



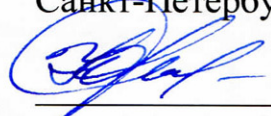
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

13.11.2015 № 1-749/15-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова

13 ноября 2015 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Муниципального Совета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга
поселок Комарово «О принятии местного бюджета муниципального
образования поселок Комарово на 2016 год в первом чтении»**

4.2. Объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 25 889,1 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов».

5. Проект решения МС о местном бюджете не соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ, поскольку в составе приложений к решению МС о местном бюджете отсутствует распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов (данное приложение отсутствует и в составе приложений к пояснительной записке к проекту местного бюджета (ст. 184.2 БК РФ).

Предусмотренные в п. 9 текстовой части проекта решения МС о местном бюджете показатели общего объема межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2016 год (в сумме 24 237,5 тыс. рублей), не соответствуют объему ассигнований, предусмотренных в Приложении № 1 к проекту решения МС о местном бюджете «Доходы местного бюджета МО поселок Комарово на 2016 год» (в сумме 25 889,1 тыс. рублей).

6. В нарушение ст. 184.2 БК РФ с проектом решения МС о бюджете не представлены ожидаемые итоги социально-экономического развития ВМО за текущий финансовый год. Кроме того, отдельные представленные с проектом местного бюджета документы не соответствуют требованиям бюджетного законодательства, а именно:

6.1. В нарушение ст. 173 БК РФ к «Прогнозу социально-экономического развития муниципального образования поселок Комарово на 2016-2018 годы», утвержденному постановлением Местной Администрацией от 28.10.2015 № 75, не представлена пояснительная записка с обоснованием параметров прогноза, а также их сопоставлением с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Кроме того, в Прогнозе социально-экономического развития ВМО отражены задачи социального развития ВМО, описание приоритетных проблем, а так же показатели доходов и расходов местного бюджета в денежном выражении и отсутствуют количественные и качественные показатели, характеризующие направление и ожидаемые результаты социально-экономического развития ВМО, что не соответствует положениям Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», согласно которому прогноз социально-экономического развития муниципального образования – это документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период.

6.2. «Основные направления бюджетной политики на 2016-2018 гг.» содержат перечень источников доходов, «анализ структуры расходов в завершаемом финансовом году» и «предложения о приоритетных направлениях расходования бюджетных средств» в процентном выражении и не отражают цели, задачи бюджетной и налоговой политики и направления

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово «О принятии местного бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2016 год в первом чтении» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО на рассмотрение Муниципального Совета ВМО с соблюдением сроков, установленных ст. 21 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании поселок Комарово, утвержденного решением МС от 26.12.2012 № 13-4 (в редакции решения МС от 28.01.2015 № 1-2).

2. В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании поселок Комарово проект местного бюджета составлен на один год.

3. Местный бюджет на 2016 год запланирован по доходам в сумме 52 000 тыс. рублей, по расходам – в сумме 53 000 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 1 000 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

4. В соответствии с требованиями ст. 184.1 БК РФ проектом местного бюджета на 2016 год предусмотрены:

4.1. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 171,5 тыс. рублей.

их реализации (описание условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета, основных подходов к его формированию, порядку разработки основных характеристик местного бюджета и др.).

6.3. «Среднесрочный финансовый план муниципального образования поселок Комарово на 2016 год», утвержденный постановлением Местной Администрации от 28.10.2015 № 75, не содержит показатели прогнозируемого общего объема доходов местного бюджета, дефицита (профицита) местного бюджета, что не соответствует требованиям ст. 174 БК РФ.

6.4. «Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования поселок Комарово за истекший период текущего финансового года» содержат только данные об исполнении местного бюджета за истекший период финансового года по отдельным разделам бюджетной классификации расходов бюджета в денежном и количественном выражении и не отражают показатели, характеризующие социально-экономическое развитие ВМО.

6.5. «Оценка ожидаемого исполнения расходов местного бюджета МО поселок Комарово за 2015 год», утвержденная постановлением Местной Администрации от 28.10.2015 № 75, содержит оценку ожидаемого исполнения местного бюджета только по расходам местного бюджета и не содержит оценку ожидаемого исполнения местного бюджета по доходам, результата исполнения местного бюджета (дефицит/профицит).

7. В Ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2016 год (Приложение № 2 к проекту решения МС о местном бюджете) и Распределении бюджетных ассигнований расходов местного бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2016 год (приложение № 6 к проекту решения МС о местном бюджете) итоговый показатель расходов местного бюджета по разделу 1000 «Социальная политика» (171,5 тыс. рублей) не соответствует сумме расходов, предусмотренных по данному разделу (975,7 тыс. рублей).

8. При формировании расходов местного бюджета не соблюдены следующие требования Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н:

8.1. Коды целевой статьи расходов бюджета состоят из семи разрядов вместо 10 разрядов.

8.2. Расходы на исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга (на содержание и обеспечение деятельности сотрудников отдела опеки и попечительства Местной Администрации в сумме 804,2 тыс. рублей) отражены в Ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2016 год (Приложение № 2 к проекту решения МС о местном бюджете) и Распределении бюджетных ассигнований расходов местного бюджета муниципального образования поселок Комарово

на 2016 год (приложение № 6 к проекту решения МС о местном бюджете) по подразделу 1004 «Охрана семьи детства» вместо подраздела 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций».

8.3. Расходы на эксплуатацию здания в сумме 892,9 тыс. рублей запланированы по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» вместо подраздела 0104 «Функционирование правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования».

8.4. Код подраздела расходов местного бюджета 04100 «Связь и информатика», требует уточнения в соответствии с Указаниями (0410).

9. Резервный фонд запланирован проектом местного бюджета на 2016 год в сумме 380,2 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

10. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС, Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением о порядке оплаты труда и материальном стимулировании должностных лиц и муниципальных служащих Муниципального Совета и Местной Администрации муниципального образования поселок Комарово, утвержденным решением МС от 30.01.2008 № 7, решением МС от 24.02.2010 № 2-5 «Об оплате труда работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы Санкт-Петербурга и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Комарово».

10.1. При планировании расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы и заместителя Главы Местной Администрации, главного бухгалтера Местной Администрации применены предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации в сумме 799 тыс. рублей, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации – в сумме 732 тыс. рублей. Однако, в соответствии с Федеральным законом от

24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», предельная база для начисления страховых взносов в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации не установлена. Кроме того, согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации и Пенсионный фонд Российской Федерации с 1 января 2016 года» предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации планируется установить на уровне 800 тыс. рублей и 723 тыс. рублей, соответственно.

Таким образом, в целях обоснованного планирования расходов на начисления на оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО при принятии решения об утверждении местного бюджета на 2016 год необходимо учесть требования Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» и предельные величины базы для начисления страховых взносов, утвержденные Правительством Российской Федерации.

11. Выплата денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланирована проектом местного бюджета на 2016 год из расчета компенсации 8 депутатам МС в общей сумме 127,9 тыс. рублей, что превышает установленный норматив на 0,9 тыс. рублей, поскольку для расчета выплаты применена расчетная единица в сумме 1 332 рубля вместо 1 323 рублей.

12. Расчеты и обоснования расходов в общей сумме 85,5 тыс. рублей на формирование архивных фондов, защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера к проекту решения МС о местном бюджете не представлены, в связи с чем оценить обоснованность данных ассигнований не представляется возможным.

13. Согласно Ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования поселок Комарово на 2016 год (Приложение № 2 к проекту решения МС о местном бюджете) главным распорядителем средств в общей сумме 180 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов, профессиональную переподготовку Главы ВМО и профессиональную подготовку (получение первого высшего образования) депутата МС, осуществляющего свою деятельность на непостоянной основе, является Местная Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 24.04.2009, членами Совета являются учредители Совета и представительные органы

муниципальных образований Санкт-Петербурга, а расходы на переподготовку Главы ВМО и профессиональную подготовку депутата МС относятся к обеспечению деятельности МС. Таким образом, средства в общей сумме 180 тыс. рублей подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС.

14. С документами и материалами к проекту решения МС о местном бюджете представлены программы, что не соответствует положениям ст.ст. 179, 179.3 БК РФ, согласно которым местной администрацией разрабатываются и утверждаются муниципальные программы и (или) ведомственные целевые программы.

15. Отдельные мероприятия программ требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», а именно:

15.1. Мероприятие «создание системы контроля (видеонаблюдения) на территории МО, согласно адресной программы и проекта, а также с учетом приоритетной программы общественной безопасности стратегии развития Курортного района (приобретение, установка и размещение видеонаблюдения на территории поселка согласно сметной стоимости)» (в сумме 13 656,7 тыс. рублей), запланированное программой «Мероприятия по профилактике правонарушений в муниципальном образовании поселок Комарово на 2016 год», поскольку организация и финансирование установки и обслуживания системы видеонаблюдения не относится к полномочиям органов местного самоуправления ВМО, перечень которых установлен ст. 9 Закона Санкт-Петербурга от 04.06.2007 № 230-42 «О профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге».

15.2. Организация и проведение мероприятий, посвященных Новому году, Масленице, Дню Победы, запланированные программой «Проведение праздничных и досуговых мероприятий на территории муниципального образования поселок Комарово на 2016 год», поскольку в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 12.10.2005 № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге» указанные праздники включены в перечень «Международных, общепризнанных (традиционных) и общероссийских праздников и памятных дат» (Приложение к данному Закону Санкт-Петербурга), проведение которых финансируется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, тогда как согласно ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 к вопросам местного значения муниципальных образований, в частности, относится участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий.

15.3. Мероприятие «Организация работы краеведческого кабинета на базе музея «Келломяки-Комарово» (заработная плата экскурсовода, расходные материалы, услуги ламинирования для экспозиции)» (в сумме 58 тыс. рублей), запланированное программой «Проведение праздничных и досуговых мероприятий на территории муниципального образования поселок

Комарово на 2016 год», поскольку организация работы краеведческих кабинетов и музеев не относится к вопросам местного значения.

16. Представленный Реестр муниципального имущества ВМО не в полной мере соответствует требованиям Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424.

17. Статья 12 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании поселок Комарово, утвержденного решением МС от 26.12.2012 № 13-4 (в редакции решения МС от 28.01.2015 № 1-2), в части сведений, необходимых для составления проекта местного бюджета требует приведения в соответствие с БК РФ.

18. Отдельные замечания по формированию документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом решения МС о местном бюджете, «программ», Реестра муниципального имущества ВМО были отмечены Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на проект решения МС о местном бюджете на 2015 год, однако, при формировании проекта местного бюджета на 2016 год органами местного самоуправления ВМО не учтены.

Аудитор палаты

К.Г. Желудков

Ведущий специалист-инспектор

А.Г. Мороз

