


КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

18.11.2016 № 1-739/16-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова

18 ноября 2016 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального Совета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга
поселок Комарово

*«О принятии местного бюджета муниципального образования поселок
Комарово на 2017 год в первом чтении»*

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово «О принятии местного бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2017 год в первом чтении» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета на 2017 год внесен Местной Администрацией ВМО на рассмотрение Муниципального Совета ВМО с соблюдением сроков, установленных ст. 25 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Комарово, утвержденного решением МС от 30.03.2016 № 3-1.

2. В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Комарово проект местного бюджета составлен на один год.

3. Местный бюджет на 2017 год запланирован по доходам в сумме 54 000 тыс. рублей, расходам – в сумме 64 935 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 10 935 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

4. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2017 год в сумме 270 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

5. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом местного бюджета на 2017 год предусмотрены:

– общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 383,1 тыс. рублей;

– объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 26 666,3 тыс. рублей, который соответствует объему ассигнований, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

6. Состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, в целом соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

7. В ходе формирования проекта местного бюджета допущены следующие нарушения:

7.1. Нарушение порядка составления проекта бюджета (одно нарушение).

Вместо перечня главных администраторов доходов местного бюджета, что предусмотрено ст. 184.1 БК РФ, в составе приложений к проекту местного бюджета представлено Приложение № 5 «Перечень доходов местного бюджета, администрируемых Местной Администрацией внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово», в котором указан один главный администратор доходов – Местная Администрация, тогда как согласно Приложению № 1 «Доходы местного бюджета МО поселок Комарово на 2017 год» администрирование налоговых и неналоговых доходов местного бюджета осуществляется, в том числе иными главными администраторами доходов бюджета, в частности, Федеральной налоговой службой (код 182), Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга (код 830), Комитетом по благоустройству Санкт-Петербурга (код 867).

7.2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (4 нарушения, в общей сумме 1 156,5 тыс. рублей), установленного ст. ст. 18, 21 БК РФ, Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н:

7.2.1. В Приложении № 1 к проекту решения МС о местном бюджете «Доходы местного бюджета МО поселок Комарово на 2017 год»

наименования видов доходов бюджета «Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» по коду 20201000000000151 и «Субвенции бюджетам субъектов российской Федерации и муниципальных образований» по коду 20203000000000151 требуют уточнения, поскольку не соответствуют наименованиям данных кодов доходов («Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» и «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», соответственно), установленным Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

7.2.2. Расходы в сумме 60 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов отражены в «Ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово на 2017 год» (Приложение № 2 к проекту решения МС о бюджете) в составе расходов, главным распорядителем которых является Местная Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга 11.03.2015, членами Совета являются учредители Совета и представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем данные расходы подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект местного бюджета на 2016 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

7.2.3. Расходы в сумме 140 тыс. рублей на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан, проживающих на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2017 году» запланированы по подразделу 0707 «Молодежная политика», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации подлежат отражению расходы на оказание услуг по организации отдыха детей и молодежи, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей, тогда как предусмотренные программой расходы не относятся к расходам по данному подразделу и подлежат отражению по отраслевой принадлежности (по подразделам бюджетной классификации) в соответствии с мероприятиями, входящими в ведомственную целевую программу (например, 0709 «Другие вопросы в области образования» и др.).

7.2.4. Расходы на эксплуатацию здания в сумме 956,5 тыс. рублей запланированы по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, не

отнесенным к другим подразделам данного раздела, в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью, тогда как указанные расходы относятся к расходам на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО и подлежат отражению по отраслевой принадлежности (например, по подразделам бюджетной классификации 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования», 0104 «Функционирование правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»). Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект местного бюджета на 2016 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

7.3. Несоответствие документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям БК РФ (одно нарушение).

В нарушение ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к «Прогнозу социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов», утвержденному распоряжением Местной Администрации от 24.10.2016 № 68, отсутствует обоснование параметров прогноза, а также их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

8. Иные замечания по формированию проекта местного бюджета, документов, представленных с проектом местного бюджета.

8.1. В «Ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово на 2017 год» (Приложение № 2 к проекту решения МС о бюджете) и «Распределении бюджетных ассигнований муниципального образования поселок Комарово на 2017 год» (Приложение № 6 к проекту решения МС о бюджете) отсутствуют итоговые суммы расходов по подразделам классификации расходов бюджетов 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» и 0707 «Молодежная политика» (в сумме 130 тыс. рублей и 140 тыс. рублей, соответственно).

8.2. «Предварительные итоги социально-экономического развития МО поселок Комарово за истекший период 2016 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселка за 2016 год» содержат данные об исполнении местного бюджета за истекший период финансового года по отдельным разделам бюджетной классификации расходов местного бюджета в денежном выражении и количественные показатели по отдельным мероприятиям и не отражают показатели, характеризующие результат социально-экономического развития ВМО, определение которого дано Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на

проект местного бюджета на 2016 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

9. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Планируемые расходы на оплату труда сотрудников МС и Местной Администрации превышены на общую сумму 143,3 тыс. рублей (с учетом начислений в государственные внебюджетные фонды в общей сумме 33,3 тыс. рублей), в том числе:

– сотрудников МС (целевая статья 00200 00021 «Аппарат представительного органа муниципального образования») – на общую сумму 17,5 тыс. рублей (в том числе начисления – в сумме 4,1 тыс. рублей), поскольку фонд оплаты труда водителя запланирован с учетом надбавки за квалификацию в размере 16,7 % ежемесячно вместо 10 %, предусмотренных п. 4 решения МС от 24.02.2010 № 2-5 «Об оплате труда работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы Санкт-Петербурга и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово»;

– сотрудников Местной Администрации (целевая статья 00200 00031 «Содержание и обеспечение деятельности местной администрации по решению вопросов местного значения») – на общую сумму 125,8 тыс. рублей (в том числе начисления – в сумме 29,2 тыс. рублей), поскольку фонд оплаты труда 2 специалистов 1 категории рассчитан с превышением предельных нормативов для формирования и утверждения фонда оплаты труда на выплату ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия труда (службы) (3,7 оклада в год вместо 3 окладов в год) и премий по результатам труда (службы) (9,2 и 7,4 окладов в год вместо 6 окладов в год), установленных ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных

комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

При планировании расходов на начисления на выплаты по оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, применены предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации в сумме 876 тыс. рублей, Фонд социального страхования Российской Федерации – в сумме 767 тыс. рублей.

10. В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлены следующие замечания и нарушения:

10.1. Организация и проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан, запланированных «Проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан, проживающих на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2017 году», и их финансирование за счет средств местного бюджета (в сумме 140 тыс. рублей), требуют уточнения, поскольку согласно Закону Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 453-87 «О патриотическом воспитании в Санкт-Петербурге» финансирование расходов, предусмотренных данным Законом Санкт-Петербурга, осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

10.2. Ведомственной целевой программой «Организация местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий для жителей на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2017 году» запланированы мероприятия по организации и проведению праздников, приуроченных к международным, общепризнанным (традиционным) и общероссийским праздникам и памятным датам Санкт-Петербурга, установленным Законом Санкт-Петербурга от 12.10.2005 № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге», наименование которых требует уточнения, поскольку в соответствии с вопросами местного значения, установленными ст.10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», к вопросам местного значения отнесено, в частности, участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект местного бюджета на 2016 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

10.3. Проведение праздничного мероприятия «Масленица» (организация праздника для жителей ВМО) запланировано в рамках ведомственной целевой программы «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок

Комарово в 2017 году», что требует уточнения, поскольку праздник «Масленица», в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 12.10.2005 № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге», относится к общепризнанным (традиционным) и общероссийским праздникам, в связи с чем не может быть отнесен к местным праздникам, традициям и обрядам.

10.4. Оценить обоснованность планирования расходов на реализацию отдельных мероприятий ведомственных целевых программ не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета не представлены муниципальные правовые акты, устанавливающие правовые основания организации и финансирования мероприятий в рамках реализации вопросов местного значения, тогда как согласно ст. 86 БК РФ расходные обязательства возникают на основании принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, а именно:

– на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2017 году» (на сумму 1 100 тыс. рублей), поскольку к вопросам местного значения относится организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования, определение которых дано в Федеральном законе от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», тогда как в составе документов и материалов к проекту местного бюджета не представлен документ, определяющий перечень официальных физкультурных и спортивных мероприятий, а также физкультурно-оздоровительных мероприятий ВМО;

– на реализацию праздничных мероприятий «Детской книги» и «День поселка», чествованию юбиляров, праздника-игры для детей, проживающих в поселке и детей инвалидов санатория «Комарово», памятного мероприятия в честь дня рождения А. Ахматовой (на общую сумму 1 120,4 тыс. рублей), предусмотренных ведомственной целевой программой «Организация местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий для жителей на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2017 году», и по организации работы краеведческого кабинета на базе музея «Келломяки-Комарово» (на сумму 70 тыс. рублей), предусмотренного ведомственной целевой программой «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово в 2017 году», поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета не представлен муниципальный правовой акт, устанавливающий местные праздники, традиции и обряды.

11. Реестр муниципального имущества сформирован с нарушением


порядка учета и ведения реестра муниципального имущества (4 нарушения), установленного Порядком ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424.

Аудитор палаты



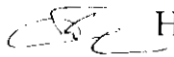
К.Г. Желудков

Заместитель начальника инспекции



Е.А. Коваленко

Ведущий специалист-инспектор



Н.А. Букина

Специалист I категории-инспектор



В.В. Ховрин