



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26
e-mail: ksp@ksp.org.ru, http://www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

13.11.2017 № 1-834/17-2
На № 549/01-08 от 31.10.2017

Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
поселок Комарово

А.С.Журавлевской

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
поселок Комарово

Е.А.Торопову

ул.Цветочная, д.22, пос.Комарово
Санкт-Петербург, 197733

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово «О принятии местного бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2018 год в первом чтении».

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 25 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Коваленко
570 53 35
570 51 38




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

13.11.2017 № 1-834/17-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 — Ю.С.Русакова

13 ноября 2017 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Муниципального совета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга
поселок Комарово «О принятии местного бюджета муниципального
образования поселок Комарово на 2018 год в первом чтении»**

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (далее – *Контрольно-счетная палата*) на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово (далее – *ВМО*) «О принятии местного бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2018 год в первом чтении» (далее – *проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета*) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – *БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта местного бюджета проведена на основании документов, представленных на основании положений БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета на 2018 год внесен Местной Администрацией ВМО (далее – *Местная Администрация*) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (далее – *МС*) с соблюдением сроков, установленных ст. 25 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Комарово, утвержденного решением МС от 30.03.2016 № 3-1 (далее – *Положение о бюджетном процессе*).

На основании ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год.

Местный бюджет на 2018 год запланирован по доходам в сумме 30 620 тыс. рублей, расходам – в сумме 37 997 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 7 377 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Основные показатели местного бюджета на 2017 и на 2018 годы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	КБК доходов/расходов	Местный бюджет на 2017 год*	Проект местного бюджета на 2018 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2017 году	
<i>Остаток средств на счете по учету средств местного бюджета на 01.01.2017</i>			<i>31 103,4 тыс. рублей</i>		
ДОХОДЫ, всего:		47 178,5	30 620,0	64,9	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	10000	20 568,2	18 882,0	91,8	61,7

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Местный бюджет на 2017 год*	Проект местного бюджета на 2018 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2017 году	
Налоги на совокупный доход	10500	3 927,3	3 226,7	82,2	10,6
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	11100	15 802,4	15 000,0	94,9	49,0
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	11300	683,2	500,0	73,2	1,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11600	155,3	155,3	100,0	0,5
Безвозмездные поступления	20000	26 610,3	11 738,0	44,1	38,3
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	20210	24 866,7	10 014,9	40,3	32,7
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	20230	1 743,6	1 723,1	98,8	5,6
РАСХОДЫ, всего:		49 178,5	37 997,0	77,3	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	11 643,9	10 178,0	87,4	26,8
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	1 170,3	1 174,1	100,3	3,1
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования	0103	1 774,7	1 659,1	93,5	4,4
Функционирование правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	6 725,4	6 233,0	92,7	16,4
Резервные фонды	0111	270,0	170,0	63,0	0,4
Другие общегосударственные вопросы	0113	1 703,5	941,8	55,3	2,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	313,0	365,0	116,6	0,9
Защита населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	47,5	50,0	105,3	0,1
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	265,5	315,0	118,6	0,8
Национальная экономика	0400	13 840,7	14 512,1	104,9	38,2
Общеэкономические вопросы	0401	31,5	31,5	100,0	0,1
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	13 705,3	14 369,2	104,8	37,8
Связь и информатика	0410	103,9	111,4	107,2	0,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	17 807,4	5 921,4	33,3	15,6
Благоустройство	0503	17 807,4	5 921,4	33,3	15,6
Образование	0700	130,0	30,8	23,7	0,1
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	130,0	30,8	23,7	0,1
Культура, кинематография	0800	3 410,4	4 785,0	140,3	12,6
Культура	0801	3 410,4	4 785,0	140,3	12,6
Социальная политика	1000	496,1	496,1	100,0	1,3
Социальное обеспечение населения	1003	496,1	496,1	100,0	1,3
Физическая культура и спорт	1100	1 240,0	1 395,0	112,5	3,7
Массовый спорт	1102	1 240,0	1 395,0	112,5	3,7
Средства массовой информации	1200	297,0	313,6	105,6	0,8

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Местный бюджет на 2017 год*	Проект местного бюджета на 2018 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2017 году	
Периодическая печать и издательства	1202	297,0	313,6	105,6	0,8
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-2 000,0	-7 377,0	-	

**) Решение МС от 21.12.2016 № 13-1 «Об утверждении местного бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2017 год» (в редакции решения МС от 25.09.2017 № 8-2).*

Проектом решения МС о местном бюджете определены основные показатели в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, в том числе:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 496,1 тыс. рублей;

- общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 11 738 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, в целом соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета установлены следующие нарушения и замечания:

1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям законодательства (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 184.2 БК РФ в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете не представлен реестр источников доходов бюджета.

2. Нарушение порядка составления проекта бюджета (1 нарушение).

В приложениях к проекту местного бюджета отсутствует перечень главных администраторов доходов местного бюджета, предусмотренный ст. 184.1 БК РФ. Следует отметить, что проектом решения МС о местном бюджете предусмотрено утверждение перечня главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета в приложении № 4, в котором приведен только перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета, что требует уточнения.

3. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации при формировании проекта местного бюджета (3 нарушения), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации), а именно:

3.1. Расходы в сумме 72 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов запланированы в

Ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2018 год (приложение № 2 к проекту решения о местном бюджете) в составе расходов, главным распорядителем которых является Местная Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 11.03.2015, членами Совета являются учредители Совета и представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем данные расходы подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты на проект решения МС об утверждении местного бюджета на 2016, 2017 годы, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

3.2. Расходы на эксплуатацию здания в сумме 956,5 тыс. рублей запланированы по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, не отнесенным к другим подразделам данного раздела, в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью, тогда как указанные расходы относятся к расходам на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО и подлежат отражению по отраслевой принадлежности (например, по подразделам бюджетной классификации 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»). Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект местного бюджета на 2016, 2017 годы, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

3.3. Расходы в сумме 111,4 тыс. рублей на абонентскую плату за доступ в интернет и обслуживание сайта запланированы проектом местного бюджета по подразделу 0410 «Связь и информатика», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти, учреждений, осуществляющих руководство и управление в данной сфере, формирование федеральных и региональных информационных ресурсов, а также государственную поддержку отраслей связи и информационных технологий, тогда как расходы на абонентскую плату за доступ в интернет и обслуживание сайта не относятся к указанным расходам и подлежат отражению по отраслевой принадлежности (по подразделам бюджетной классификации 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования», 0104 «Функционирование

Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», 0113 «Другие общегосударственные вопросы»).

4. Нарушение порядка учета и ведения реестра муниципального имущества (1 нарушение).

Реестр муниципального имущества внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово не содержит обязательный раздел «Сведения о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных учреждениях, хозяйственных обществах, товариществах, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальным образованиям, иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем (участником)» и сведения о «дате возникновения и прекращения права муниципальной собственности на движимое имущество», что не соответствует требованиям Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 (далее – *Порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества*).

Кроме того, Реестр муниципального имущества внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово содержит не требуемые Порядком ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества сведения: остаточную стоимость по состоянию на 01.10.2017; адрес органа, осуществляющего учет имущества; инвентарный номер; государственный номер ТС; идентификационный номер; номер двигателя; номер кузова; номер шасси; количество единиц; год ввода в эксплуатацию.

5. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним.

5.1. В приложениях к проекту решения МС о местном бюджете № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2018 год», № 4 «Распределение бюджетных ассигнований муниципального образования поселок Комарово на 2018 год» наименование подраздела расходов бюджетной классификации 0409 «Дорожное хозяйство» не соответствует наименованию данного подраздела расходов («Дорожное хозяйство, дорожные фонды»), установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации, в связи с чем требует уточнения.

5.2. Приложение № 7 «Перечень главных распорядителей средств местного бюджета Муниципального образования поселок Комарово на 2018 год» требует уточнения, поскольку содержит главного распорядителя бюджетных средств – Избирательную комиссию ВМО, расходы на содержание и обеспечение деятельности которой проектом местного бюджета на 2018 год не предусмотрены.

5.3. В Прогнозе социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово на 2018 и плановый период 2019-2020 годов, одобренном постановлением Местной Администрации от 25.10.2017 № 92 (далее – *Прогноз СЭР ВМО*), вместо *количественных и качественных показателей*, характеризующих направление и ожидаемые результаты социально-экономического развития ВМО на 2018-2020 годы, приведены показатели доходов и расходов местного бюджета в денежном выражении, а также численность постоянного населения, прогноз индекса потребительских цен, величина расчетной единицы для исчисления должностного оклада. Отсутствие количественных и качественных показателей социально-экономического развития ВМО в Прогнозе СЭР ВМО не соответствует положениям Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», согласно которому прогноз социально-экономического развития муниципального образования должен содержать представление о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования.

В пояснительной записке к Прогнозу СЭР ВМО отсутствует сопоставление приведенных в Прогнозе СЭР ВМО показателей с ранее утвержденными с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, что не соответствует требованиям ст. 173 БК РФ, согласно которой в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

5.4. Расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии за стаж работы запланированы в приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2018 год», № 4 «Распределение бюджетных ассигнований муниципального образования поселок Комарово на 2018 год» к проекту местного бюджета по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения», что требует уточнения, поскольку согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации, по данному подразделу подлежат отражению расходы бюджетов, связанные с обеспечением мер социальной поддержки граждан, включая все виды пособий и страховых выплат, а также осуществление ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан, осуществляемых Фондом социального страхования Российской Федерации и Пенсионным фондом Российской Федерации, а также расходы на предоставление социальных выплат гражданам на приобретение (строительство) жилья, обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, обеспечение путевками в установленных законодательством случаях (за исключением расходов на обеспечение путевками судей, пребывающих в отставке), осуществление накопительных взносов на именные накопительные счета военнослужащих - участников накопительно-

ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих, другие аналогичные расходы, тогда как расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии относятся к пенсионному обеспечению, в связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты, подлежат отражению по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», по которому подлежат отражению расходы, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и связанные с выплатой денежных пособий, таких как все виды пенсий, различным категориям лиц, выплаты нетрудоспособным членам семьи, дополнительное материальное обеспечение ветеранов ядерно-оружейного комплекса, другие выплаты, установленные пенсионным законодательством Российской Федерации.

5.5. В проекте бюджетной сметы расходов Местной Администрации на 2018 год содержатся показатели расходов местного бюджета только на обеспечение ее деятельности, как органа местного самоуправления ВМО, и отсутствуют показатели бюджетных ассигнований на реализацию ведомственных целевых программ, иных расходов, предусмотренных Ведомственной структурой расходов местного бюджета ВМО (приложение № 2 к проекту решения МС о местном бюджете), по которым Администрация является главным распорядителем и получателем бюджетных средств, что требует уточнения, поскольку согласно п. 2 ст. 161, ст. 221 БК РФ, Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 20.11.2007 № 112н, финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется на основании бюджетной сметы, показатели которой должны соответствовать доведенным до него лимитам бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенных учреждений.

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2018 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с Перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Доходы местного бюджета на 2018 год запланированы в общей сумме 30 620 тыс. рублей или на 16 558,5 тыс. рублей (на 35,1 %) меньше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, уменьшением объема дотаций из бюджета Санкт-Петербурга.

Основной объем доходов местного бюджета в 2018 году планируется обеспечить за счет поступления *неналоговых доходов*, которые в общей структуре доходов составят 51,1 % или 15 655,3 тыс. рублей, что на

985,6 тыс. рублей (на 5,9 %) меньше уровня 2017 года. Структуру неналоговых доходов составят:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 95,8 % (15 000 тыс. рублей);

- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 3,2 % (500 тыс. рублей);

- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 1 % (155,3 тыс. рублей).

Объем *безвозмездных поступлений* в 2018 году запланирован в сумме 11 738 тыс. рублей (или 38,3 % в общей сумме доходов), что на 14 872,3 тыс. рублей (на 55,9 %) меньше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений и обусловлено уменьшением объема дотаций из бюджета Санкт-Петербурга. Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотаций бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 85,3 % (10 014,9 тыс. рублей);

- субвенций бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 14,7 % (1 723,1 тыс. рублей).

Объем *налоговых доходов* в 2018 году запланирован в сумме 3 226,7 тыс. рублей (или 10,6 % в общей сумме доходов), что на 700,6 тыс. рублей (на 17,8 %) меньше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений. Налоговые доходы в полном объеме планируются за счет поступления налогов на совокупный доход.

Согласно расчетам и обоснованиям налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, представленным в составе материалов и документов к решению МС о местном бюджете, поступления налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на 2018 год запланированы исходя из нормативов отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, анализа поступлений за предыдущие периоды.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2018 год запланированы в общей сумме 37 997 тыс. рублей, что на 11 181,5 тыс. рублей (на 22,7 %) меньше утвержденных на 2017 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0400 «Национальная экономика» – 38,2% (14 512,1 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 26,8 % (10 178 тыс. рублей);

• 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 15,6 %
(5 921,4 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2018 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация 35 163,8 тыс. рублей (или 92,5 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 2 833,2 тыс. рублей (или 7,5 %).

3.2. Направления расходов местного бюджета на 2018 год

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 10 178 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» запланированы расходы в сумме 1 174,1 тыс. рублей на денежное содержание (с начислениями) Главы ВМО.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» запланированы расходы в общей сумме 1 659,1 тыс. рублей, в том числе:

– на содержание и обеспечение деятельности МС – в общей сумме 1 534,3 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) сотрудников МС в сумме 587,8 тыс. рублей;

– на выплату денежной компенсации депутатам, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе – в сумме 124,8 тыс. рублей.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» запланированы расходы в общей сумме 6 233 тыс. рублей, в том числе:

– расходы в сумме 1 174,1 тыс. рублей на денежное содержание (с начислениями) Главы Местной Администрации;

– на содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации – в общей сумме 4 252,6 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) в сумме 3 382,1 тыс. рублей;

– на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 806,3 тыс. рублей, в том числе: по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 799,4 тыс. рублей, определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – в сумме 6,9 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний на 2018 год численность МС запланирована в количестве 2 штатных единиц (в том числе Глава ВМО и 1 штатная единица – техническая должность), Местной Администрации – в количестве 6 штатных единиц (в том числе 1 штатная единица сектора опеки).

Наименование должности «сектор опеки», приведенное в графе 3 «Должность (специальность, профессия), разряд, класс (категория) квалификации» проекта штатного расписания Местной Администрации, требует уточнения в соответствии с перечнем должностей, предусмотренных Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге»).

Расходы на содержание и обеспечение деятельности МС и Местной Администрации запланированы на 2018 год в общей сумме 9 066,2 тыс. рублей (без учета субвенции на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях и по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 8 259,9 тыс. рублей), из них на оплату труда (с начислениями) сотрудников МС и Местной Администрации в общей сумме 7 053,2 тыс. рублей (без учета средств на денежное содержание сотрудников отдела опеки и попечительства Местной Администрации – в сумме 6 318,1 тыс. рублей).

Расчеты и обоснования данных расходов местного бюджета представлены в полном объеме.

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54, решением МС от 24.02.2010 № 2-5 «Об оплате труда работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы Санкт-Петербурга и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово».

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлены на основе доведенных Комитетом финансов Санкт-Петербурга прогнозируемых предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации в сумме 807 тыс. рублей и 993 тыс. рублей. Вместе с тем, согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2018 года» предельные величины баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации планируются в сумме 815 тыс. рублей и 1 021 тыс. рублей.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении постановлением Правительства Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2018 год, необходимо провести корректировку суммы ассигнований, предусмотренных на данные выплаты местным бюджетом на 2018 год.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 12.09.2017 № 77-р, ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований, относящихся к муниципальным образованиям в соответствии с п.п. 2, 3 ст. 136 БК РФ.

Расходы на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2018 год в сумме 8 259,9 тыс. рублей в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга (в общей сумме 8 414,6 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга (http://old.fincom.gov.spb.ru/files/cf/budget_implementation/1.14%20form/2017RachetnormativovOMSU2018.pdf).

Вместе с тем, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2018 год (в сумме 2 529,6 тыс. рублей) с превышением на 587,8 тыс. рублей максимального размера расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления (в сумме 1 941,8 тыс. рублей), предусмотренного нормативом формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга.

Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы решением о местном бюджете на 2018 год из расчета выплаты компенсации 8 депутатам МС в общей сумме 124,8 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

По подразделу 0111 «Резервные фонды» резервный фонд Местной Администрации запланирован в сумме 170 тыс. рублей (или на 100 тыс. рублей (на 37 %) меньше бюджетных ассигнований, утвержденных на 2017 год), что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» запланированы расходы в общей сумме 941,8 тыс. рублей, по целевым статьям:

– 0920000291 «Осуществление закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» – в сумме 869,8 тыс. рублей;

– 0920000441 «Уплата членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов – в сумме 72 тыс. рублей.

Расчеты и обоснования данных расходов представлены полном объеме.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 365 тыс. рублей в том числе:

По подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» запланированы расходы в сумме 50 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий в 2018 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 22.09.2017 № 82.

По подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» запланированы расходы в сумме 315 тыс. рублей на реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 22.09.2017 № 82:

– «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2018 году» – в сумме 177,5 тыс. рублей;

– «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2018 году» – в сумме 15 тыс. рублей;

– «Участие в деятельности по профилактике наркомании на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2018 году» – в сумме 7,5 тыс. рублей;

– «Участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2018 году» – в сумме 7,5 тыс. рублей;

– «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2018 году» – в сумме 107,5 тыс. рублей.

По разделу 0400 «Национальная экономика» местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 14 512,1 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» запланированы расходы в сумме 31,5 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2018 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 22.09.2017 № 82.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» запланированы расходы в сумме 14 369,2 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Текущий ремонт и содержание дорог, расположенных в пределах границ муниципального образования поселок Комарово, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Санкт-Петербурга, внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2018 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 22.09.2017 № 82.

По подразделу 0410 «Связь и информатика» запланированы расходы в сумме 111,4 тыс. рублей по целевой статье 3300000561 «Информационные технологии и связь». Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме (замечания в части отнесения расходов на данный подраздел отражены в п. 3 раздела 1 «Общие характеристики и показатели местного бюджета» Заключения).

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство») местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 5 921,4 тыс. рублей на реализацию ведомственной

целевой программы «Благоустройство территории муниципального образования поселок Комарово в 2018 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 22.09.2017 № 82.

По разделу 0700 «Образование» (подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации») местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 30,8 тыс. рублей по целевой статье 4280000180 «Расходы на подготовку, переподготовку и повышение квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов представительного органа МО, а также профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих». Расчеты и обоснования данных расходов не представлены, в связи с чем оценить достоверность данных расходов не представляется возможным.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» (подразделу 0801 «Культура») местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 4 785 тыс. рублей на реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 22.09.2017 № 82:

– «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2018 году» – в сумме 290 тыс. рублей;

– «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей, проживающих на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2018 году» – в сумме 1 480 тыс. рублей;

– «Организация местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий для жителей на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2018 году» – в сумме 3 015 тыс. рублей.

По разделу 1000 «Социальная политика» (подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения») местным бюджетом на 2018 год по целевой статье 5050000231 «Расходы на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы» запланированы расходы в общей сумме 496,1 тыс. рублей на предоставление доплат к пенсиям лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1102 «Массовый спорт») местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в сумме 1 395 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Организация и проведение официальных физкультурных мероприятий,

физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2018 году», утвержденных, постановлением Местной Администрацией от 22.09.2017 № 82.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» (*подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства»*) местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в сумме 313,6 тыс. рублей по целевой статье 4570000251 «Периодические издания, учрежденные исполнительными органами местного самоуправления». Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы ассигнования в общей сумме 1 723,1 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, в том числе по:

– определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 6,9 тыс. рублей;

– организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 799,4 тыс. рублей;

– организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга – в сумме 916,8 тыс. рублей.

3.4. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ

Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 26 867,1 тыс. рублей (или 70,7 % от общего объема расходов местного бюджета на 2018 год) на реализацию мероприятий 13 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 22.09.2017 № 82.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ запланированы проектом местного бюджета в объемах, предусмотренных программами.

Реализация 3 ведомственных целевых программ «Информирование населения о вреде потребления табака и вредном воздействии окружающего табачного дыма на территории внутригородского муниципального

образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2018 году», «Проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан, проживающих на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2018 году», «Содействие развитию малого бизнеса на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2018 году» запланированы без финансирования.

Ведомственные целевые программы сформированы и утверждены Местной Администрацией в соответствии с Порядком разработки, принятия и исполнения ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово, утвержденным постановлением Местной Администрации от 10.05.2016 № 36.

В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлено следующее:

1. Ведомственной целевой программой «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово на 2018 год» предусмотрены мероприятия:

– «Проведение праздничного мероприятия «Масленица» (организация праздника для жителей МО поселок Комарово» (в сумме 100 тыс. рублей), тогда как праздник Масленица согласно Закону Санкт-Петербурга от 26.10.2005 № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге» относится к международным, общепризнанным (традиционным) и общероссийским праздникам, в связи с чем не может быть отнесен к местным праздникам, традициям и обрядам;

– «Организация работы краеведческого кабинета на базе музея «Келломайки-Комарово» (в сумме 110 тыс. рублей), которое требует уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» и Уставом ВМО, поскольку данное мероприятие невозможно идентифицировать с конкретным местным праздником, традицией или обрядом. Кроме того, организация работы краеведческих кабинетов и музеев не относится к вопросам местного значения. Аналогичное замечание было отмечено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключениях на проект решения МС о местном бюджете на 2015, 2016, 2017 годы, однако, при формировании проекта местного бюджета на 2018 год органами местного самоуправления ВМО не учтены.

2. Реализация вопросов местного значения по профилактике терроризма и экстремизма, военно-патриотическому воспитанию граждан, профилактике правонарушений, развитию на территории ВМО массовой физической культуры и спорта, содействию в развитии малого и среднего предпринимательства в 2018 году запланирована (в том числе без

финансирования) в рамках утвержденных Местной Администрацией *ведомственных целевых программ*, что требует уточнения, поскольку:

- в соответствии со ст. 5.2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений разрабатывают и реализуют *муниципальные программы* в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

- в соответствии со ст. 6 Закона Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 453-87 «О патриотическом воспитании в Санкт-Петербурге» органы местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга проводят работу по военно-патриотическому воспитанию в соответствии с *муниципальной программой*;

- в соответствии со ст.ст. 6, 7 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» реализация основных направлений профилактики правонарушений осуществляется посредством, в том числе разработки *муниципальных программ* в сфере профилактики правонарушений;

- в соответствии со ст. 5.1 Закона Санкт-Петербурга от 14.12.2009 № 532-105 «Об основах политики Санкт-Петербурга в области физической культуры и спорта» в целях решения вопросов местного значения по обеспечению условий для развития на территориях муниципальных образований физической культуры и массового спорта к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований относятся, в том числе принятие и реализация *муниципальных программ* развития физической культуры и массового спорта;

- в соответствии со ст.ст. 11, 16 Федерального закона от 24.07.2007 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относятся, в том числе формирование и осуществление *муниципальных программ* с учетом национальных и местных социально экономических, экологических, культурных и других особенностей; условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства устанавливаются муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации муниципальных программ.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово «О принятии местного бюджета муниципального

образования поселок Комарово на 2018 год в первом чтении» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО на рассмотрение Муниципального Совета ВМО с соблюдением сроков, установленных ст. 25 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Комарово, утвержденного решением МС от 30.03.2016 № 3-1

2. На основании ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Комарово проект местного бюджета составлен на один финансовый год.

3. Местный бюджет на 2018 год запланирован по доходам в сумме 30 620 тыс. рублей, расходам – в сумме 37 997 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 7 377 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

4. Проектом решения МС о местном бюджете определены основные показатели в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, в том числе:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 496,1 тыс. рублей;

- общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 11 738 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

5. Резервный фонд Местной Администрации запланирован в сумме 170 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

6. В ходе формирования проекта местного бюджета допущены следующие нарушения:

6.1. Нарушение порядка составления проекта бюджета (1 нарушение).

В приложениях к проекту местного бюджета отсутствует перечень главных администраторов доходов местного бюджета, предусмотренный ст. 184.1 БК РФ. Следует отметить, что проектом решения МС о местном бюджете предусмотрено утверждение перечня главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета в приложении № 4, в котором приведен только перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета, что требует уточнения.

6.2. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям законодательства (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 184.2 БК РФ в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете

не представлен реестр источников доходов бюджета.

6.3. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (3 нарушения), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, а именно:

6.3.1. Расходы в сумме 72 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов запланированы проектом местного бюджета в составе расходов, главным распорядителем которых является Местная Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 11.03.2015, членами Совета являются учредители Совета и представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем данные расходы подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты на проект решения МС об утверждении местного бюджета на 2016, 2017 годы, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

6.3.2. Расходы в сумме 956,5 тыс. рублей на эксплуатацию здания запланированы проектом местного бюджета по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, не отнесенным к другим подразделам данного раздела, в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью, тогда как указанные расходы относятся к расходам на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО и подлежат отражению по отраслевой принадлежности (например, по подразделам бюджетной классификации 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»). Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект местного бюджета на 2016, 2017 годы, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

6.3.3. Расходы в сумме 111,4 тыс. рублей на абонентскую плату за доступ в интернет и обслуживание сайта запланированы проектом местного бюджета по подразделу 0410 «Связь и информатика», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти, учреждений, осуществляющих руководство и управление в данной сфере, формирование федеральных и региональных информационных ресурсов, а также государственную поддержку отраслей связи и

информационных технологий, тогда как расходы на абонентскую плату за доступ в интернет и обслуживание сайта не относятся к указанным расходам и подлежат отражению по отраслевой принадлежности (по подразделам бюджетной классификации 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» или 0113 «Другие общегосударственные вопросы»).

7. Нарушение порядка учета и ведения реестра муниципального имущества (1 нарушение).

Реестр муниципального имущества внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово не содержит обязательный раздел «Сведения о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных учреждениях, хозяйственных обществах, товариществах, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальным образованиям, иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем (участником)» и сведения о «дате возникновения и прекращения права муниципальной собственности на движимое имущество», что не соответствует требованиям Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424.

Кроме того, Реестр муниципального имущества внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово содержит не требуемые Порядком ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества сведения: остаточная стоимость по состоянию на 01.10.2017; адрес органа, осуществляющего учет имущества; инвентарный номер; государственный номер ТС; идентификационный номер; номер двигателя; номер кузова; номер шасси; количество единиц; год ввода в эксплуатацию.

8. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним.

8.1. В приложениях к проекту решения МС о местном бюджете № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2018 год», № 4 «Распределение бюджетных ассигнований муниципального образования поселок Комарово на 2018 год» наименование подраздела расходов бюджетной классификации 0409 «Дорожное хозяйство» не соответствует наименованию данного подраздела расходов («Дорожное хозяйство, дорожные фонды»), установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, в связи с чем требует уточнения.

8.2. Приложение к проекту решения МС о местном бюджете № 7 «Перечень главных распорядителей средств местного бюджета Муниципального образования поселок Комарово на 2018 год» требует

уточнения, поскольку содержит главного распорядителя бюджетных средств – Избирательную комиссию ВМО, расходы на содержание и обеспечение деятельности которой проектом местного бюджета на 2018 год не предусмотрены, что требует уточнения.

8.3. В Прогнозе социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово на 2018 и плановый период 2019-2020 годов, одобренном постановлением Местной Администрации от 25.10.2017 № 92, вместо количественных и качественных показателей, характеризующих направление и ожидаемые результаты социально-экономического развития ВМО на 2018-2020 годы, приведены показатели доходов и расходов местного бюджета в денежном выражении. Отсутствие количественных и качественных показателей в Прогнозе социально-экономического развития ВМО не соответствует положениям Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». В пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития ВМО отсутствует сопоставление приведенных в Прогнозе социально-экономического развития ВМО показателей с ранее утвержденными с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, что не соответствует требованиям ст. 173 БК РФ, согласно которой в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

8.4. Расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии за стаж работы лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, запланированы проектом местного бюджета по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения», что требует уточнения, поскольку расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии относятся к пенсионному обеспечению, в связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты, подлежат отражению по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, подлежат отражению расходы, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и связанные с выплатой денежных пособий, таких как все виды пенсий, различным категориям лиц, выплаты нетрудоспособным членам семьи, дополнительное материальное обеспечение ветеранов ядерно-оружейного комплекса, другие выплаты, установленные пенсионным законодательством Российской Федерации.

9. Расчеты и обоснования расходов местного бюджета на общую сумму 30,8 тыс. рублей по целевой статье 4280000180 «Расходы на подготовку, переподготовку и повышение квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления депутатов представительного органа» не представлены, в связи с чем оценить достоверность расчетов данных расходов не представляется возможным.

10. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», решением МС от 24.02.2010 № 2-5 «Об оплате труда работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы Санкт-Петербурга и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово».

Расходы на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2018 год в сумме 8 259,9 тыс. рублей в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга (в общей сумме 8 414,6 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

Вместе с тем, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2018 год (в сумме 2 529,6 тыс. рублей) с превышением на 587,8 тыс. рублей максимального размера расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления (в сумме 1 941,8 тыс. рублей), предусмотренного нормативом формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга.

11. Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 26 867,1 тыс. рублей (или 70,7 % от общего объема расходов местного бюджета на 2018 год) на реализацию мероприятий 13 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 22.09.2017 № 82.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ запланированы проектом местного бюджета в объемах, предусмотренных программами.

12. В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлено следующее:

12.1. Ведомственной целевой программой «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово на 2018 год» предусмотрены мероприятия:

– «Проведение праздничного мероприятия «Масленица» (организация праздника для жителей МО поселок Комарово), тогда как праздник Масленица согласно Закону Санкт-Петербурга от 26.10.2005 № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге» относится к международным, общепризнанным (традиционным) и общероссийским праздникам, в связи с чем не может быть отнесен к местным праздникам, традициям и обрядам;

– «Организация работы краеведческого кабинета на базе музея «Келломяки-Комарово» (в сумме 110 тыс. рублей), запланированное программой «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово на 2018 год», требует уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» и Уставом ВМО, поскольку данное мероприятие невозможно идентифицировать с конкретным местным праздником, традицией или обрядом. Кроме того, организация работы краеведческих кабинетов и музеев не относится к вопросам местного значения. Аналогичное замечание было отмечено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключениях на проект решения МС о местном бюджете на 2015, 2016, 2017 годы, однако, при формировании проекта местного бюджета на 2018 год органами местного самоуправления ВМО не учтены.

13.2. Реализация вопросов местного значения по профилактике терроризма и экстремизма, военно-патриотическому воспитанию граждан, профилактике правонарушений, развитию на территории ВМО массовой физической культуры и спорта, содействию в развитии малого и среднего предпринимательства в 2018 году запланирована в рамках утвержденных Местной Администрацией ведомственных целевых программ, что требует уточнения, поскольку в соответствии со ст. 5.2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», ст. 6 Закона Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 453-87 «О патриотическом воспитании в Санкт-Петербурге», ст.ст. 6, 7 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», ст. 5.1 Закона Санкт-Петербурга от 14.12.2009 № 532-105 «Об

основах политики Санкт-Петербурга в области физической культуры и спорта», ст.ст. 11, 16 Федерального закона от 24.07.2007 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» реализация указанных вопросов местного значения осуществляется на основании муниципальных программ.

Аудитор палаты

Заместитель начальника инспекции

Главный специалист-инспектор

Ведущий специалист-инспектор



К.Г. Желудков

Е.А. Коваленко

Е.М. Синкевич

И.Е. Андреева