на 1 515,7 тыс. рублей допустимый годовой объем закупок, осуществляемых способом у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), который составил 3 515,7 тыс. рублей или 6,6 % от совокупного годового объема закупок;

4.4.2. Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществлялась МС (в 2016 году на сумму 713,1 тыс. рублей, в 2017 году на сумму 927,9 тыс. рублей) только неконкурентными способами определения поставщика или на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика на сумму, не превышающую ста тысяч рублей), что не соответствует целям Контрактной системы, предусмотренным в ст. 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а так же требованиям ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции», согласно которой органам местного самоуправления запрещается осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

4.4.3. В нарушение п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которому закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, МС в 2017 году заключен договор на оказание услуг по делопроизводству на сумму 462,6 тыс. рублей с ИП Бергер С.В.

4.4.4. МС в 2018 году осуществлены 6 закупок способом у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на оказание однородных услуг по организации делопроизводства в МС с одним исполнителем ИП Игошева Ж.А. на общую сумму 556,8 тыс. рублей, искусственно раздробленные и оформленные разными самостоятельными договорами, что свидетельствует о необоснованном дроблении объектов закупок, уходе от конкурентных способов размещения заказа и избрании ненадлежащих способов закупок.

4.5. Не включение Администрацией в контракт (договор) обязательных условий (3 нарушения (2016 год – 1 нарушение, 2017 год – 1 нарушение, 2018 год – 1 нарушение), а именно, в нарушение требований ст.ст. 34, 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которым заключение и исполнение контрактов осуществляется, в том числе в соответствии с гражданским законодательством, ст. 432 ГК РФ, согласно которой договоры должны содержать существенные условия, ст.ст. 702, 779 ГК РФ, согласно которым подрядчик (исполнитель) должен по заданию заказчика выполнить определенную работу (услуги), а заказчик ее оплатить, в трех муниципальных контрактах, заключенных между СПб ГУДСП «Курортное» и Администрацией на выполнение работ по содержанию дорог, расположенных в пределах границ ВМО, в 2016-2018 годах, указан только

норматив финансовых затрат на содержание и уборку дорог и общая площадь проезжей части дорог регионального значения, расположенных в пределах границ ВМО, без указания определенных видов, перечня и объема выполняемых работ по конкретным адресам.

4.6. Несоблюдение требований, в соответствии с которыми получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов (договоров) (Администрация: в 2016 году – 1 нарушение, в 2017 году – 1 нарушение, за истекший период 2018 года – 1 нарушение, МС: в 2016 году – 1 нарушение, в 2017 году – 1 нарушение, за истекший период 2018 года – 1 нарушение), а именно, в нарушение ч. 1 ст. 73 БК РФ, согласно которой получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, в Администрации, МС (получатели бюджетных средств) реестр закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов за 2016, 2017 и истекший период 2018 года, отсутствует.

4.7. Нарушение порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок, порядка его размещения в открытом доступе (Администрация: 1 нарушение – в 2017 году; МС: 2 нарушения, в том числе в 2017 году – 1 нарушение, за истекший период 2018 года – 1 нарушение), а именно, в нарушение:

– ч. 7 ст. 17 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ на момент проведения контрольного мероприятия планы закупок МС на 2017, 2018 год не сформированы и не утверждены;

– ч. 9 ст. 17 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которой утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, утвержденный Администрацией 30.12.2016 план закупок на 2017 год размещен в единой информационной системе – 24.01.2017 (или позднее на 10 дней).

4.8. Нарушение порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика, порядка его размещения в открытом доступе (Администрация: 1 нарушение – в 2017 году; МС: в 2016 году – 1 нарушение, в 2017 году – 1 нарушение, в 2018 году – 1 нарушение), а именно, в нарушение:

– ч. 15 ст. 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которой утвержденный план-график подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения, утвержденный Администрацией 30.12.2016 план-график закупок на 2017 год размещен в единой информационной системе – 26.01.2017 (или позднее на 15 дней);

– п. 2 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки

товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденных совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 31.03.2015 № 182/7н, ч. 10 ст. 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ на момент проведения контрольного мероприятия планы-графики закупок МС на 2016, 2017, 2018 год, не разработаны.

4.9. Нарушения МС порядка формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих) (3 нарушения, в том числе в 2016 году – 1 нарушение, 2017 году – 1 нарушение, за истекший период 2018 года – 1 нарушение), а именно, в нарушение требований ст. 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которой заказчики должны создать контрактную службу либо назначить контрактного управляющего в МС на момент проведения контрольного мероприятия контрактная служба не создана и не назначен контрактный управляющий, полномочия по осуществлению закупок Администрации или специализированной организации не передавались.

4.10. Нарушения Администрацией порядка формирования комиссии (комиссий) по осуществлению закупок (истекший период 2018 года – 1 нарушение), а именно, в нарушение ч. 6 ст. 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которой членами комиссии не могут быть непосредственно осуществляющие контроль в сфере закупок должностные лица контрольного органа в сфере закупок, Председателем Единой комиссии по осуществлению закупок с 05.03.2018 назначена Неганова Т.В., которая является должностным лицом, ответственным по осуществлению контроля в сфере закупок.

4.11. Нарушение при нормировании в сфере закупок (Администрация: в 2016 году – 1 нарушение, в 2017 году – 1 нарушение, за истекший период 2018 года – 1 нарушение; МС: 4 нарушения на сумму 5 тыс. рублей, в том числе в 2016 году – 2 нарушений на сумму 5 тыс. рублей, в 2017 году – 1 нарушение, за истекший период 2018 года – 1 нарушение), а именно, в нарушение:

4.11.1. Части 5 ст. 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ согласно которой, муниципальные органы на основании правил нормирования, установленных местной администрацией, утверждают требования к закупаемым ими, отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов, Администрацией, МС в 2016, 2017 и истекший период 2018 года соответствующие требования и (или) нормативные затраты не разработаны.

4.11.2. В 2016 году МС превышена предельная цена товара (15 тыс. рублей), установленная Обязательным перечнем, утвержденным постановлением Администрации от 09.09.2016 № 60 «Об утверждении правил определения требований к закупаемым органами местного самоуправления внутригородского муниципального образования

Санкт-Петербурга поселок Комарово отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)», поскольку МС в 2016 году приобретен смартфон по цене 20 тыс. рублей (или дороже на 5 тыс. рублей).

4.12. Иные нарушения при осуществлении муниципальных закупок.

4.12.1. Нарушение требования об осуществлении контроля в сфере закупок (Администрация: 3 нарушения, в том числе в 2016 году – 1 нарушение, в 2017 году – 1 нарушение, за истекший период 2018 года – 1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которой органы внутреннего муниципального финансового контроля в рамках своих полномочий должны осуществлять контроль в сфере закупок, Администрацией в 2016, 2017 годах и за 6 месяцев 2018 года контроль за соблюдением Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не осуществлялся.

4.12.2. Нарушение требования об обязательном размещении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (Администрация: 1 нарушение в 2017 году), а именно, в нарушение ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которой заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, Администрацией в 2017 году соответствующие закупки осуществлены в объеме 7,3 % (или на 2 870,3 тыс. рублей) от совокупного годового объема закупок Администрации или на 7,7 % меньше.

4.12.3. Нарушение принципов открытости и прозрачности закупок (Администрация: 2 нарушения в 2017 году), а именно, в нарушение ч. 8 ст. 52 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которой заказчик обязан обеспечить осуществление аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в двух открытых конкурсах в Администрации отсутствуют.

4.12.4. Отсутствие правовых актов, регулирующих отношения, направленные на обеспечение муниципальных нужд (МС: 2016 год – 1 нарушение, 2017 год – 1 нарушение, за истекший период 2018 года – 1 нарушение), а именно, на момент проведения контрольного мероприятия в МС отсутствовали муниципальные правовые акты, регулирующие порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, тогда как согласно ч. 3 ст. 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ органы местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией принимают муниципальные правовые акты, регулирующие отношения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

5. Нецелевое использование бюджетных средств.

Нецелевое использование средств местного бюджета в общей сумме 16 761,2 тыс. рублей (2016 год – 5 нарушений на общую сумму 10 651,5 тыс. рублей, 2017 год – 8 нарушений на общую сумму 4 807,5 тыс. рублей, 2018 год – 3 нарушения на общую сумму 1 302,2 тыс. рублей), выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, или в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, а именно:

В нарушение ст. 15 БК РФ, согласно которой местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования, Администрацией и МС в 2016, 2017, 2018 годах утверждены и осуществлены расходы на исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», что в соответствии со ст. 306.4 БК РФ квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств, а именно:

5.1. Администрацией в проверяемый период утверждены и осуществлены расходы в общей сумме 8 002,8 тыс. рублей (в 2016 году – в сумме 7 930,3 тыс. рублей, в 2017 году – в сумме 51,2 тыс. рублей, в 2018 году – в сумме 21,3 тыс. рублей) на обеспечение видеонаблюдения и техническое обеспечение деятельности системы видеонаблюдения на территории ВМО, которая согласно Технической документации, предъявляемой при сдаче-приемке электромонтажных работ по обеспечению видеонаблюдения на территории ВМО, предназначена для обеспечения визуального контроля за дорожной обстановкой, организации ежедневного визуального контроля за состоянием улиц и пресечения нарушений специальными оперативными подразделениями районных администраций, круглосуточной записи поступающей информации и ее архивирование и установлена с обзором на проезжую часть дороги и на территорию зеленых насаждений общего пользования городского значения, тогда как к вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», относится участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга, в соответствии с которым

профилактика правонарушений в Санкт-Петербурге – совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения.

При этом, выявление причин и условий, способствующих совершению дорожно-транспортных происшествий, нарушений правил дорожного движения, иных противоправных действий, принятие мер по их устранению относится к обязанностям Госавтоинспекции Министерства внутренних дел Российской Федерации; установка на улицах и в общественных местах Санкт-Петербурга систем видеонаблюдения и устройств экстренного вызова полиции и их дооснащение предусмотрено государственной программой Санкт-Петербурга «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге», финансируемой за счет средств бюджета Санкт-Петербурга и исполняемой органами государственной власти Санкт-Петербурга, а ч. 5 ст. 86 БК РФ и ст. 38 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» установлен запрет на осуществление расходов из местных бюджетов на финансирование полномочий, входящих в компетенцию органов государственной власти Санкт-Петербурга.

5.2. В общей сумме 5 303,6 тыс. рублей (в 2016 году – в сумме 2 107,2 тыс. рублей, в 2017 году – в сумме 1 921,5 тыс. рублей, истекший период 2018 года – в сумме 1 274,9 тыс. рублей) – на оплату работ по ежемесячной ручной уборке обочин дорог от случайного мусора в зимний период, не предусмотренных требованиями трех муниципальных контрактов с СПб ГУДСП «Курортное», поскольку Технологическими регламентами производства работ по комплексной уборке автомобильных дорог общего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге, являющихся приложениями к указанным муниципальным контрактам выполнение работ по ручной уборке обочин дорог от случайного мусора (сбор ТБО) в зимний период не предусмотрено.

5.3. В сумме 2 337,2 тыс. рублей – на оплату в 2017 году работ по установке детского игрового оборудования и замене травмобезопасного покрытия на территории, которая в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 08.10.2007 № 430-85 «О зеленых насаждениях общего пользования» отнесена к территориям зеленых насаждений общего пользования городского значения (территория зеленых насаждений общего пользования городского значения № 10073), содержание которых согласно ст. 18 Закона Санкт-Петербурга от 28.06.2010 № 396-88 «О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге» осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

5.4. В общей сумме 927,1 тыс. рублей (в 2016 году – 530,8 тыс. рублей, в 2017 году – 396,3 тыс. рублей) – на оплату работ по содержанию

территорий зеленых насаждений, выполняющих специальные функции, тогда как согласно ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» к вопросам местного значения отнесено, в том числе, озеленение, содержание, уборка, проведение паспортизации, организация санитарных рубок, создание (размещение) объектов зеленых насаждений на территориях зеленых насаждений внутриквартального озеленения (до 01.01.2017), общего пользования местного значения (с 01.01.2017), а в соответствии со ст.ст. 7, 18 Закона Санкт-Петербурга от 28.06.2010 № 396-88 «О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге» содержание территорий зеленых насаждений, выполняющих специальные функции, не отнесено к полномочиям органов местного самоуправления и осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

5.5. В общей сумме 102,9 тыс. рублей (в 2016 году – в сумме 50,8 тыс. рублей, в 2017 году – в сумме 52,1 тыс. рублей) – на оплату работ по организации работы кабинета краеведения в рамках программы «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово», тогда как в ВМО отсутствуют муниципальные правовые акты, устанавливающие перечень местных традиций, а организация работы краеведческих кабинетов не относится к вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

5.6. В общей сумме 58,9 тыс. рублей (в 2016 году – 32,4 тыс. рублей, в 2017 году – 26,5 тыс. рублей) – на оплату работ по цветочному оформлению воинского захоронения на территории объекта культурного наследия регионального значения. Так, ОАО «Озеленитель» и ООО «Аруна-Финанс» выполнены работы по подготовке почвы под цветники и посадке цветов на территории, которая является объектом культурного наследия регионального значения «Братская могила воинов Советской Армии, погибших в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 г.г.», тогда как содержание территории объектов культурного наследия не относится к вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

Отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регулирует Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». Из взаимосвязи положений статей 3 и 3.1 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» к объектам культурного наследия относятся, в том числе объекты

недвижимого имущества и иные объекты с исторически связанными с ними территориями; территорией объекта культурного наследия является территория, непосредственно занятая данным объектом культурного наследия и (или) связанная с ним исторически и функционально, являющаяся его неотъемлемой частью.

Рассматриваемый объект культурного наследия с его территорией не является муниципальной собственностью, не передан органам местного самоуправления ВМО на ином законном основании; вопросы местного значения, связанные с сохранением и использованием объектов культурного наследия, ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» не предусмотрены. При таких обстоятельствах работы в границах территорий объектов культурного наследия в рамках реализации вопросов местного значения, предусмотренных ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», Администрацией не могли быть осуществлены.

5.7. В сумме 15 тыс. рублей – на оплату в 2017 году образовательных услуг по профессиональной переподготовке сотрудника МС, тогда как расходование Администрацией средств местного бюджета на обеспечение деятельности иного юридического лица (МС) в соответствии со ст. 306.4 БК РФ квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств.

5.8. В общей сумме 13,7 тыс. рублей (в 2017 году – 7,7 тыс. рублей, в 2018 году – 6 тыс. рублей) – на оплату коммунальных услуг за помещение, переданное МС в пользование СПб ГБУК «ЦБС Курортного района» по договору о передаче в безвозмездное пользование части здания от 01.03.2017 (без номера).

6. Неэффективное использование средств местного бюджета, муниципального имущества.

Неэффективное использование бюджетных средств и ресурсов в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, а именно, движимое имущество в течение длительного периода времени не используется по назначению (Администрация: 6 месяцев 2018 года – 1 нарушение на общую сумму 148 тыс. рублей). Так, в ходе проведения комиссией Контрольно-счетной палаты совместно с представителями Администрации фактического осмотра муниципального имущества установлено, что объекты основных средств (3 IP-камеры «BEWARD»), приобретенные за счет средств местного бюджета, не используются Администрацией по назначению более четырех месяцев.

7. Иные нарушения и замечания, допущенные в ходе формирования и исполнения местного бюджета.

Замечания Контрольно-счетной палаты в части планирования расходов на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов в

структуре расходов, главным распорядителем которых является Администрация, расходов на содержание здания, оплату абонентской платы за доступ к сети Интернет и обслуживание сайта ВМО, а также в части необходимости уточнения наименования должности «сектор опеки», приведенного в штатном расписании Администрации, в соответствии с перечнем должностей, предусмотренных Законом Санкт-Петербурга «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге», формирования ведомственных целевых программ вместо муниципальных программ, отмеченные в заключениях на проекты решений МС о местном бюджете на 2016, 2017 и 2018 годы, органами местного самоуправления ВМО при утверждении и исполнении местного бюджета не учтены.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает необходимым:

1. Направить настоящий Отчет:

– Председателю Законодательного Собрания Санкт-Петербурга Макарову В.С.;

– Губернатору Санкт-Петербурга Полтавченко Г.С.;

– председателю Комитета финансов Санкт-Петербурга Корабельникову А.А.;

– руководителю Управления Федеральной налоговой службы России по Санкт-Петербургу Корязиной В.А.;

– прокурору Санкт-Петербурга Литвиненко С.И.;

– главе внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово Журавской А.С.;

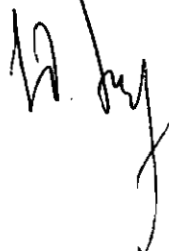
– главе Местной Администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово Торопову Е.А.

2. Рекомендовать:

2.1. Муниципальному Совету и Местной Администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово устранить нарушения, выявленные Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в ходе проведения контрольного мероприятия, и принять меры по их недопущению впредь.

2.2. О результатах рассмотрения отчета и мерах, планируемых для устранения выявленных нарушений, сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Аудитор палаты



Ю.Ю. Шутов