



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107

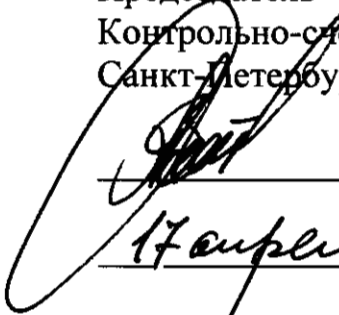
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru <http://www.ksp.org.ru>

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

17.04.2017 № 1-242/17-1

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 В.С.Лопатников

17 апреля 2017 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета

внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

поселок Комарово

за 2016 год

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово за 2016 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2017 год.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2016 год в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ, в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга (29.03.2017), представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – Местной администрации (*далее – Администрация*), Муниципального совета (*далее – МС*) и финансового органа внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово (по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (*далее – Инструкция о порядке составления отчетности*));
- проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования поселок Комарово за 2016 год»;
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Комарово (*далее – ВМО*), и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС – Журавлевская А.С.;
- Глава Администрации – Торопов Е.А.;
- главный бухгалтер Администрации – Коршунова Е.А.

Бюджетный процесс ВМО в проверяемом периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Комарово, утвержденного решением МС от 26.12.2012 № 13-4 (в последней редакции решения МС от 28.01.2015 № 1-2) (далее – *Положение о бюджетном процессе*).

На основании ст. 6 Положения о бюджетном процессе функции финансового органа ВМО осуществляет Администрация.

Организацию бухгалтерского учета в МС оценить не представляется возможным, поскольку в составе документов для подготовки настоящего Заключения не представлена Учетная политика, регламентирующая порядок ведения бухгалтерского учета в МС.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевых счетов для учета:

- доходов – № 04723002550 (Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002550 (Администрации);
- расходов бюджета – № 03723250220 (МС);
- средств, поступающих во временное распоряжение, – № 05723002550 (Администрация).

В соответствии с «Ведомственной структурой расходов бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2016 год» (Приложение № 2 к решению МС от 22.12.2015 № 12-1 «О принятии местного бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2016 год») главными распорядителями средств местного бюджета являлись: Администрация (код ГРБС – 885), МС (код ГРБС – 935).

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС) и финансового органа ВМО установлено, что годовая бюджетная отчетность содержит все формы, предусмотренные п.п. 11.1, 11.2 Инструкции о порядке составления отчетности. Однако, при формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС) и финансового органа ВМО допущены нарушения общих требований к

бухгалтерской отчетности экономического субъекта (18 нарушений и замечаний), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

1. Финансовым органом ВМО:

1.1. В нарушение п. 134 Инструкции о порядке составления отчетности в «Отчете об исполнении бюджета» (ф. 0503117) (в графах «Код дохода по бюджетной классификации», «Код расхода по бюджетной классификации») не отражены коды главных администраторов средств бюджета.

1.2. В «Сведениях о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» (Таблица № 2 к Пояснительной записке (ф. 0503160)) в графах 2-4 указан Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что не соответствует п. 154 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому в графах 2-4 данной формы указывается организационно-распорядительный документ главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора, осуществляющего отдельные полномочия главного администратора и администратора источников финансирования дефицита бюджета, которым определен перечень мероприятий по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

1.3. «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» (Таблица № 4) к Пояснительной записке (ф. 0503160) представлены в незаполненном виде, что не соответствует п. 8 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в Пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности за отчетный период.

1.4. В нарушение п. 159 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 3, 4 «Сведений о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 7) не указана тема проведенной проверки и кратко ее результаты со ссылкой на номер и дату акта проверки.

1.5. В составе годовой бюджетной отчетности представлены «Сведения о результатах деятельности» (ф. 0503162), в которых отражены такие показатели как «число штатных единиц», «количество брошюр», «количество мероприятий» и др., тогда как согласно п. 161 Инструкции о порядке составления отчетности в данных Сведениях отражаются обобщенные за отчетный период данные *о результатах деятельности субъекта бюджетной отчетности при исполнении государственного (муниципального) задания*, в том числе о результатах деятельности подведомственных бюджетных и автономных учреждений в пределах

предоставленных им субсидий из соответствующего бюджета на исполнение государственного (муниципального) задания. При этом, в случае если субъекту бюджетной отчетности главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств не устанавливается государственное (муниципальное) задание или показатели результативности деятельности, то данные Сведения не составляются, при этом информация о результатах деятельности раскрывается в текстовой части раздела 2 Пояснительной записки (ф. 0503160).

1.6. В нарушение п. 167 Инструкции о порядке составления отчетности «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) не содержат раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности».

1.7. Отдельные формы бюджетной отчетности не соответствуют унифицированным формам, утвержденным Инструкцией о порядке составления отчетности (представлены в сокращенном виде – без отдельных разделов и строк), что не соответствует п. 1 Инструкции, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, утвержденным Инструкцией, а именно:

- Сведениях об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177) представлена в сокращенном виде (без отдельных строк);

- «Отчет об исполнении бюджета» (ф. 0503117) представлен в сокращенном виде (без отдельных строк в разделе 3 «Источники финансирования дефицита бюджета»).

2. Администрацией:

2.1. В нарушение п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) не представлены «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» (ф. 0503178), тогда как согласно данным Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130, далее – *Баланс* (ф. 0503130)) на счете по учету средств, поступающих во временное распоряжение, на конец отчетного периода числится 801,3 тыс. рублей.

2.2. Отдельные формы бюджетной отчетности (Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123), Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110)), Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), Баланс (ф. 0503130) содержат недостоверные показатели, что привело, в том числе, к искажению отдельных статей (строк) форм бухгалтерской отчетности не менее чем на 10 процентов, а также к искажению результата исполнения бюджета Администрацией как главным распорядителем бюджетных средств, поскольку указанные формы содержат показатели по налоговым и неналоговым доходам, главным

администратором которых Администрация, согласно решению МС от 22.15.2015 № 12-1 «О принятии местного бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2016 год», не является. Отдельные показатели указанных форм приведены в таблице:

Наименование формы бюджетного учета	Номер, наименование строки/графы формы	Сумма показателя по данным формы	Сумма показателя, подлежащая отражению	Отклонение		Причины отклонений
				Сумма, тыс. рублей	%	
Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121)	Строка «Доходы», графа 6 Итого	61 347,5	23 919,7	37 427,8	39,0	Учтены налоговые и неналоговые доходы, администратором которых Администрация не является
Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123)	Строка «Исполнено» графа 4 «За отчетный период» Раздел: 1. Поступления	47 083,7	23 911,5	23 172,2	50,8	Учтены доходы, администратором которых Администрация не является
Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130)	Строка 230 «Расчеты по доходам», строка 400 «Итого по разделу II»	35 544,8	862,4	34 682,4	97,6	Учтены доходы, администратором которых Администрация не является
Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169)	Строки «итого по счету 120511000», «итого по счету 120521000», «итого по счету 120541000»	93,9 33 971,5 616,9	0,0 0,0 0,0	93,9 33 971,5 616,9	- - -	Учтены доходы, администратором которых Администрация не является

2.3. В «Сведениях о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» (Таблица № 2 к Пояснительной записке (ф. 0503160)) в графах 2-4 указан Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что не соответствует

п. 154 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому в графах 2-4 данной формы указывается организационно-распорядительный документ главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора, осуществляющего отдельные полномочия главного администратора и администратора источников финансирования дефицита бюджета, которым определен перечень мероприятий по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

2.4. «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» (Таблица № 4) к Пояснительной записке (ф. 0503160) представлены в незаполненном виде, что не соответствует п. 8 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в Пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности за отчетный период.

2.5. В нарушение п. 159 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 3, 4 «Сведений о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 7) не указана тема проведенной проверки и кратко ее результаты со ссылкой на номер и дату акта проверки.

2.6. В составе годовой бюджетной отчетности представлены «Сведения о результатах деятельности» (ф. 0503162), в которых отражены такие показатели как «число штатных единиц», «количество брошюр», «количество мероприятий» и др., тогда как согласно п. 161 Инструкции о порядке составления отчетности в данных Сведениях отражаются обобщенные за отчетный период данные *о результатах деятельности субъекта бюджетной отчетности при исполнении* государственного (муниципального) задания, в том числе о результатах деятельности подведомственных бюджетных и автономных учреждений в пределах предоставленных им субсидий из соответствующего бюджета на исполнение государственного (муниципального) задания. При этом, в случае если субъекту бюджетной отчетности главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств не устанавливается государственное (муниципальное) задание или показатели результативности деятельности, то данные Сведения не составляются, при этом информация о результатах деятельности раскрывается в текстовой части раздела 2 Пояснительной записки (ф. 0503160).

3. МС:

3.1. В «Сведениях о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» (Таблица № 2 к Пояснительной записке (ф. 0503160)) в графах 2-4 указан Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», что не соответствует п. 154 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому в графах 2-4 данной формы

указывается организационно-распорядительный документ главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора, осуществляющего отдельные полномочия главного администратора и администратора источников финансирования дефицита бюджета, которым определен перечень мероприятий по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

3.2. «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» (Таблица № 4) к Пояснительной записке (ф. 0503160) представлены в незаполненном виде, что не соответствует п. 8 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в Пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности за отчетный период.

3.3. В нарушение п. 159 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 3, 4 «Сведений о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 7) не указана тема проведенной проверки и кратко ее результаты со ссылкой на номер и дату акта проверки.

3.4. В составе годовой бюджетной отчетности представлены «Сведения о результатах деятельности» (ф. 0503162), в которых отражены такие показатели как «число штатных единиц», «количество брошюр», «количество мероприятий» и др., тогда как согласно п. 161 Инструкции о порядке составления отчетности в данных Сведениях отражаются обобщенные за отчетный период данные о результатах деятельности субъекта бюджетной отчетности при исполнении государственного (муниципального) задания, в том числе о результатах деятельности подведомственных бюджетных и автономных учреждений в пределах предоставленных им субсидий из соответствующего бюджета на исполнение государственного (муниципального) задания. При этом, в случае если субъекту бюджетной отчетности главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств не устанавливается государственное (муниципальное) задание или показатели результативности деятельности, то данные Сведения не составляются, при этом информация о результатах деятельности раскрывается в текстовой части раздела 2 Пояснительной записки (ф. 0503160).

3.5. «Сведения об использовании информационно-телекоммуникационных технологий» (ф. 0503177) не соответствуют унифицированной форме (представлены в сокращенном виде (без отдельных строк)), утвержденной Инструкцией о порядке составления отчетности, что не соответствует п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам.

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС и финансового органа ВМО, отклонения не установлены.

Проверка соответствия показателей форм бюджетной отчетности Администрации не проводилась ввиду наличия недостоверных показателей в отдельных формах бюджетной отчетности.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2016 год утвержден решением МС от 22.12.2015 № 12-1 «О принятии местного бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2016 год» по доходам в сумме 52 000 тыс. рублей, расходам – в сумме 53 000 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 1 000 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В местный бюджет 6 раз вносились изменения, в результате которых доходы не изменились, расходы составили – 60 000 тыс. рублей (или на 7 000 тыс. рублей (13,2 %) больше первоначально утвержденных показателей), дефицит – в сумме 8 000 тыс. рублей (или на 7 000 тыс. рублей (в 8 раз) больше первоначально утвержденного показателя), размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно проекту решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования поселок Комарово за 2016 год» (далее – *проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета*), местный бюджет по доходам исполнен в сумме 47 083,7 тыс. рублей, расходам – в сумме 57 939,4 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 10 855,7 тыс. рублей. Размер дефицита соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Основные характеристики проекта решения МС об исполнении местного бюджета по доходам, расходам и дефициту соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета за 2016 год (ф. 0503117).

Представленный проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета за 2016 год в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи на 2016 год соответствуют решению МС от 25.12.2015 № 12-1 «О принятии местного бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2016 год» (в последней редакции решения МС от 21.12.2016 № 13).

Данные об исполнении утвержденных на 2016 год бюджетных назначений представлены в таблице:

Наименование		КБК доходов/ расходов	Утверждено решением о местном бюджете	(тыс. рублей) Исполнено*		
				сумма	в %, к бюджету	удельный вес, %
Остаток средств на счете на начало года				41 959,1		
ДОХОДЫ, всего:			52 000,0	47 083,7	90,5	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	10000	27 812,9	23 312,2	83,8	49,5	
Налоги на совокупный доход	10500	3 491,6	3 076,6	88,1	6,5	
Налоги на имущество	10600	1 446,9	1 180,9	81,6	2,5	
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	11100	22 125,4	18 211,3	82,3	38,7	
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	11300	697,6,0	695,2	99,7	1,5	
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11600	49,4	128,0	в 2,6 раза больше	0,3	
Прочие неналоговые доходы	11700	2,0	20,2	в 10 раз больше	менее 0,1	
Безвозмездные поступления	20000	24 187,1	23 771,5	98,3	50,5	
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	20201	22 506,9	22 506,9	100,0	47,8	
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	20203	1 679,2	1 276,6	76,0	2,7	
Прочие безвозмездные поступления	20700	1,0	-	-	-	
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	21900	-	-12,0	-	-	
РАСХОДЫ, всего:			60 000,0	57 939,4	96,6	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	11 353,4	10 645,8	93,8	18,4	
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	11 767,4	11 741,9	99,8	20,3	
Национальная экономика	0400	13 755,8	13 389,6	97,3	23,1	
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	19 396,8	18 852,3	97,2	32,5	
Образование	0700	343,1	264,3	77,0	0,4	
Культура, кинематография	0800	2 186,1	1 908,6	87,3	3,3	
Социальная политика	1000	282,3	282,2	99,9	0,5	
Физическая культура и спорт	1100	639,2	584,8	91,5	1,0	
Средства массовой информации	1200	275,9	269,9	97,8	0,5	
Дефицит (-), профицит (+) бюджета			- 8 000,0	-10 855,7	-	-
Остаток средств на счете на конец года				31 103,4		

* по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117)

Согласно Отчету об исполнении местного бюджета (ф. 0503117) за 2016 год бюджетные назначения по доходам исполнены в сумме 47 083,7 тыс. рублей или на 90,5 % от утвержденных бюджетных назначений.

Доходы исполнены на 4 916,3 тыс. рублей (9,5 %) меньше, чем утверждено местным бюджетом, что обусловлено, в основном, поступлением «Доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» в меньшем объеме, чем утверждено местным бюджетом на сумму 3 914,1 тыс. рублей (или на 17,7 %).

Основной объем (50,5 %) доходов сформирован за счет безвозмездных поступлений, составивших 23 771,5 тыс. рублей. Доля неналоговых доходов

составила 40,5 % (19 054,7 тыс. рублей), налоговых поступлений – 9 % (4 257,5 тыс. рублей).

Структуру безвозмездных поступлений составили: дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга в сумме – 22 506,9 тыс. рублей (или 94,7 % от общей суммы безвозмездных поступлений), субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме – 1 276,6 тыс. рублей (или 5,3 % от общей суммы безвозмездных поступлений).

В структуре неналоговых поступлений местного бюджета основной удельный вес – 95,6 % (18 211,3 тыс. рублей) составили доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, налоговых доходов – налоги на совокупный доход – 72,3 % (3 076,6 тыс. рублей).

Бюджетные обязательства исполнены в сумме 57 939,4 тыс. рублей или на 96,6 % от годовых бюджетных назначений. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета на 2016 год составили расходы по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 32,5 %, 0400 «Национальная экономика» – 23,1 %, 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 20,3 %.

Неосвоенные в 2016 году бюджетные средства составили 2 060,6 тыс. рублей (или 3,4 % от утвержденных назначений), в основном, по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 707,6 тыс. рублей (или 6,2 %), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 544,5 тыс. рублей (или 2,8 %), 0400 «Национальная экономика» – в сумме 366,2 тыс. рублей (или 2,7 %). Согласно «Сведениям об исполнении бюджета» (ф. 0503164) неисполнение бюджетных назначений по расходам обусловлено «невостребованностью ассигнований в отчетном периоде».

Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств от общей суммы расходов местного бюджета за 2016 год составило: Местная Администрация – 95,2 % (55 171,7 тыс. рублей), МС – 4,8 % (2 767,7 тыс. рублей).

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 11 353,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 10 645,8 тыс. рублей или на 93,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» местным бюджетом утверждены расходы в сумме 1 159,6 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 158,9 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных

бюджетных ассигнований и направлены на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, исполняющего полномочия председателя МС.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы на содержание и обеспечение деятельности МС (в том числе оплату труда (с начислениями) сотрудников МС), выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, в общей сумме 1 610,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 608,8 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы на оплату труда (с начислениями) Главы Администрации, содержание и обеспечение деятельности Администрации, исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, в общей сумме 6 931,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 6 901,2 тыс. рублей или на 99,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» местным бюджетом на 2016 год размер резервного фонда Администрации утвержден в сумме 270 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) расходование средств резервного фонда не осуществлялось. С документами и материалами к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда, что не соответствует п. 7 ст. 81 БК РФ.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» местным бюджетом утверждены расходы в общей сумме 1 381,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 976,9 тыс. рублей или на 70,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований. За счет средств данного подраздела произведены расходы:

1. По целевой статье 0920000291 «Эксплуатация зданий» – в сумме 838,4 тыс. рублей или на 67,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

2. По целевой статье 0920000441 «Уплата членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга» – в сумме 60 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований.

3. По целевой статье 090000292 «Формирование архивных фондов

МСУ» – в сумме 78,5 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО запланированы в общей сумме 9 702 тыс. рублей, исполнены в сумме 9 668,9 тыс. рублей или на 99,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Администрации, сотрудников МС и Администрации в отчетном периоде утверждены местным бюджетом и произведены в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены в сумме 8 904,2 тыс. рублей (или 0,177 – показатель соотношения расходов к общей сумме налоговых, неналоговых поступлений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований), исполнены в сумме 8 877,6 тыс. рублей (или 0,194), что не превышает норматив (0,207), установленный постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2015 № 1184 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2016 год».

Вместе с тем, при расчете указанного норматива на 2016 год в общую сумму расходов на содержание органов местного самоуправления ВМО не включены расходы в сумме 1 242,9 тыс. рублей, утвержденные местным бюджетом по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» целевой статье 0920000291 «Эксплуатация зданий», которые исполнены в сумме 838,4 тыс. рублей. Таким образом, запланированные на 2016 год

расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, и содержание органов местного самоуправления ВМО составили 10 147,1 тыс. рублей (или 0,202 – показатель соотношения расходов к общей сумме налоговых, неналоговых поступлений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований), что не превышает установленный норматив (0,207), исполнение расходов произведено в сумме 9 716 тыс. рублей (или 0,212), что превышает установленный норматив на 231,5 тыс. рублей, и обусловлено, в основном, недопоступлением доходов.

Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2016 год в сумме 124,8 тыс. рублей, исполнены в полном объеме (исходя из выплаты денежной компенсации 8 депутатам), что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

В отчетном периоде Администрацией допущены нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (два нарушения на общую сумму 898,4 тыс. рублей), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, в том числе:

– расходы в общей сумме 838,4 тыс. рублей на эксплуатацию зданий (коммунальные услуги, работы, услуги по содержанию имущества) утверждены местным бюджетом на 2016 год и отражены в отчете о его исполнении по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» вместо 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» или 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций».

– расходы в сумме 60 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга утверждены и исполнены в структуре расходов, главным распорядителем которых, согласно «Ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2016 год» (приложение № 2 к решению МС от 22.12.2015 № 12-1 «О принятии местного бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2016 год»), определена Администрация, тогда как согласно Уставу Совета

муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, членами Совета являются учредители Совета и представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем ассигнования на уплату членских взносов подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС по подразделам расходов бюджета 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» или 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

Данные замечания были отражены Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на проект бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2016 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтены.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 11 767,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 11 741,9 тыс. рублей или на 99,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

По подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 30 тыс. рублей на реализацию программы «Проведение подготовки и обучение неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий на 2016 год», утвержденной постановлением Администрации от 30.12.2015 № 109, исполнены в полном объеме.

По подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной экономики и правоохранительной деятельности» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 11 737,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 11 711,9 тыс. рублей или на 99,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

За счет средств данного подраздела произведены расходы на реализацию мероприятий программ, утвержденных постановлением Администрации от 30.12.2015 № 109, а именно:

- «Профилактика дорожно-транспортного травматизма в муниципальном образовании поселок Комарово на 2016 год» – в сумме 67,3 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;
- «Профилактика правонарушений в муниципальном образовании поселок Комарово в 2016 году» – в сумме 11 604,3 тыс. рублей или на 99,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Профилактика терроризма и экстремизма в муниципальном образовании поселок Комарово в 2016 году» – в сумме 32,7 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Противодействие злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту в муниципальном образовании поселок Комарово на 2016 год» – в сумме 3,8 тыс. рублей или на 43,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Профилактика табакокурения в муниципальном образовании поселок Комарово на 2016 год» – в сумме 3,8 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 0400 «Национальная экономика» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 13 755,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 13 389,6 тыс. рублей или на 97,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 14 тыс. рублей на реализацию программы «Содействие в развитии малого бизнеса на территории муниципального образования поселок Комарово на 2016 год», утвержденной постановлением Администрации от 30.12.2015 № 109, исполнены в сумме 13,6 тыс. рублей или на 97,1 % от утвержденных бюджетных назначений.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 13 591,8 тыс. рублей по целевой статье 3150000111 «Текущий ремонт и содержание дорог, расположенных в пределах границ муниципальных образований (в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Санкт-Петербурга)», исполнены в сумме 13 229,8 тыс. рублей или на 97,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По подразделу 0410 «Связь и информатика» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 150 тыс. рублей по целевой статье 3300000561 «Информационные технологии и связь», исполнены в сумме 146,2 тыс. рублей или на 97,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство») местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 19 396,8 тыс. рублей на реализацию программы «Благоустройство и озеленение в муниципальном образовании поселок Комарово на 2016 год» (в том числе субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на выполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению уборки и санитарной очистки территории ВМО в сумме 881,4 тыс. рублей), утвержденной постановлением Администрации от 30.12.2015 № 109, исполнены в сумме 18 852,3 тыс. рублей (в том числе средства субвенции в сумме 485,2 тыс. рублей) или на 97,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 0700 «Образование» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 343,1 тыс. рублей, исполнены в сумме 264,3 тыс. рублей или на 77 % от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 48,6 тыс. рублей по целевой статье 4280000180 «Расходы на профессиональную подготовку, переподготовку и повышению квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов представительного органа местного самоуправления, а также муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений», исполнены в сумме 20 тыс. рублей или на 41,2 % от утвержденных бюджетных назначений.

По подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 294,5 тыс. рублей на реализацию программы «Проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию детей и подростков на территории муниципального образования поселок Комарово на 2016 год», утвержденной постановлением Администрации от 30.12.2015 № 109, исполнены в сумме 244,3 тыс. рублей или на 83 % от утвержденных бюджетных назначений.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» (подразделу 0801 «Культура») местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 2 186,1 тыс. рублей на реализацию программы «Проведение праздничных и досуговых мероприятий на территории муниципального образования поселок Комарово на 2016 год», утвержденной постановлением Администрации от 30.12.2015 № 109, исполнены в сумме 1 908,6 тыс. рублей или на 87,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 1000 «Социальная политика» (подразделу 1003 «Социальное обеспечение население») местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 282,3 тыс. рублей по целевой статье 5050000231 «Расходы на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы», исполнены в сумме 282,2 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1101 «Физическая культура») местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 639,2 тыс. рублей на реализацию программы «Проведение спортивных и физкультурно-массовых мероприятий на территории муниципального образования поселок Комарово в 2016 году», утвержденной постановлением Администрации от 30.12.2015 № 109, исполнены в сумме 584,8 тыс. рублей или на 91,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства») местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 275,9 тыс. рублей по целевой статье

4570000251 «Периодические издания, учрежденные исполнительными органами местного самоуправления», исполнены в сумме 269,9 тыс. рублей или на 97,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

3.2. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 02.12.2015 № 747-145 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» местным бюджетом предусмотрены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 1 679,2 тыс. рублей, исполнены – в сумме 1 276,6 тыс. рублей (или 76,2 %), в том числе по:

- определению должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 6 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 791,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 785,4 тыс. рублей или на 99,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга: утверждены в сумме 881,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 485,2 тыс. рублей или на 55 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

3.3. Расходы на реализацию программ

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 12 программ, утвержденных постановлением Администрации от 30.12.2015 № 109.

Представленные программы не соответствуют положениям ст.ст. 179, 179.3 БК РФ, поскольку не определен статус утвержденных Администрацией программ (муниципальные или ведомственные целевые программы) и правовые основания их формирования и реализации.

Оценить правильность формирования и утверждения представленных программ не представляется возможным, поскольку с проектом решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета порядок разработки, принятия и исполнения указанных программ не представлен.

С документами и материалами к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении бюджета представлен «Отчет об исполнении ведомственных целевых программ за 2016 год», тогда как Администрацией

утверждены «программы», в связи с чем указанный отчет требует корректировки в части наименования.

Расходы на реализацию программ утверждены местным бюджетом в объемах, предусмотренных программами.

Общий объем расходов на реализацию данных программ составил 33 278,3 тыс. рублей или 97,2 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию.

В ходе проведения анализа и оценки формирования и исполнения программ установлено, что в отчетном периоде произведены расходы средств местного бюджета в общей сумме 11 757,8 тыс. рублей на реализацию мероприятий программ, которые не соответствуют вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», что согласно ст. 306.4 БК РФ квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств, а именно на реализацию:

1.1. Мероприятия «Создание системы контроля (видеонаблюдения) на территории МО, согласно адресной программе и проекту, а также с учетом приоритетной программы общественной безопасности стратегии развития Курортного района (приобретение, установка и размещение видеонаблюдения на территории поселка согласно сметной документации)» (в сумме 11 707 тыс. рублей), предусмотренное программой «Мероприятия по профилактике правонарушений в муниципальном образовании поселок Комарово на 2016 год», поскольку организация и финансирование установки и обслуживания системы видеонаблюдения не относится к полномочиям органов местного самоуправления ВМО, перечень которых установлен ст. 9 Закона Санкт-Петербурга от 04.06.2007 № 230-42 «О профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге».

1.2. Мероприятия «Организация работы краеведческого кабинета на базе музея «Келломяки-Комарово» (заработная плата экскурсовода, расходные материалы, услуги ламинирования для экспозиции)» (в сумме 50,8 тыс. рублей), предусмотренное программой «Проведение праздничных и досуговых мероприятий на территории муниципального образования поселок Комарово на 2016 год», поскольку организация работы краеведческих кабинетов и музеев не относится к вопросам местного значения.

Данные замечание были отмечены Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в Заключениех на проект местного бюджета на 2015, 2016 годы, однако, органами местного самоуправления ВМО не учтены.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2016 год стал дефицит в сумме 10 855,7 тыс. рублей, который на 2 855,7 тыс. рублей (35,7 %) больше утвержденного показателя дефицита местного бюджета (в сумме 8 000 тыс. рублей), что обусловлено исполнением бюджетных назначений по

доходам меньше, чем утверждено местным бюджетом. Размер дефицита соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета уменьшились относительно начала года на 10 855,7 тыс. рублей или на 25,9 % и составили на 01.01.2017 года 31 103,4 тыс. рублей.

5. Анализ кредиторской и дебиторской задолженности

Согласно «Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2017 общая сумма дебиторской задолженности составила 34 743,4 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 372,5 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 14 269,7 тыс. рублей или в 1,7 раз, кредиторской задолженности – уменьшилась на 220,6 тыс. рублей или на 63,3 %. По состоянию на 01.01.2017 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам и по расчетам по принятым обязательствам, в том числе:

– дебиторской задолженности по расчетам по доходам по кодам счетов 1 205 21 «Расчеты с плательщиками доходов от собственности» – в сумме 33 971,5 тыс. рублей или 97,8 %, 1 205 41 «Расчеты с плательщиками сумм принудительного изъятия» – в сумме 616,9 тыс. рублей или 1,8 % от общей суммы дебиторской задолженности;

– кредиторской задолженности – по кодам счетов 1 302 11 «Расчеты по заработной плате» – в сумме 269,1 тыс. рублей или 62,8 %, 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» – в сумме 59,1 тыс. рублей или 15,9 % от общей суммы кредиторской задолженности.

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160): увеличение дебиторской задолженности по расчетам по доходам связано с неполученными в 2016 году «доходами на имущество от УФНС России по Санкт-Петербургу», «доходами от сдачи в аренду имущества от Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга»; образование кредиторской задолженности по расчетам по принятым обязательствам обусловлено принятием бюджетных обязательств в счет создания «резерва предстоящих расходов и платежей».

6. Результаты контрольных мероприятий

Согласно представленным к Пояснительной записке (ф. 0503160) приложениям:

1. «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 5) – в 2016 году проведены «контроль за целевым использованием

предоставленных межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга», «проверка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ», по результатам которых нарушения не выявлены.

2. «Сведения о проведении инвентаризации» (Таблица № 6) – в 2016 году проведена «ежегодная плановая инвентаризация», по результатам которой расхождения не выявлены.

3. «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 7) – в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведены «Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово за 2015 год», «Экспертиза проекта решения Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово «Об утверждении местного бюджета поселок Комарово на 2017 год», по результатам которых выявлен ряд нарушений, которые, согласно данным Сведениям, частично устранены.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово за 2016 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) и годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС), финансового органа ВМО за 2016 год представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ, до 01.04.2017.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2016 год:

– доходная часть бюджета исполнена в сумме 47 083,7 тыс. рублей или на 4 916,3 тыс. рублей (9,5 %) меньше утвержденных бюджетных назначений, что обусловлено недопоступлением доходов. Причины недопоступления доходов в Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности не отражены;

– бюджетные обязательства исполнены в сумме 57 939,3 тыс. рублей или на 96,6 % от годовых бюджетных назначений.

Результатом исполнения местного бюджета за 2016 год стал дефицит в сумме 10 855,7 тыс. рублей, который на 2 855,7 тыс. рублей (35,7 %) больше утвержденного показателя дефицита местного бюджета (в сумме 8 000 тыс. рублей), что обусловлено исполнением бюджетных назначений по

доходам меньше, чем утверждено местным бюджетом. Размер дефицита соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

3. Неосвоенные в 2016 году бюджетные средства составили 2 060,6 тыс. рублей (или 3,4 % от утвержденных назначений), в основном, по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 707,6 тыс. рублей (или 6,2 %), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 544,5 тыс. рублей (или 2,8 %), 0400 «Национальная экономика» – в сумме 366,2 тыс. рублей (или 2,7 %). Согласно «Сведениям об исполнении бюджета» (ф. 0503164) неисполнение бюджетных назначений по расходам обусловлено «невостребованностью ассигнований в отчетном периоде».

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования поселок Комарово за 2016 год» – общая сумма доходов, расходов и дефицита местного бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета за 2016 год (ф. 0503117).

5. Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования поселок Комарово за 2016 год» в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

6. Местным бюджетом на 2016 год размер резервного фонда Администрации утвержден в сумме 270 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) расходование средств резервного фонда не осуществлялось. С документами и материалами к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда, что не соответствует п. 7 ст. 81 БК РФ.

7. Согласно «Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) по сравнению с началом отчетного периода общая сумма:

– дебиторской задолженности увеличилась на 14 269,7 тыс. рублей или в 1,7 раз и составила 34 743,4 тыс. рублей, которая сложилась, в основном, по расчетам по доходам по коду счета 1 205 21 «Расчеты с плательщиками доходов от собственности» – в сумме 33 971,5 тыс. рублей или 97,8 % от общей суммы дебиторской задолженности, что согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) связано с не полученными в 2016 году «доходами на имущество от УФНС России по Санкт-Петербургу», «доходами от сдачи в аренду имущества от Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга»;

– кредиторской задолженности уменьшилась на 220,6 тыс. рублей или на 63,3 % и составила 372,5 тыс. рублей, которая сложилась, в основном, по расчетам по принятым обязательствам по коду счета 1 302 11 «Расчеты по заработной плате» – в сумме 269,1 тыс. рублей или 62,8 % от общей суммы

кредиторской задолженности, что согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) обусловлено принятием бюджетных обязательств в счет создания «резерва предстоящих расходов и платежей».

8. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Администрации, сотрудников МС и Администрации в отчетном периоде утверждены местным бюджетом и произведены в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей ведомственной целевой службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

9. Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены в сумме 8 904,2 тыс. рублей (показатель соотношения расходов к общей сумме налоговых, неналоговых поступлений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований - 0,177), и исполнены в сумме 8 877,6 тыс. рублей (или 0,194), что не превышает норматив (0,207), установленный постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2015 № 1184 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2016 год».

Вместе с тем, при расчете указанного норматива на 2016 год в общую сумму расходов на содержание органов местного самоуправления ВМО не включены расходы в сумме 1 242,9 тыс. рублей, утвержденные местным бюджетом по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» целевой статье 0920000291 «Эксплуатация зданий», которые исполнены в сумме 838,4 тыс. рублей. Таким образом, запланированные на 2016 год расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, и содержание органов

местного самоуправления ВМО составили 10 147,1 тыс. рублей (или 0,202 – показатель соотношения расходов к общей сумме налоговых, неналоговых поступлений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований), что не превышает установленный норматив (0,207), исполнение расходов произведено в сумме 9 716 тыс. рублей (или 0,212), что превышает установленный норматив на 231,5 тыс. рублей, и обусловлено, в основном, недопоступлением доходов.

10. В отчетном периоде Администрацией допущены нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (два нарушения на общую сумму 898,4 тыс. рублей), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, в том числе:

– расходы в общей сумме 838,4 тыс. рублей на эксплуатацию зданий (коммунальные услуги, работы, услуги по содержанию имущества) утверждены местным бюджетом на 2016 год и отражены в отчете о его исполнении по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» вместо 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» или 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций».

– расходы в сумме 60 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга утверждены и исполнены в структуре расходов, главным распорядителем которых, согласно «Ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2016 год» (приложение № 2 к решению МС от 22.12.2015 № 12-1 «О принятии местного бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2016 год»), определена Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, членами Совета являются учредители Совета и представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем ассигнования на уплату членских взносов подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС по подразделам расходов бюджета 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» или 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

Данные замечания были отражены Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на проект бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2016 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтены.

11. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 12 программ, утвержденных постановлением Администрации от 30.12.2015 № 109, общий объем расходов на реализацию которых составил 33 278,3 тыс. рублей или 97,2 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию.

Представленные программы не соответствуют положениям ст.ст. 179, 179.3 БК РФ, поскольку не определен статус утвержденных Администрацией программ (муниципальные или ведомственные целевые программы) и правовые основания их формирования и реализации.

Оценить правильность формирования и утверждения представленных программ не представляется возможным, поскольку с проектом решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета порядок разработки, принятия и исполнения указанных программ не представлен.

С документами и материалами к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении бюджета представлен «Отчет об исполнении ведомственных целевых программ за 2016 год», тогда как Администрацией утверждены «программы», в связи с чем указанный отчет требует корректировки в части наименования.

15. В ходе проведения анализа и оценки формирования и исполнения программ установлено, что в отчетном периоде произведены расходы средств местного бюджета в общей сумме 11 757,8 тыс. рублей на реализацию мероприятий программ, которые не соответствуют вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», что согласно ст. 306.4 БК РФ квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств, а именно, на реализацию:

15.1. Мероприятия «Создание системы контроля (видеонаблюдения) на территории МО, согласно адресной программе и проекту, а также с учетом приоритетной программы общественной безопасности стратегии развития Курортного района (приобретение, установка и размещение видеонаблюдения на территории поселка согласно сметной документации)» (в сумме 11 707 тыс. рублей), предусмотренное программой «Мероприятия по профилактике правонарушений в муниципальном образовании поселок Комарово на 2016 год», поскольку организация и финансирование установки и обслуживания системы видеонаблюдения не относится к полномочиям органов местного самоуправления ВМО, перечень которых установлен ст. 9 Закона Санкт-Петербурга от 04.06.2007 № 230-42 «О профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге».

15.2. Мероприятия «Организация работы краеведческого кабинета на базе музея «Келломяки-Комарово» (заработная плата экскурсовода, расходные материалы, услуги ламинирования для экспозиции)» (в сумме 50,8 тыс. рублей), предусмотренное программой «Проведение праздничных и досуговых мероприятий на территории муниципального образования поселок

Комарово на 2016 год», поскольку организация работы краеведческих кабинетов и музеев не относится к вопросам местного значения.

Данные замечание были отмечены Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в Заключениях на проект местного бюджета на 2015, 2016 годы, однако, органами местного самоуправления ВМО не учтены.

16. При проведении внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС) и финансового органа ВМО установлено, что годовая бюджетная отчетность содержит все формы, предусмотренные п.п. 11.1, 11.2 Инструкции о порядке составления отчетности. Однако, при формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС) и финансового органа ВМО допущены нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта (18 нарушений и замечаний), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности финансового органа ВМО и МС отклонения не установлены.

Отдельные формы бюджетной отчетности Администрации содержат недостоверные показатели, что привело, в том числе, к искажению отдельных статей (строк) форм бухгалтерской отчетности не менее чем на 10 процентов, а также к искажению результата исполнения бюджета Администрацией как главным распорядителем бюджетных средств, поскольку указанные формы содержат показатели по налоговым и неналоговым доходам, главным администратором которых Администрация, согласно решению МС от 22.15.2015 № 12-1 «О принятии местного бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2016 год», не является.

Аудитор палаты

К.Г. Желудков

Заместитель начальника инспекции

Е.А. Коваленко

Ведущий специалист-инспектор

А.Г. Мороз

Специалист 1 категории-инспектор

В.В. Ховрин