

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово за 2015 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117), годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (МС, Администрации), финансового органа ВМО за 2015 год представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2015 год бюджетные назначения по доходам исполнены в сумме 48 643,6 тыс. рублей или на 118,6 % от утвержденных бюджетных назначений, что обусловлено сверхплановым поступлением налогов на совокупный доход (на 11,2 %), доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (на 44,1 %) и доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (в 4 раза), бюджетные обязательства исполнены в сумме 49 813,1 тыс. рублей или на 99,4 % от годовых бюджетных ассигнований. В результате исполнения бюджета сложился дефицит в сумме 1 169,5 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

3. Неосвоенные в 2015 году бюджетные ассигнования составили 306,9 тыс. рублей (или 0,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований), в основном по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 283,8 тыс. рублей (или 1,2 %). Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) неисполнение бюджетных назначений по расходам обусловлено «невостребованностью ассигнований в отчетном периоде».

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования поселок Комарово за 2015 год» соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета за 2015 год (ф. 0503117).

5. Представленный проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

6. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Администрации, сотрудников Администрации в проверяемом периоде утверждены и произведены в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга

от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» и Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», «Положением о порядке оплаты труда и материальном стимулировании должностных лиц и муниципальных служащих муниципального совета и местной администрации», утвержденного решением МС муниципального образования поселок Комарово от 27.02.2009 № 2-1.

7. Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены в сумме 7 310,5 тыс. рублей (показатель соотношения расходов к общей сумме налоговых, неналоговых поступлений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований - 0,185), т.е. при планировании местного бюджета ВМО на 116,3 тыс. рублей превышен предел установленного норматива (0,182). Расходы произведены в сумме 7 306,5 тыс. рублей (или 0,155), что не превышает норматив (0,182), установленный постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 22.01.2015 № 16 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2015 год».

При расчете указанного норматива на 2015 год в общую сумму расходов на содержание органов местного самоуправления ВМО не включены расходы в сумме 680,6 тыс. рублей, утвержденные местным бюджетом по целевой статье 0920400 «Эксплуатация зданий». Таким образом, запланированные на 2015 год расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, и содержание органов местного самоуправления ВМО составили 7 991,1 тыс. рублей (или 0,202), что превышает установленный норматив на 797,2 тыс. рублей. Расходы произведены в сумме 7 984,9 тыс. рублей (или 0,169), что не превышает установленный норматив.

8. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось на основе 9 программ, утвержденных постановлением Администрации от 24.12.2014 № 106 (с учетом изменений), общий объем расходов на реализацию данных программ составил 39 879,2 тыс. рублей или 80,1 % от общей суммы расходов местного бюджета.

Представленные программы не соответствуют требованиям БК РФ, поскольку такое понятие как «программа», как и правовые основы ее формирования и реализации, БК РФ не предусмотрены.

9. Администрацией допущено нарушение: по программе «Благоустройство и озеленение в муниципальном образовании поселок Комарово на 2015 год» произведены расходы в сумме 597,8 тыс. рублей на «Уборку внутриквартальных территорий, водных акваторий, тупиков и проездов», при отсутствии полномочий в области водных отношений, переданных ВМО в установленном законодательном порядке, и соответствующих финансовых средств на исполнение передаваемых полномочий. Так, в соответствии со ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», к вопросам местного значения отнесено участие в пределах своей компетенции в обеспечении чистоты и порядка на территории муниципального образования, включая ликвидацию несанкционированных свалок, бытовых отходов, мусора и уборку территорий, водных акваторий, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга, а согласно Водному кодексу Российской Федерации, ст. 2 Закона Санкт-Петербурга от 15.02.2007 № 60-13 «О разграничении полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга в области водных отношений на территории Санкт-Петербурга», осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъектов Российской Федерации, водных объектов, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, входит в компетенцию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Однако соответствующие полномочия и финансовые средства ВМО не передавались.

10. Администрацией допущены нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, что привело к искажению бюджетной отчетности за 2015 год (в общей сумме 738,4 тыс. рублей), поскольку:

- расходы в общей сумме 678,4 тыс. рублей на эксплуатацию зданий предусмотрены местным бюджетом на 2014 год и отражены в отчете о его исполнении по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» вместо 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» или 0104 «Функционирование Правительства

Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»;

- в соответствии с «Ведомственной структурой расходов бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2015 год» (приложение № 2 к решению МС от 24.12.2014 № 17-1 «О принятии местного бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2015 год в третьем чтении») главным распорядителем средств на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга (в сумме 60 тыс. рублей) определена Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем ассигнования на уплату членских взносов подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС по подразделам расходов бюджета 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» или 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

Нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации повлекло искажение показателей бюджетной отчетности и отчета об исполнении местного бюджета за 2015 год Администрации по подразделу расходов 0113 «Другие общегосударственные расходы» - на 7,9 %, МС по подразделу расходов 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» - 4,9 %.

11. Главными администраторами бюджетных средств (МС, Администрацией) и финансовым органом ВМО при формировании годовой бюджетной отчетности допущены нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта (в общем количестве – 17 случаев, информация о которых отражена в разделе 2 настоящего Заключения), а именно, ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

12. Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Администрации, финансового органа ВМО, отклонения не установлены.

13. Замечания о порядке составления форм годовой бюджетной отчетности финансового органа ВМО, Администрации, МС в части формирования: Отчета о движении денежных средств (ф. 0503123), Отчета о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124), Справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125), Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117), Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140), к составу Пояснительной записки (ф. 0503160) в соответствии с

требованиями Инструкции о порядке составления отчетности были отражены Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2014 год, однако при формировании годовой бюджетной отчетности данных главных администраторов бюджетных средств за 2015 год не учтены.

Аудитор

К.Г. Желудков

Начальник инспекции

Е.Н. Кошелева

Главный специалист-инспектор

И.В. Ястребова